



Ministero dell'Economia e delle Finanze
DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE,
DEL PERSONALE E DEI SERVIZI

LA CAPO DIPARTIMENTO

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo” e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D. lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto ministeriale 30 settembre 2021 “*Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell’economia e delle finanze*” pubblicato sulla G.U. Serie generale numero 266 del 8 novembre 2021;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 giugno 2022 n. 100 “*Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 giugno 2019, n. 103, concernente il regolamento di organizzazione del Ministero dell’economia e delle finanze*” pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 173 del 26 luglio 2022;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/1951 del 10 novembre 2021, che ha modificato la Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle concessioni. aggiornando le soglie di rilevanza comunitaria di cui all’art. 35, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTO l’art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale “*L’affidamento e l’esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell’affidamento degli appalti e delle concessioni le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità*”;

VISTO l’art. 31, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, in forza del quale “*per ogni procedura per l’affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti individuano, nell’atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all’articolo 21, comma 1, ovvero nell’atto di avviso relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell’affidamento e dell’esecuzione*”;

VISTO il contenuto delle Linee Guida A.N.AC. n. 2, recanti “*Offerta economicamente più vantaggiosa*”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1005, del 21 settembre 2016, aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;

VISTO il contenuto delle Linee Guida A.N.AC. n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11 ottobre 2017;

VISTO l’art. 101, comma 1, del Codice dei contratti pubblici in forza del quale per la fase di esecuzione del servizio si rende, inoltre, necessaria la nomina di un Direttore dell’esecuzione del contratto;

VISTO l’art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, secondo cui “*prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

VISTA la nota prot. 112089 del 20/09/2022 con la quale la Direzione del Personale ha richiesto alla Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali di avviare una procedura di gara per l’affidamento, in concessione, della gestione del servizio di asilo nido ubicato presso la sede di via XX Settembre n. 97 – Roma, in considerazione dell’approssimarsi del termine della concessione attualmente in essere;

ACCERTATO che, alla data di adozione del presente provvedimento, il servizio da affidare in concessione, ai fini e per gli effetti dell’art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dell’art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, non è attualmente disponibile tra gli strumenti di contrattazione gestiti dalla Consip S.p.a. né nell’ambito delle Convenzioni, né nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero di altri strumenti telematici di negoziazione gestiti dalla Consip S.p.A.. in quanto non esiste una categoria merceologica che individua l’insieme dei servizi richiesti;

CONSIDERATO che, per l’affidamento del servizio in oggetto, al fine di garantire la massima partecipazione, appare opportuno espletare una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164 del D.lgs. n. 50/2016;

RITENUTO che la procedura di gara sarà interamente gestita in modalità telematica, nel rispetto dell’art. 58 e delle altre disposizioni del D.lgs. n. 50/2016, avvalendosi del Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a accessibile all’indirizzo www.acquistinretepa.it;

PRECISATO che il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e che l’individuazione dell’aggiudicatario avverrà sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con attribuzione di massimo 30 (trenta) punti/100 punti per la componente economica (Offerta economica) ed un massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per la componente qualitativa (Offerta tecnica), per complessivi 100 punti;

PRECISATO che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sarà affidata ad una Commissione giudicatrice, nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte e composta da esperti nello specifico settore a cui afferisce l’oggetto del contratto, che saranno individuati dall’Amministrazione tra il personale interno secondo le disposizioni dell’art. 77 del Codice dei contratti pubblici e delle disposizioni transitorie di cui all’art. 216, comma 12, primo periodo, dello stesso decreto. La nomina dei commissari e la costituzione della Commissione avverrà dopo il termine fissato per la presentazione delle offerte;

RITENUTO, altresì, di stabilire i seguenti criteri generali che dovranno trovare applicazione nella procedura di individuazione del soggetto affidatario ed essere inseriti nelle clausole contrattuali:

- la Concessione avrà una durata di 5 anni educativi ciascuno dei quali composto da n. 11 mesi, per un totale di n. 55 mesi, decorrenti indicativamente dal 1 settembre 2023 sino al 31 luglio 2028,

tempo ritenuto sufficientemente congruo a garantire il rispetto dell'equilibrio economico finanziario dell'investimento;

- sarà previsto un unico lotto poiché trattasi di prestazioni di carattere prevalentemente omogeneo e connesse funzionalmente per la realizzazione di un progetto educativo che necessita di un coordinamento unitario da parte del gestore, sicché la frammentazione dei servizi, in un'ottica di efficienza e di economicità, non risulterebbe funzionale rispetto agli obiettivi da perseguire;

- si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione concedente;

PRESO ATTO che, come comunicato con nota del 30/06/2022 da parte dell'Ufficio X, Servizio Tecnico, della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali, per le attività legate al servizio di gestione dell'asilo nido non sono stati ravvisati rischi interferenziali, non essendovi coincidenza spazio-temporale con le attività istituzionali del Ministero, in quanto i locali destinati ad ospitare l'asilo nido sono totalmente separati e con accesso autonomo rispetto a quelli ove possono accedere i dipendenti in servizio presso il MEF;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 167 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, il valore presunto stimato per l'intera durata della concessione è pari a € 3.716.750,00 (euro tremilionesettecentosedicimilasettecentocinquanta/00), al netto dell'IVA come calcolato nel Piano Economico Finanziario di massima predisposto, ai sensi dell'art. 165 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i, allo scopo di illustrare la fattibilità economico-finanziaria e gestionale della concessione in oggetto e di fornire ai concorrenti le informazioni utili per la predisposizione delle relative offerte;

