



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

IL RAGIONIERE GENERALE DELLO STATO

VISTO il D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 300 recante la “Riforma dell'organizzazione del Governo a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;

VISTO il D.P.C.M. 26 giugno 2019, n. 103, recante “*Regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze*”, e, in particolare, l'articolo 8, comma 6, che definisce le funzioni dell'Ispettorato generale per i rapporti finanziari con l'Unione europea (IGRUE), quale articolazione del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato;

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante norme generali sull'Amministrazione del Patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante le “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 in materia di “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m. e i.;

VISTO l'articolo 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni con Legge 11 settembre 2020, n. 120 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali», c.d. “Decreto Semplificazioni”;

VISTA la legge 16 aprile 1987, n. 183 e s.m.i., concernente “*Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee ed adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari*” e il relativo regolamento per l'organizzazione e le procedure amministrative approvato con decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 1988, n. 568 e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 1988, n. 568 e s.m.i., recante il regolamento sulla organizzazione e sulle procedure amministrative del Fondo di rotazione, di cui alla predetta legge n. 183/1987;

VISTO l'articolo 1, comma 242, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, che stabilisce che “*Il Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183, concorre, nei limiti delle proprie*

disponibilità, al finanziamento degli oneri relativi all'attuazione degli interventi complementari rispetto ai programmi cofinanziati dai fondi strutturali e di investimento (SIE) dell'Unione europea 2014/2020, inseriti nell'ambito della programmazione strategica definita con l'accordo di partenariato 2014/2020 siglato con le autorità dell'Unione europea. (...)”;

VISTO l'articolo 242, comma 7 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, come da ultimo modificato dall'articolo 9, comma 1, del decreto legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233 che fissa al 31 dicembre 2026 la data di scadenza dei programmi operativi complementari relativi alla programmazione comunitaria 2014/2020 e prevede che il Ministero dell'economia e delle finanze Dipartimento della ragioneria generale dello Stato integra il Programma complementare con interventi di rafforzamento della capacità amministrativa e tecnica per assicurare la conclusione della programmazione 2014-2020 e l'efficace avvio del nuovo ciclo di programmazione dell'Unione europea 2021-2027;

VISTA la delibera CIPE n. 114/2015 con la quale è stato approvato il “*Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014/2020*”, a titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (di seguito, “Programma complementare”) (CUP G51E15000670001);

VISTO il decreto dell'8 luglio 2021 e il decreto dell'11 febbraio 2022 del Ministro dell'Economia e delle Finanze recanti “*Modifica del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020*”;

TENUTO CONTO che le schede delle Azioni contenute nel *Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014/2020*, prevedono che le attività svolte nelle linee d'Azione I e II, al fine del raggiungimento degli Obiettivi Specifici I.I “*Garantire l'efficace svolgimento delle attività connesse alle funzioni di Organismo di coordinamento Nazionale delle Autorità di audit*” e II.I *Rafforzamento strutturale delle Autorità di audit dei programmi operativi nazionali, regionali, dei programmi di cooperazione territoriale europea e dei programmi finanziati con risorse PNRR*”, di competenza dell'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea, si realizzino prioritariamente anche attraverso “*gara centralizzata da parte della Consip S.p.A. su delega del MEFGRS per l'acquisizione di servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della Funzione di Sorveglianza e Audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea*” per il periodo 2022-2027;

VISTA la nota prot. n. 207933 del 22/10/2020 con cui la Ragioneria Generale dello Stato ha richiesto al Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi di potersi

avvalere della Consip S.p.A., ai sensi della Convenzione in essere tra lo stesso Dipartimento e la suddetta Società *in house*, per lo svolgimento delle attività connesse e necessarie all'espletamento della procedura di gara per l'individuazione del/i fornitore/i dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'unione europea, per conto del ministero dell'economia e delle finanze.

VISTA la nota prot. n. 0014796 del 09/02/2021 con cui il Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi ha autorizzato Consip S.p.a. ad inserire l'attività richiesta nel Piano Annuale delle Attività 2021;

VISTA la nota prot. n. 58223 del 31/03/2021, con cui il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha trasmesso a Consip S.p.A. l'atto di delega formalizzato e debitamente sottoscritto, con cui ha conferito alla società l'incarico di svolgere tutte le attività per l'espletamento della procedura per l'affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'Unione europea, per conto del Ministero dell'economia e delle finanze, ad esclusione della stipula del contratto da formalizzare tra l'Amministrazione committente e il singolo operatore economico aggiudicatario;

VISTO il Bando di gara pubblicato da Consip S.p.A., nella sua qualità di centrale di committenza nell'ambito del Programma di razionalizzazione, su delega del Ministero dell'Economia e delle Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 148 del 24/12/2021 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S 248 del 22/12/2021, che prevede la suddivisione dell'affidamento con procedura aperta, in 6 lotti, per un importo complessivo pari ad euro 79.569.600,00 IVA esclusa, così suddiviso:

