



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

VISTO il Decreto Legislativo 30 luglio 1999 n. 300 relativo alla riforma dell'organizzazione del Governo;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. concernente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante norme generali sull'Amministrazione del Patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante le "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m. e i.;

VISTO il D.P.C.M. 26 giugno 2019, n. 103, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze", e, in particolare, l'articolo 8, che definisce, al comma 6, le funzioni dell'Ispettorato generale per i rapporti finanziari con l'Unione europea (IGRUE), e, al comma 11-bis, le funzioni del Servizio centrale per il PNRR, quali articolazioni del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato;

VISTA la legge 16 aprile 1987, n. 183 e s.m.i., concernente "*Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee ed adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari*" e il relativo regolamento per l'organizzazione e le procedure amministrative approvato con decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 1988, n. 568 e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 1988, n. 568 e s.m.i., recante il regolamento sulla organizzazione e sulle procedure amministrative del Fondo di rotazione, di cui alla predetta legge n. 183/1987;

VISTO l'art. 1, comma 242 della legge 27 dicembre 2013, n. 147, il quale stabilisce che "*Il Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183, concorre, nei limiti delle proprie disponibilità, al finanziamento degli oneri relativi all'attuazione degli interventi complementari rispetto ai programmi cofinanziati dai fondi strutturali e di investimento (SIE) dell'Unione europea*

2014/2020, inseriti nell'ambito della programmazione strategica definita con l'Accordo di partenariato 2014/2020 siglato con le autorità dell'Unione europea”;

VISTO l'articolo 242, comma 7 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, come da ultimo modificato dall'articolo 9, comma 1, del decreto legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233 che fissa al 31 dicembre 2026 la data di scadenza dei programmi operativi complementari relativi alla programmazione comunitaria 2014/2020 e prevede che il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato integra il Programma complementare con interventi di rafforzamento della capacità amministrativa e tecnica per assicurare la conclusione della programmazione 2014-2020 e l'efficace avvio del nuovo ciclo di programmazione dell'Unione europea 2021-2027;

VISTA la delibera CIPE n. 114/2015 con la quale è stato approvato il “Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014/2020”, a titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (di seguito, “Programma complementare”) - (CUP G51E15000670001);

VISTO il decreto dell'8 luglio 2021 e il decreto dell'11 febbraio 2022 del Ministro dell'economia e delle finanze recanti “*Modifica del Programma complementare di azione e coesione per la governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020*”;

VISTA la determina RGS n. 118 del 6 dicembre 2021 che attribuisce all'Ufficio V – Servizio Centrale per il PNRR (SC-PNRR) la funzione di Autorità di gestione per l'attuazione del Programma Complementare;

VISTO il Manuale delle procedure di attuazione e delle spese ammissibili v.1.2 del Programma Complementare di azione e coesione per la *governance* dei sistemi di gestione e controllo 2014/2020, approvato con Decreto del Direttore Generale del S.C. PNRR, prot. n. 92401 del 14 giugno 2022;

VISTE le schede delle Azioni contenute nel Programma Complementare, le quali prevedono che le attività svolte nelle linee d'Azione I e II, al fine del raggiungimento degli Obiettivi Specifici I.I “*Garantire l'efficace svolgimento delle attività connesse alle funzioni di Organismo di coordinamento Nazionale delle Autorità di audit*” e II.I *Rafforzamento strutturale delle Autorità di audit dei programmi operativi nazionali, regionali, dei programmi di cooperazione territoriale europea e dei programmi finanziati con risorse PNRR*”, di competenza dell'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea, si realizzino anche attraverso acquisizione di servizi di

supporto e assistenza consulenziale forniti dalla Consip s.p.a., società in house del Ministero dell'economia e delle finanze, sulla base di apposito disciplinare con il MEF-RGS;

VISTO l'articolo 4, comma 3-ter del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, il quale prevede che Consip S.p.A. svolge, tra le altre, le attività ad essa affidate con provvedimenti normativi nonché le attività ad essa affidate con provvedimenti amministrativi del Ministero dell'economia e delle finanze;

CONSIDERATO che Consip è qualificabile come "centrale di committenza" ai sensi dell'articolo 2, comma 1, punto 16, della direttiva 2014/23 UE e dell'articolo 3, comma 1, lettera i) del decreto legislativo n. 50/2016;

VISTO che l'articolo 38, comma 1, prevede che Consip S.p.A. sia iscritta di diritto nell'elenco istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte anche le centrali di committenza;

