



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE

IL DIRETTORE GENERALE DELLE FINANZE

VISTO il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato, ed il relativo regolamento approvato con regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante "Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59", e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, concernente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", e successive modificazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, "Legge di contabilità e finanza pubblica" e successive modificazioni;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 giugno 2019, n. 103, con cui è stato emanato il "Regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze" e, in particolare, l'articolo 11, comma 1, lettera l), ai sensi del quale il Dipartimento delle finanze svolge le attività di controllo previste dalla legge nei confronti delle Società partecipate;

VISTO il decreto ministeriale 17 luglio 2014 di "Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'economia e delle finanze", e successive modificazioni e, in particolare l'articolo 4, comma 4, che specifica le competenze degli Uffici della Direzione agenzie e enti della fiscalità;

CONSIDERATO che il Dipartimento delle finanze ritiene necessario: a) procedere alla realizzazione del progetto di ricerca denominato "*Imprese e Covid 19: modello non comportamentale e comportamentale 2020 – 2021*" avente l'obiettivo, tra l'altro, di valutare l'impatto sull'andamento del sistema produttivo delle misure di prevenzione della pandemia recata dal Covid – 19, anche al fine di investigare la crisi di liquidità delle imprese e il relativo fabbisogno finanziario; b) avvalersi, tra l'altro, del supporto della SOSE per l'analisi e la valutazione dei bilanci e dei piani degli investimenti delle Agenzie fiscali e le valutazioni conseguenti, nonché per l'evoluzione delle metodologie, per le analisi e le valutazioni statistiche relative ai procedimenti giuridico-tributari esaminati o da esaminare nell'ambito dell'attività di vigilanza;

CONSIDERATO che ricorrono nei confronti della Soluzioni per il sistema economico - SOSE S.p.A. i requisiti previsti dall'articolo 5 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", per i quali la stessa Società non rientra nell'ambito di applicazione del citato codice, ed è dunque configurato un rapporto *in house* con la predetta Società;

VISTA la Convenzione quadro n. 10170 del 28 maggio 2020 – approvata e resa esecutiva con Decreto del Direttore generale delle finanze n. 10429 del 3 giugno 2020, registrato dalla Corte dei Conti con il n. 976 del 19 agosto 2020 - stipulata tra il Ministero dell'economia e delle finanze e la Società *in house* del Ministero dell'Economia e delle finanze denominata Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.A., avente scadenza al 31 dicembre 2025;

VISTO l'articolo 1, comma 1, lett. b) e comma 2 della suddetta Convenzione, i quali prevedono che la Società potrà effettuare studi e ricerche in materia tributaria, nonché ogni altra attività strumentale all'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite alle Strutture organizzative;

VISTO, in particolare, l'articolo 1, comma 4, della citata Convenzione, il quale prevede che la Società proceda all'espletamento degli incarichi sulla base e in conformità agli Atti esecutivi, che ne costituiranno a tutti gli effetti parte integrante e sostanziale, da stipularsi con le competenti Strutture organizzative su specifici obiettivi e tematiche;

CONSIDERATO che, stante la natura *in house* della Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.A., l'*expertise* delle sue risorse nonché l'esperienza maturata nel corso di pregresse collaborazioni con il Dipartimento delle finanze per attività di studi e ricerche, si è individuato nella citata Società il soggetto in possesso dei requisiti necessari per l'espletamento dei citati incarichi;

CONSIDERATO che la Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.A e il Dipartimento delle finanze, a seguito di interlocuzioni intercorse tra le parti, hanno raggiunto una condivisione in ordine alle attività da effettuare, illustrate nel piano temporale trasmesso dalla citata Società;

VISTA la nota del 24 settembre 2020, con cui la Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.A ha dettagliato, per le due linee di attività da realizzarsi nell'ambito dell'Atto esecutivo in oggetto, l'impegno lavorativo stimato per ogni fase di lavoro (in termini di giorni/persona e di professionalità necessarie), procedendo alla quantificazione della relativa offerta;

VISTO che, in considerazione della particolare congiuntura economica legata all'emergenza sanitaria indotta dal Covid – 19, il Dipartimento delle finanze ha ritenuto opportuno richiedere alla citata Società l'avvio urgente delle sopra citate attività, limitatamente al progetto sopra citato, disponendone pertanto, con nota n. 8125 del 24 settembre 2020, l'anticipata esecuzione, nelle more del perfezionamento dell'Atto esecutivo in argomento;

VISTO l'art. 192, comma 1, del citato D. Lgs. n. 50/2016, secondo il quale *“E' istituito presso l'ANAC [...] l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società in house [...] L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto [...] La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale [...]*;

CONSIDERATO che la domanda di iscrizione della citata Società all'elenco di cui al citato art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 è stata inviata all'ANAC, per conto del Dipartimento delle finanze, dal Dipartimento dell'amministrazione generale del personale e dei servizi - Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali - Ufficio IV, con nota prot. 14795 del 6 febbraio 2018;