DATO ATTO che in caso di aggiudicazione il Concessionario dovrà sottoscrivere con l'Agenzia del Demanio e il Ministero dell'Economia e delle Finanze apposito atto di concessione dei locali che verranno dati in uso e che dovrà corrispondere all'Agenzia del Demanio il canone annuale di locazione dalla stessa quantificato in € **99.885,35** (euro novantanovemilaottocottantacinque/35), come comunicato con nota prot. n. 122926 del 13/10/2022;

RITENUTO che, in ragione del valore economico della concessione e al fine di garantire l'affidabilità e un livello adeguato di esperienza e capacità professionale dei concorrenti ammessi a partecipare alla procedura è opportuno prevedere che gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

1. Requisiti di ordine generale

Non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e in ogni altra situazione soggettiva che possa determinare l'esclusione dalla gara e/o l'incapacità a contrattare con la Pubblica amministrazione.

2. Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per attività primaria inerente l'oggetto della concessione (servizi di asilo nido). Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

3. Capacità economica e finanziaria

Fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto della concessione riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2019 – 2020 – 2021) di € 1.000.000,00 IVA esclusa.

Il settore di attività riguarda i servizi educativi per la prima infanzia rivolti ai bambini di età compresa tra 3 e 36 mesi, individuato dal CPV 80110000-8.

4. Capacità tecnica e professionale

Aver eseguito nell'ultimo triennio (2019-2020-2021) servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura di gara con almeno due contratti svolti in favore di PP.AA. o Organismi di diritto pubblico, e i cui utenti siano di numero non inferiore a 25 (venticinque) per ciascun contratto e di età compresa tra 3 e 36 mesi, con indicazione degli importi, delle date, dell'oggetto dell'affidamento e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi stessi;

VISTO il Bando di gara, il Capitolato Tecnico, il Disciplinare Amministrativo ed i relativi allegati, a tal fine predisposti, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO di procedere alla pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e su due quotidiani, di cui uno a diffusione locale e uno a diffusione nazionale, nonché di provvedere agli ulteriori adempimenti idonei ad assicurare all'iniziativa l'adeguata pubblicità attraverso la pubblicazione sul profilo di committente della stazione appaltante, sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC;

RITENUTO di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento fino alla sottoscrizione del contratto la dott.ssa Maria Rosaria Belviso, Dirigente dell'Ufficio IV della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;

RITENUTO di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento per la fase di esecuzione del contratto, il dott. Andrea Iudica, Dirigente dell'Ufficio I della Direzione del personale - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;

RITENUTO di individuare quale Direttore dell'Esecuzione del contratto la dott.ssa Miriam D'Aloia, funzionario dell'Ufficio I della Direzione del Personale - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;

PRECISATO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (C.I.G): 942549655B;

DETERMINA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di autorizzare l'avvio di una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164 del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i, finalizzata all'affidamento, in concessione, della gestione dell'asilo nido ubicato presso la sede del Ministero dell'economia e delle finanze in via XX Settembre n. 97 - Roma - CIG 942549655B - CPV 80110000-8;
3. di dare atto che la procedura si svolgerà, nel rispetto dell'art. 58 e delle altre disposizioni del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante l'utilizzazione di un Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.A;

4. di aggiudicare il servizio in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. lgs. 50/2016 e s.m.i, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di massimo 30 (trenta) punti/100 punti per l'offerta economica, ed un massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per l'offerta tecnica, per un punteggio complessivo pari a 100;
5. che si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, del D. lgs. 50/2016 e s.m.i., di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. di stabilire che il valore presunto stimato per l'intera durata della Concessione è pari a € 3.716.750,00 (euro tremilasettecentosettantacinquemila/00), al netto dell'IVA, per una durata di cinque anni educativi pari a n. 55 mesi decorrenti indicativamente dall'1 settembre 2023 sino al 31 luglio 2028;
7. di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento fino alla sottoscrizione del contratto la dott.ssa Maria Rosaria Belviso, Dirigente dell'Ufficio IV della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
8. di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento per la fase di esecuzione del contratto, il dott. Andrea Iudica, Dirigente dell'Ufficio I della Direzione del personale - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
9. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto la dott.ssa Miriam D'Aloia, funzionario dell'Ufficio I della Direzione del Personale - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
10. di delegare alla firma del contratto il dott. Alessandro Bacci, Direttore Generale della Direzione del Personale – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
11. che il contratto verrà stipulato, ex art. 32, comma 14 D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i, in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione concedente;
12. di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti", in applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013 e successive modifiche ad opera del decreto legislativo n. 97 del 2016.

LA CAPO DIPARTIMENTO

Valeria Vaccaro