CONSIDERATO che Consip è qualificabile, sulla base della normativa vigente, quale società c.d. *in house*, e che il Ministero dell'economia e delle finanze esercita sulla società stessa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

VISTO l'articolo 4, comma 1, lett. b), dello Statuto di Consip S.p.A. ai sensi del quale la società svolge le attività alla stessa affidate con provvedimenti amministrativi del Ministero dell'economia e delle finanze;

VISTO l'art. 11, comma 4, dello Statuto di Consip, ai sensi del quale la società, per l'affidamento diretto delle attività sopra citate, sottoscrive con le Pubbliche Amministrazioni appositi disciplinari, previa informativa al Dipartimento del Tesoro e all'azionista unico, ai fini della verifica del mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario;

CONSIDERATO CHE il Programma complementare ha tra gli obiettivi strategici quello di *"rafforzare le competenze di governo e le capacità tecniche delle Amministrazioni per migliorare l'efficacia e la trasparenza dei sistemi di gestione e controllo degli investimenti pubblici"*;

TENUTO CONTO CHE tra le modalità operative elencate nel Programma Complementare, si prevede per l'attuazione dello stesso, l'acquisizione di servizi di supporto forniti da Consip, sulla base di apposito Disciplinare da stipulare tra la società e il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;

TENUTO CONTO del disciplinare stipulato, in data 25 gennaio 2016 e con durata fino al 31 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti il 23 marzo 2016, al n. 587, tra il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e Consip avente ad oggetto lo svolgimento da parte di Consip delle attività di supporto in favore delle strutture del

Dipartimento RGS competenti in materia di *governance* dei sistemi di gestione e controllo degli interventi di politica comunitaria, ivi compreso lo svolgimento di attività inerenti, connesse o utili;

VISTO il Bando di gara pubblicato da Consip S.p.A., nella sua qualità di centrale di committenza nell'ambito del Programma di razionalizzazione, su delega del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 148 del 24/12/2021 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S 248 del 22/12/2021 per l'espletamento della procedura per l'affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di sorveglianza e audit dei programmi cofinanziati dall'unione europea per il periodo 2022/2027 e la cui aggiudicazione definitiva è divenuta efficace in data 24 giugno 2022;

VISTA la nota prot. n. 225976 del 19 settembre 2022 con cui questa Amministrazione, in linea con le indicazioni del Programma complementare, ha rappresentato l'esigenza di avvalersi di Consip S.p.A. per le attività di supporto, in favore delle strutture del Dipartimento RGS competenti in materia di *governance* dei sistemi di gestione e controllo degli interventi di politica comunitaria, chiedendo alla predetta società di predisporre una proposta di disciplinare corredata da adeguata documentazione comprensiva delle previsioni di costo;

TENUTO CONTO che le attività per le quali è stato chiesto il supporto con la sopra citata nota del 19 settembre 2022, riguardano in particolare:

- supporto all'attivazione dei contratti delle Autorità di Audit relativi alla “*Gara a procedura aperta per l'affidamento di servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di Sorveglianza e Audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea*”, per il periodo 2022-2027, realizzata da Consip per conto del Dipartimento RGS;
- supporto alle attività svolte dal Dipartimento RGS-IGRUE nel ruolo di coordinamento delle Autorità di Audit;
- supporto alle attività svolte dal Dipartimento RGS-IGRUE nel ruolo di Autorità di Audit;
- attività in tema di acquisizione, su richiesta del Dipartimento RGS, di beni e/o servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario – anche attraverso il ricorso agli strumenti disponibili nel contesto del Programma di razionalizzazione – in relazione alle esigenze connesse con le attività di cui sopra;
- ulteriori attività di supporto alle strutture RGS-IGRUE inerenti, connesse o utili alla realizzazione delle attività di cui ai punti precedenti, ivi inclusi la definizione di kit standard di documentazione per il controllo degli acquisti effettuati tramite strumenti

Consip e il supporto alla predisposizione di linee guida, documenti metodologici, manuali e *vademecum*;

VISTA la nota prot. n. 228706 del 26/09/2022 con cui Consip S.p.A. ha manifestato la propria disponibilità allo svolgimento delle predette attività di supporto, trasmettendo la proposta di disciplinare e il relativo prospetto delle previsioni di costo 2022- 2026;

