



Ministero dell'Economia e delle Finanze
DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE,
DEL PERSONALE E DEI SERVIZI

Direzione per la Razionalizzazione della gestione degli Immobili, degli Acquisti,
della Logistica e gli Affari Generali

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE BAR E PICCOLA RISTORAZIONE (TAKE-AWAY O DA CONSUMARE IN PIEDI) PRESSO IL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - VIA XX SETTEMBRE N. 97 – ROMA

DETERMINA A CONTRARRE - CIG 9660679482

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, recante *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”* e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il d.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”* e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto ministeriale 30 settembre 2021 *“Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'economia e delle finanze”* pubblicato sulla G.U. Serie generale numero 266 del 8 novembre 2021;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 giugno 2022 n. 100 *“Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 giugno 2019, n. 103, concernente il regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze”* pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 173 del 26 luglio 2022;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/1951 del 10 novembre 2021, che ha modificato la Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle concessioni, aggiornando le soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTO l'art. 30, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità”*;

VISTO l'art. 31, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016, in forza del quale *“per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni*

singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione";

VISTO il contenuto delle Linee Guida A.N.AC. n. 3, recanti *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate al d.lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11 ottobre 2017;

VISTO l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, secondo cui *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i per la fase di esecuzione del servizio si rende, inoltre, necessaria la nomina di un Direttore dell'esecuzione del contratto;

RAVVISATA la necessità di affidare in concessione i servizi di gestione bar e piccola ristorazione (*take away* o da consumare in piedi) per la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di Via XX Settembre n. 97 (lato Via Goito), Roma, al fine di garantire le migliori condizioni di svolgimento dell'attività lavorativa dei dipendenti, degli ospiti e di quanti operino, a vario titolo all'interno della sede stessa;

CONSIDERATO che la concessione attualmente in essere andrà in scadenza il prossimo 4 aprile 2023;

RILEVATA la necessità di avviare una procedura per l'affidamento in concessione dei servizi di gestione bar e piccola ristorazione *take away* senza oneri per l'Amministrazione;

ACCERTATO che, alla data di adozione del presente provvedimento, il servizio da affidare in concessione, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della Legge n. 488/1999 e dell'art. 1, commi 449 e 450, della Legge n. 296/2006, non è attualmente disponibile tra gli strumenti di contrattazione gestiti dalla Consip S.p.a. né nell'ambito delle Convenzioni, né nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero di altri strumenti telematici di negoziazione gestiti dalla Consip S.p.A;

CONSIDERATO che, per l'affidamento dei servizi di gestione bar e piccola ristorazione, al fine di garantire la massima partecipazione, appare opportuno espletare una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016 finalizzata all'affidamento in concessione, disciplinato dall'art. 164 del medesimo decreto legislativo;

VISTO l'art. 164, comma 2, del d.lgs. n. 50 del 2016, secondo cui: *"Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione."*;

RITENUTO di avviare una procedura di gara interamente gestita con sistemi telematici, nel rispetto dell'art. 58 e delle altre disposizioni del d.lgs. n. 50 del 2016, avvalendosi del Sistema telematico in modalità ASP messo a disposizione da Consip S.p.A, accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it;

PRECISATO che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016 e che l'individuazione dell'aggiudicatario avverrà sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con attribuzione di massimo 25 (venticinque) punti/100 punti per la componente

economica (Offerta economica) ed un massimo 75 (settantacinque) punti/100 punti, per la componente qualitativa (Offerta tecnica) considerando nella predisposizione dei documenti di gara quanto indicato in particolare all'art. 34, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 in materia di "Criteri ambientali minimi";

RITENUTO che l'Offerta economica, a rialzo, dovrà essere formulata sulla percentuale unica di ribasso sui prezzi posti a base di gara indicati per ognuna delle tipologie di servizio;

PRECISATO che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sarà affidata ad una Commissione giudicatrice, nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte e composta da esperti nello specifico settore a cui afferisce l'oggetto del contratto, che saranno individuati dall'Amministrazione tra il personale interno secondo le disposizioni dell'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016 e delle disposizioni transitorie di cui all'art. 216, comma 12, primo periodo, dello stesso decreto;

RITENUTO, altresì, di stabilire i seguenti criteri generali che dovranno trovare applicazione nella procedura di individuazione del soggetto affidatario ed essere inseriti nelle clausole contrattuali:

- la Concessione avrà una durata di 5 anni (60 mesi) a decorrere dalla data di sottoscrizione del Verbale di consegna dei locali e sarà eventualmente prorogabile nella misura strettamente necessaria alla conclusione della procedura di gara che sarà indetta per l'individuazione del nuovo contraente;
- sarà previsto un unico lotto poiché, stante l'omogeneità dei servizi, risulta più efficiente una gestione unitaria sotto il profilo funzionale e prestazionale al fine di consentire al concessionario di ottimizzare le prestazioni, in termini di qualità ed efficienza, mediante un coordinamento unico;
- il servizio di gestione bar dovrà essere assicurato tutti i giorni lavorativi, dal lunedì al venerdì, dalle ore 7.30 alle ore 16.30;
- il servizio di piccola ristorazione dovrà essere assicurato tutti i giorni lavorativi, dal lunedì al venerdì, durante la fascia oraria del pranzo, dalle ore 12.00 alle ore 15.00 ed organizzato mediante prenotazione dei diversi menù;
- il concessionario dovrà tener conto delle differenti necessità alimentari degli utenti ed assicurare una congrua offerta di prodotti per coloro che sono tenuti a seguire un regime alimentare particolare (ad es.: vegetariani, vegani, celiaci, ecc.);
- sarà vietata la somministrazione di bevande superalcoliche e non potranno essere installati nei locali in concessione jukebox, videogiochi, videopoker o altre apparecchiature analoghe;
- il concessionario dovrà rimborsare al Ministero i costi imputabili al consumo dell'utenza idrica, mentre saranno direttamente a suo carico i canoni e i consumi relativi alle utenze telefoniche, elettriche, gas nonché le spese per il servizio di raccolta, trasporto, conferimento e trattamento dei rifiuti urbani e speciali;
- si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto della concessione;
- il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14, d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione concedente;

