



Ragioneria
Generale
dello Stato



PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO: NUOVI INVESTIMENTI E CONTROLLO DELLA FINANZA PUBBLICA

Roma, 18 luglio 2018 ore 8.45 – 13.30

Ministero dell'Economia e delle Finanze, via Pastrengo 1 – Sala Conferenze

PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO: NUOVI INVESTIMENTI E CONTROLLO DELLA FINANZA PUBBLICA

Roma, 18 luglio 2018 h. 8.45 -13.30

Ministero dell'Economia e delle Finanze, via Pastrengo,1 – Sala Conferenze

Presentazione del Contratto standard di concessione per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche in Partenariato Pubblico Privato

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (RGS) – Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica ha istituito e coordina dal 2013, il Gruppo di lavoro interistituzionale (GdL) incaricato di elaborare lo schema di contratto standard di concessione per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità, a utilizzo diretto della Pubblica Amministrazione, da realizzare attraverso il ricorso al partenariato pubblico privato.

Il Gruppo di Lavoro è composto da rappresentanti del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica (IGECOFIP) e Ispettorato Generale per Affari Economici (IGAE), della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica (DIPE), dell'Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT) – Direzione Centrale della Contabilità Nazionale, dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – Ufficio Regolazione Contratti Pubblici e Ufficio Standardizzazione Documenti di Gara, dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) – IFEL Fondazione e dell'Università Bocconi - SDA School of Management and Policy.

La scelta di redigere uno schema di contratto standard per la concessione di opere da realizzare in PPP deriva dalla necessità di allocare correttamente, attraverso clausole chiare e inequivocabili, i rischi propri delle operazioni di PPP, nel rispetto dei principi della Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, delle previsioni del Codice dei Contratti Pubblici e delle indicazioni fornite da Eurostat per la contabilizzazione fuori bilancio delle medesime operazioni.

L'obiettivo è quello di incentivare e sostenere gli investimenti in opere pubbliche e di pubblica utilità, tutelando al contempo la finanza pubblica.

In questa prospettiva, il Gruppo di lavoro interistituzionale ha redatto lo schema di contratto standard che oggi viene presentato, con i relativi allegati, tra cui la matrice dei rischi e il capitolato di gestione. Lo schema di contratto è corredato anche da una dettagliata relazione illustrativa idonea a fornire una vera e propria guida commentata alle amministrazioni concedenti e agli operatori economici coinvolti nelle operazioni di partenariato.

Una prima versione del documento era stata già presentata nell'ambito del convegno organizzato il 24 novembre 2015 dalla Ragioneria Generale dello Stato presso il Ministero e poi sottoposta a consultazione pubblica. Sulla base dei contributi pervenuti, il GdL ha dunque effettuato un'attenta attività di analisi e valutazione, procedendo alla revisione sostanziale dello schema di contratto, in coerenza con le novità in materia di concessioni introdotte dal d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (nuovo Codice dei Contratti Pubblici).

Lo schema di contratto rappresenta un primo punto di approdo delle attività del Gruppo di lavoro tese a offrire alle Pubbliche Amministrazioni, che intendano affidare concessioni di costruzione e gestione attraverso il ricorso al partenariato pubblico privato, un efficace supporto tecnico in ordine alle principali questioni concernenti le operazioni di PPP, con particolare riferimento alla corretta allocazione dei rischi, all'evoluzione normativa nazionale ed europea del settore, nonché alla compatibilità tra i profili giuridici, statistici e di finanza pubblica.

PROGRAMMA

Ore 8.45 Registrazione partecipanti

Ore 9.30 SALUTI DEL MINISTRO

Giovanni Tria - Ministro dell'economia e delle Finanze

Ore 9.45 APERTURA LAVORI

Daniele Franco - Ragioniere Generale dello Stato

Ore 10.00 PRESENTAZIONE DEL CONTRATTO STANDARD REDATTO DAL GRUPPO DI LAVORO SUL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

Modera **Pier Paolo Italia** – Ministero dell'Economia e delle finanze

Ispettore Generale Capo dell'Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica

Intervengono

Valentina Milani	Ministero dell'Economia e delle Finanze Coordinatrice del Gruppo di lavoro Consigliere Esperto del Tesoro e Avvocato Cassazionista
Ida Angela Nicotra	Autorità Nazionale Anticorruzione Consigliere ANAC
Elisa Grande	Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica Capo Dipartimento
Alessandra Dal Verme	Ministero dell'Economia e delle Finanze Ispettore Generale Capo dell'Ispettorato Generale per gli Affari Economici
Gian Paolo Oneto	Istituto Nazionale di Statistica Direttore della Direzione centrale della Contabilità Nazionale

Ore 11.30 TAVOLA ROTONDA: PROFILI TECNICI E FINANZIARI CONNESSI ALLE OPERAZIONI DI PPP E AGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

Modera **Massimo Giannini** Giornalista e conduttore TV

Ne discutono

Maria Ludovica Agrò	Agenzia per la Coesione Territoriale Direttore
Alessandro Tonetti	Cassa Depositi e Prestiti Chief Legal Officer
Bernardo Mattarella	Banca del Mezzogiorno – Mediocredito Centrale Amministratore Delegato
Guy Chetrit	European PPP Expertise Centre - BEI Principal Advisor EPEC
Antonio Decaro	Associazione Nazionale Comuni Italiani Presidente ANCI e Sindaco di Bari
Veronica Vecchi	SDA Bocconi Professore associato Coordinatrice dell'Osservatorio sulle PPP dell'Università Bocconi
Roberto Moneta	ENEA Capo Dipartimento Unità per l'Efficienza Energetica
Domenico De Bartolomeo	Associazione Nazionale Costruttori Edili Vice Presidente

Ore 13.15 CONCLUSIONI