- lotto 1 – *Servizi specialistici di supporto alle “Grandi Autorità di Audit” per il fondo FSE*: importo massimo pari ad euro 20.807.600,00 – CIG 89829737D2;
- lotto 2 *Servizi specialistici di supporto alle “Grandi Autorità di Audit” per il fondo FESR*: importo massimo pari ad euro 25.672.360,00 – CIG 89829916AD;
- lotto 3 *Servizi specialistici di supporto alle “Piccole Autorità di Audit” per il fondo FSE*: importo massimo pari a Euro 12.513.140,00 – CIG 8983019DC6;
- lotto 4 *Servizi specialistici di supporto alle “Piccole Autorità di Audit” per il fondo FESR*: importo massimo pari a Euro 10.266.260,00 CIG 89830317AF;
- lotto 5 – *Servizi specialistici di supporto per Autorità di Audit del fondo FEAMP*: importo massimo pari a Euro 5.500.640,00 – CIG 8983037CA1;
- lotto 6– *Servizi specialistici di supporto all’Organismo Nazionale di Coordinamento IGRUE*: importo massimo pari a Euro 4.809.600,00 – CIG 89830539D6;

PRESO ATTO che con verbale del Consiglio di Amministrazione del 26 aprile 2022, n. 414, Consip ha deliberato l'aggiudicazione definitiva della gara per l'acquisizione di servizi specialistici di supporto alle Autorità di Audit ed all'Organismo di Coordinamento IGRUE, divenuta efficace in data 24 giugno 2022. In tale aggiudicazione sono stati individuati gli undici operatori economici quali aggiudicatari definitivi di ciascun lotto, nell'ordine di seguito riportato:

- lotto 1: 1. KPMG Spa 2. RTI BDO Italia Spa Business Integration Partners Spa 3. Cogea Srl;
- lotto 2: 1. KPMG Spa 2. RTI BDO Italia Spa Business Integration Partners Spa 3. Cogea Srl;
- lotto 3: 1. RTI Archidata Srl Abaco Audit Srl 2. Protiviti Government Services SRI Unipersonale 3. ACG Auditing & Consulting Group Srl 4. ISRI Scarl;
- lotto 4: 1. RTI Archidata Srl Abaco Audit Srl 2. Protiviti Government Services SRI Unipersonale 3. IZI S.p.A. 4. RTI Fleurs International S.r.l. RSM Società di Revisione e Organizzazione Contabile S.p.A.;
- lotto 5: Intellera Consulting Srl;
- lotto 6: 1. Intellera Consulting Srl 2. KPMG Advisory Spa 3. RTI BDO Italia Spa Business Integration Partners Spa 4. Protiviti Government Services Srl Unipersonale;

VISTA la nota prot. n. 208668 del 4 agosto 2022 con cui Consip S.p.A. ha trasmesso all'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, il pacchetto documentale relativo alla predetta gara al fine di procedere, con gli operatori economici risultati aggiudicatari all'esito della procedura, alla stipula degli Accordi Quadro dei singoli lotti, precisando che per i lotti 1 e 2 si rende necessario concludere l'iter di valutazione relativo alle comunicazioni dell'ANAC sulla posizione di KPMG S.p.A., aggiudicataria di entrambi i lotti, in merito al rinvio a giudizio di due procuratori;

VISTA la nota prot. n. 50173 del 27 settembre 2022, con cui Consip S.p.A. ha trasmesso all'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, il pacchetto documentale per procedere alla stipula degli Accordi Quadro relativi ai lotti 1 e 2;

TENUTO CONTO che, ai sensi del par. 25 del Capitolato d'Oneri, è previsto che per ciascun lotto, l'affidamento dei servizi oggetto dell'Accordo Quadro avviene all'esito dello svolgimento di due fasi procedurali:

- la prima fase che si conclude con l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro e la sua stipula con i singoli Fornitori aggiudicatari della procedura aperta di cui in premessa, i quali con

la sottoscrizione dell'AQ, si impegnano a dare esecuzione ai successivi Ordini di Acquisto;

- la seconda fase che si caratterizza per l'affidamento di ciascun singolo Ordine d'Acquisto, a cura della singola Amministrazione;

TENUTO CONTO che, ai sensi del sopra citato par.25 del Capitolato d'Oneri, successivamente alla stipula dell'Accordo Quadro con l'Operatore economico aggiudicatario, e per tutta la durata dello stesso, l'Amministrazione potrà affidare uno o più ordini d'acquisto (II fase) alle medesime condizioni stabilite nell'Accordo Quadro, ad uno degli operatori economici parti dell'AQ (fornitori);

CONSIDERATO che l'Accordo Quadro è un contratto normativo, disciplinato dall'art. 54 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., dalla cui stipula non derivano oneri finanziari per la scrivente Amministrazione e che lo stesso ha come scopo quello di stabilire in via preventiva le condizioni dei successivi ed eventuali contratti attuativi da stipularsi durante il periodo di validità dell'Accordo Quadro medesimo;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 gennaio 2022, (registrato alla Corte dei Conti in data 15 febbraio 2022 al n.187), con il quale ai sensi dell'articolo 19, comma 4 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni, è stato conferito al dott. Paolo ZAMBUTO, nell'ambito del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, l'incarico dirigenziale di livello generale di Ispettore generale capo dell'Ispettorato generale per i rapporti finanziari con l'Unione europea di cui all'articolo 7, comma 4, lettera f), del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 giugno 2019, n. 103, e successive modificazioni ed integrazioni, per la durata di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione del suindicato provvedimento;