VISTA la nota prot. n. 229192 del 26/09/2022 con cui il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea ha valutato positivamente la suddetta proposta;

VISTA la relazione di congruità predisposta ai sensi dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 dall'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione europea, di cui alla nota del 19 ottobre 2022, n. 207677, con la quale è stata valutata positivamente la congruità del ricorso all'*in house providing* per le seguenti considerazioni: l'affidamento a Consip delle attività oggetto del disciplinare, comporterebbe notevoli benefici, in particolare in termini di efficienza e di qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse pubbliche, tenuto conto che le attività di supporto sono interconnesse con quelle di realizzazione della "*Gara a procedura aperta per l'affidamento di servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di Sorveglianza e Audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea*" per il periodo 2022-2027 svolta dalla stessa società, in veste di centrale di committenza, per conto del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato. A ciò si aggiunge il beneficio in termini di risparmio di tempo: la società, infatti, in virtù dell'esperienza maturata e delle competenze possedute, in linea con la tipologia di servizi di supporto richiesti, soddisfa il requisito della tempestività, ovvero la possibilità di disporre già di un quadro esauriente di *expertise* e professionalità interne o esterne, consolidate da anni di collaborazione, in grado di fornire un supporto immediato sulle linee di intervento richieste;

VISTE le note del 27 ottobre 2022, prot. n. 0086758 e del 28 ottobre 2022, prot. n. 0087219, con le quali il Dipartimento del Tesoro e l'azionista unico hanno rappresentato di non ravvisare motivi ostativi alla stipula da parte di Consip del presente Disciplinare;

CONSIDERATO che le attività oggetto del Disciplinare rientrano nelle competenze di Consip e sono coerenti con l'oggetto sociale della stessa, come previsto dall'articolo 4, comma 1, lettera b) dello Statuto;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 gennaio 2022, (registrato alla Corte dei Conti in data 15 febbraio 2022 al n.187), con il quale ai sensi dell'articolo 19, comma

4 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni, è stato conferito al dott. Paolo ZAMBUTO, nell'ambito del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, l'incarico dirigenziale di livello generale di Ispettore generale capo dell'Ispettorato generale per i rapporti finanziari con l'Unione europea di cui all'articolo 7, comma 4, lettera *f*), del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 giugno 2019, n. 103, e successive modificazioni ed integrazioni, per la durata di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione del suindicato provvedimento;

CONSIDERATA l'urgenza di provvedere alla stipula del Disciplinare con Consip S.p.A. al fine di garantire l'adeguato supporto alle Autorità di Audit dei programmi cofinanziati dai Fondi SIE e all'Organismo Nazionale di Coordinamento delle Autorità di Audit per il raggiungimento dei sopra menzionati Obiettivi Specifici;

DETERMINA

1. di procedere alla stipula di apposito Disciplinare con la Società Consip S.p.A, relativamente allo svolgimento da parte di Consip di servizi di supporto specialistico, in tema di *governance* dei sistemi di gestione e controllo degli interventi di politica comunitaria per il periodo 2022-2026 in favore della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale per i Rapporti finanziari con l'Unione europea ed in particolare per le attività previste nello schema di Disciplinare pervenuto da Consip con la nota prot. n. 228706 del 26/09/2022;
2. di prevedere che il corrispettivo per le attività svolte da Consip sulla base del Disciplinare non possa superare l'importo massimo complessivo di euro 3.500.000,00 (IVA esclusa) per la sua intera durata;
3. di prevedere che alla sottoscrizione del Disciplinare provveda, per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, il dott. Paolo Zambuto, Ispettore Generale Capo *pro-tempore* dell'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione europea (IGRUE);
4. di prevedere che agli oneri derivanti dall'attuazione del Disciplinare, pari ad euro € 3.500.000,00 (IVA esclusa), si provveda con l'utilizzo delle risorse del Programma complementare di azione e coesione per la *governance* dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 del MEF-RGS, adottato ai sensi della delibera CIPE 114/2015 del 23 dicembre

2015, come successivamente modificato e integrato in base alla normativa vigente, CUP G51E15000670001, che prevede la necessaria copertura finanziaria;

5. di procedere, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze (<http://www.mef.gov.it/operazione-trasparenza/determina-a-contrarre.html>), al fine di garantire il rispetto dei principi di trasparenza in applicazione delle disposizioni recate dal D.Lgs 33/2013 e successive modifiche e integrazioni.

IL RAGIONIERE GENERALE DELLO STATO