PRESO ATTO che, come comunicato in data 20/01/2023 da parte dell'Ufficio X di questa Direzione - Servizio Tecnico, per le attività legate alle tipologie di servizio oggetto della concessione sussistono rischi da interferenza, e, che, pertanto, si renderà necessario procedere alla redazione del relativo DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 167 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il valore stimato per l'intera durata della concessione è pari ad **€ 3.840.000,00 (tremilionioottocentoquaranta/00)**, al netto dell'IVA come calcolato nel Piano Economico Finanziario di massima predisposto, ai sensi dell'art. 165 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i, allo scopo di illustrare la fattibilità economico-finanziaria e gestionale della concessione in oggetto e di fornire ai concorrenti le informazioni utili per la predisposizione delle relative offerte;

CONSIDERATO, altresì, che l'importo così stimato della concessione è puramente indicativo, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio d'impresa inerente al servizio di gestione bar ed al servizio di piccola ristorazione (*take away* o da consumare in piedi);

CONSIDERATO che per lo svolgimento delle attività saranno dati in concessione i locali demaniali individuati dall'Amministrazione;

DATO ATTO che per l'utilizzo di tali locali il Concessionario dovrà sottoscrivere con l'Agenzia del Demanio e il Ministero dell'Economia e delle Finanze apposito atto di concessione dei locali che verranno dati in uso e che dovrà corrispondere all'Agenzia del Demanio, un canone annuo dalla stessa quantificato in **€ 21.012,00** (euro ventunomilazerododici/00);

RITENUTO che, in ragione del valore economico della concessione e al fine di garantire l'affidabilità e un livello adeguato di esperienza e capacità professionale dei concorrenti ammessi a partecipare alla procedura è opportuno prevedere che gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

1. Requisiti di ordine generale

Non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e in ogni altra situazione soggettiva che possa determinare l'esclusione dalla gara e/o l'incapacità a contrattare con la Pubblica amministrazione.

2. Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per attività primaria inerente l'oggetto della concessione (servizio di gestione bar e di piccola ristorazione). Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

3. Capacità economica e finanziaria

Fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto della concessione riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2019 – 2020 – 2021) di € 1.000.000,00 IVA esclusa.

Il settore di attività riguarda i servizi di ristorazione intesi come servizi di gestione bar e servizi di ristorazione senza somministrazione.

4. Capacità tecnica e professionale

- Aver eseguito nell'ultimo triennio (2019-2020-2021) servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura di gara con almeno due contratti svolti in favore di PP.AA. o Organismi di diritto pubblico, fornendo indicazione degli importi, delle date, dell'oggetto dell'affidamento e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi stessi;

- Essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 ovvero della certificazione di qualità UNI 14001:2015 nel settore EA/IAF 30.

RITENUTO di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Maria Rosaria Belviso, Dirigente dell'Ufficio IV della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;

RITENUTO, altresì, di individuare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto all'atto di aggiudicazione il Dott. Bruno Sparagna, Funzionario dell'Ufficio I della Direzione del Personale, Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi;

PRECISATO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (C.I.G): 9660679482;

DETERMINA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di autorizzare l'avvio di una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., finalizzata all'affidamento, in concessione, del servizio di gestione bar e piccola ristorazione (*take away* o da consumare in piedi) da svolgersi presso la sede del Ministero dell'economia e delle finanze in via XX Settembre n. 97 (lato via Goito) - Roma - **CIG** 9660679482 **CPV** 55410000-7 / 55510000-8, mediante l'utilizzo, nel rispetto dell'art. 58 e delle altre disposizioni del d.lgs. n. 50 del 2016, di un Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) messo a disposizione da Consip S.p.A.;
3. di aggiudicare il servizio in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di massimo 25 (venticinque) punti/100 punti per l'offerta economica, ed un massimo 75 (settantacinque) punti/100 punti, per l'offerta tecnica, per un punteggio complessivo pari a 100;
4. che la percentuale unica di ribasso si applica sui prezzi posti a base di gara per ognuna delle tipologie di servizio;
5. che si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. che la Concessione avrà una durata di 5 anni (60 mesi) a decorrere dalla data di sottoscrizione del Verbale di consegna dei locali e sarà eventualmente prorogabile nella misura strettamente necessaria alla conclusione della procedura di gara che sarà indetta per l'individuazione del nuovo contraente;
7. di stabilire che il valore stimato per l'intera durata della Concessione è pari a **€ 3.840.000,00 (tremilionioottocentoquaranta/00)**, al netto dell'IVA;
8. di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Maria Rosaria Belviso, Dirigente dell'Ufficio IV della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
9. di delegare alla firma del contratto la Dott.ssa Susanna La Cecilia, Direttore Generale della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
10. di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto all'atto di aggiudicazione il Dott. Bruno Sparagna, Funzionario dell'Ufficio I della Direzione del Personale, Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi;
11. che il contratto verrà stipulato, ex art. 32, comma 14 d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i, in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione concedente;

12. di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti", in applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013 e successive modifiche ad opera del decreto legislativo n. 97 del 2016.

LA CAPO DIPARTIMENTO

Cons. Ilaria Antonini