CONSIDERATA l'urgenza di provvedere alla stipula degli Accordi Quadro con i singoli operatori economici aggiudicatari della predetta gara, anche al fine di garantire l'adeguato supporto alle Autorità di Audit dei programmi cofinanziati dai Fondi SIE e all'Organismo Nazionale di Coordinamento delle Autorità di Audit per il raggiungimento dei sopra menzionati Obiettivi Specifici;

DETERMINA

1. di procedere alla stipula degli Accordi Quadro con i seguenti operatori economici aggiudicatari della *Gara per l'affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'unione europea:*

a) ACG Auditing & Consulting Group SRL: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 3, Euro € 12.513.140,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 6.256.570,00.

b) Archidata Srl, il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 3, Euro 12.513.140,00 IVA esclusa;
- Lotto 4, Euro 10.266.260,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a: Euro 6.256.570,00, per il lotto 3; Euro 5.133.130,00, per il lotto 4.

c) BDO Italia S.p.A.: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 1, Euro € 20.807.600,00 IVA esclusa;
- Lotto 2, Euro € 25.672.360,00 IVA esclusa;
- Lotto 6, Euro € 4.809.600,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 6.242.280,00 per il lotto 1; Euro € 7.701.708,00 per il lotto 2; Euro € 2.404.800,00 per il lotto 6.

d) Cogea S.r.l.: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 1, Euro € 20.807.600,00 IVA esclusa;
- Lotto 2, Euro € 25.672.360,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 6.242.280,00 per il lotto 1; Euro € 7.701.708,00 per il lotto 2;

e) Fleurs International SRL: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 4, Euro € 10.266.260,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 5.133.130,00.

f) Intellera Consulting S.r.l.: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 5, Euro 5.500.640,00 IVA esclusa;
- Lotto 6, Euro € 4.809.600,00 IVA esclusa.

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 2.404.800,00 per il Lotto 6, mentre per il Lotto 5 è pari all'intero valore del predetto Lotto, in quanto si tratta di procedura ai sensi dell'articolo 54, comma 3 del D. lgs. N. 50/2016;

g) ISRI SOC. COOP. A.R.L.: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 3, Euro € 12.513.140,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 6.256.570,00.

h) IZI S.p.A: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 4, Euro € 10.266.260,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 5.133.130,00.

i) KPMG Advisory SPA: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 6, Euro € 4.809.600,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 2.404.800,00;

j) KPMG S.p.A.: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 1, Euro € 20.807.600,00 IVA esclusa;
- Lotto 2, Euro € 25.672.360,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a Euro € 14.565.320,00 per il lotto 1; Euro € 17.970.652,00 per il lotto 2;

k) Protiviti Government Services S.r.l.: il valore massimo dell'Accordo Quadro, quale somma dell'importo degli Ordini di Acquisto che potranno essere affidati in virtù dell'Accordo medesimo, è pari a:

- Lotto 3, Euro 12.513.140,00 IVA esclusa;
- Lotto 4, Euro 10.266.260,00 IVA esclusa;
- Lotto 6, Euro 4.809.600,00 IVA esclusa;

In funzione del numero di offerte valide pervenute per ciascun lotto, la quota massima di esecuzione, erodibile, come da regola dettagliata nel par. 25 del Capitolato d'Oneri, è pari a: Euro 6.256.570,00, per il lotto 3; Euro 5.133.130,00 ,per il lotto 4; Euro € 2.404.800,00, per il lotto 6;

2. di prevedere che alla sottoscrizione degli Accordi Quadro provveda, per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, il dott. Paolo Zambuto, Ispettore Generale Capo *pro-tempore* dell'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione europea (IGRUE);
3. di prevedere che l'Ispettore Generale Capo IGRUE, con proprio provvedimento, designi per ciascun Accordo Quadro, il Responsabile Unico di Procedimento e il direttore dell'esecuzione ai sensi degli articoli 31 e 101 del D. Lgs n. 50/2016; fino all'adozione del predetto provvedimento, l'Ispettore Generale Capo svolgerà le relative funzioni avvalendosi del supporto degli Uffici dell'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea, ed in particolare dell'Ufficio I per la predisposizione degli atti amministrativi e dell'Ufficio XI per la predisposizione degli schemi di Accordi quadro d'intesa con le imprese interessate;
4. di procedere, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze

(<http://www.mef.gov.it/operazione-trasparenza/determina-a-contrarre.html>), al fine di garantire il rispetto dei principi di trasparenza in applicazione delle disposizioni recate dal D.Lgs 33/2013 e successive modifiche e integrazioni.

IL RAGIONIERE GENERALE DELLO STATO