VISTO l'art. 192, comma 2, del predetto D. Lgs. n. 50/2016, il quale impone alle stazioni appaltanti, per l'affidamento *in house* di un contratto avente a oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, di effettuare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto “[...] *nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato nonché dei benefici, per la collettività, della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”;

VISTA la valutazione della congruità tecnico/economica dell'offerta presentata dalla Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.A, effettuata avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, di cui alla nota MEF-DF-RR 113 del 22 dicembre 2020;

CONSIDERATO che l'affidamento diretto delle attività sopra citate alla Soluzioni per il sistema economico – SOSE S.p.A. trova la ragione principale nell'esigenza del Dipartimento delle finanze di poter avvalersi di un soggetto fornito di alta professionalità e competenze specifiche nei settori tributario e del federalismo fiscale, non agevolmente rintracciabili a eguali condizioni sul mercato, e in grado di assumere un rilevante ruolo di supporto per l'implementazione di attività di rilievo strategico per il sistema della fiscalità;

CONSIDERATO che la citata Società è soggetto *in house* dell'Amministrazione economico-finanziaria e risulta in grado di soddisfare le richiamate necessità in quanto:

- a) possiede un'elevata e riconosciuta reputazione e autorevolezza istituzionale nell'ambito dello sviluppo delle metodologie innovative e delle attività di ricerca e consulenza scientifica;
- b) ha maturato un'elevata professionalità e particolare specializzazione nei settori del diritto tributario e del federalismo fiscale;
- c) ha conseguito risultati contraddistinti da efficienza, economicità e qualità dei servizi resi;
- d) è quindi in grado di assicurare un rilevante ruolo di supporto per l'implementazione di attività di rilievo strategico per il sistema della fiscalità e per quello della razionalizzazione e controllo della spesa pubblica con gli indispensabili caratteri di qualità, tempestività e continuità;

VALUTATO che quanto sopra esposto giustifica il mancato ricorso al mercato e assicura benefici per la collettività;

RITENUTO necessario procedere alla stipula di un I Atto esecutivo della predetta Convenzione tra il Ministero dell'economia e delle finanze e la Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.A con il quale affidare a quest'ultima la realizzazione del progetto di ricerca denominato “Imprese e Covid – 19: modello non comportamentale e comportamentale 2020-2021”, nonché avere il supporto necessario per lo svolgimento di alcune attività istituzionali del Dipartimento delle finanze;

CONSIDERATO che la presente attività costituisce attuazione di quanto previsto nella Convenzione 2020 – 2025 sopra citata;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 24 ottobre 2019, registrato alla Corte dei conti il 18 dicembre 2019 con il n. 1562, emanato in forza del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 con cui la prof.ssa Fabrizia Lapecorella è stata confermata nell'incarico di Direttore generale delle finanze per la durata di tre anni, a decorrere dal 24 ottobre 2019;

CONSIDERATA la necessità di individuare quale delegato alla firma del I Atto esecutivo in questione il dirigente preposto alla Direzione agenzie e enti della fiscalità, in quanto ufficio deputato all'esercizio, fra le altre, della funzione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e controllo della Società affidataria della prestazione di servizi strumentali all'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite al Dipartimento e alle Agenzie fiscali;

VISTO il D.P.C.M. n. 3360 del 12 ottobre 2018, registrato dalla Corte dei conti in data 4 dicembre 2018, n. 1-1507, con il quale al dottor Paolo Puglisi è stato conferito l'incarico di Direttore della citata Direzione, per un periodo di tre anni a decorrere dal 18 settembre 2018;

in relazione a quanto indicato in premessa, parte integrante del presente dispositivo:

DETERMINA:

1. di procedere, ai sensi degli articoli 5 e 192, commi 2 e 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, all'affidamento *in house* alla Soluzioni per il sistema economico – SOSE S.p.A. delle attività relative sia alla realizzazione del progetto di ricerca denominato “*Imprese e Covid – 19: modello non comportamentale e comportamentale 2020 -2021*”, sia al supporto per l'analisi e la valutazione dei bilanci e dei piani degli investimenti delle Agenzie fiscali e le valutazioni conseguenti, nonché per l'evoluzione delle metodologie, per le analisi e le valutazioni statistiche relative ai procedimenti giuridico-tributari esaminati o da esaminare nell'ambito dell'attività di vigilanza;
2. di fissare in euro 600.000,00 (seicentomila/00), Iva inclusa, la somma che potrà essere corrisposta come importo massimo da parte del Dipartimento delle finanze ai fini dell'esecuzione delle attività di cui al citato affidamento, con inizio a decorrere dalla regolare approvazione degli organi di controllo, precisando che il predetto importo sarà garantito dalla disponibilità nel capitolo 7763 in conto residui dello stato di previsione della spesa del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento delle finanze;
3. di delegare il dr. Paolo Puglisi, nella sua qualità di titolare della citata Direzione agenzie e enti della fiscalità, a stipulare in nome e per conto del Dipartimento delle finanze il I Atto esecutivo della Convenzione di cui in premessa.

Roma,

Firmatario1