

**RELAZIONE SULL'ECONOMIA NON OSSERVATA E  
SULL'EVASIONE FISCALE E CONTRIBUTIVA**

(art. 10-bis.1 c. 3 legge 31 dicembre 2009, n.196)

**AGGIORNAMENTI PER GLI ANNI 2014-2019 A SEGUITO DELLA REVISIONE DEI  
CONTI NAZIONALI APPORTATA DALL'ISTAT**

---

## AGGIORNAMENTO DELLA STIMA DELL'EVASIONE FISCALE E CONTRIBUTIVA

Come anticipato in occasione della predisposizione della Relazione sull'economia non osservata e sull'evasione fiscale e contributiva per l'anno 2021 (di seguito Relazione 2021), trasmessa al Governo il 24 settembre u.s., la Commissione ha aggiornato le stime del *tax gap* alla luce dei nuovi dati diffusi dall'Istat lo scorso 22 settembre<sup>1</sup>. In questa nota si illustrano le principali evidenze derivanti da tale aggiornamento e vengono riproposte (mantenendone la numerazione originale) tutte le tavole già pubblicate nella Relazione influenzate dalla revisione.

Sulla base dei Conti nazionali pubblicati a settembre del 2021, il valore aggiunto generato dal sommerso economico nel 2019 mostra una flessione, attestandosi a 183,4 miliardi di euro, circa 5,5 miliardi in meno dell'anno precedente (cfr. Tabella II.2.1); l'incidenza sul Pil scende al 10,2%, a fronte del 10,7% del 2018 (cfr. Tabella II.2.2).

Le componenti più rilevanti dell'economia sommersa sono quelle legate alla correzione della sotto-dichiarazione del valore aggiunto e all'impiego di lavoro irregolare. Nel 2019, esse generano, rispettivamente, il 49,2% e il 41,9% del valore aggiunto complessivo attribuito all'Economia sommersa. Meno rilevante, ancorché significativo (9,0%), è il contributo delle altre componenti (mance, fitti "in nero" e integrazione domanda-offerta) (cfr. Figura II.2.1).

L'incidenza dell'economia sommersa sul valore aggiunto complessivo mostra nel 2019 una riduzione particolarmente rilevante nelle Costruzioni dove si attesta al 20,6% contro il 22,7% dell'anno precedente e nelle Attività professionali, scientifiche e tecniche, attività amministrative e di servizi di supporto (12,2% contro il 13,8% del 2018). Una riduzione sensibile si registra anche nel Commercio all'ingrosso e al dettaglio, trasporti e magazzinaggio, attività di alloggio e ristorazione, dove l'incidenza è pari al 21,9% contro il 22,8% dell'anno precedente (cfr. Figura II.2.2).

Rispetto ai dati pubblicati nella Relazione di settembre, nel 2019 la stima dell'evasione tributaria è stata rivista al rialzo di 396 milioni di euro per l'IRES e di 794 milioni per l'IVA, mentre è stata rivista al ribasso per l'IRPEF da lavoro autonomo e impresa (197 milioni di euro), per l'IRAP (33 milioni) e per le imposte sulle locazioni (153 milioni di euro). Sono stati, inoltre, aggiunti circa 4,6 miliardi di euro dovuti alla stima per i lavoratori dipendenti irregolari e 803 milioni di euro dovuti alla stima delle addizionali IRPEF per il lavoro dipendente irregolare, assenti nella versione precedente. La stima dell'evasione contributiva è pari a 12,7 miliardi di euro, di cui 9,7 miliardi a carico del datore di lavoro e 3 miliardi a carico dei lavoratori dipendenti.

Nel complesso, **l'evasione tributaria e contributiva è diminuita nel 2019 di 3,1 miliardi di euro rispetto al 2018 (-3,0% rispetto al 2018)**, la riduzione dell'evasione tributaria è pari a 3,5 miliardi (-3,9% rispetto al 2018), mentre l'evasione contributiva mostra un aumento pari a 429 milioni (+3,5% rispetto al 2018) (cfr. Tabella I.1 aggiornata). In particolare, la riduzione relativa al *gap* IRPEF, di circa 137 milioni di euro, è dovuta per 295 milioni a lavoratori autonomi e imprese, ma risulta parzialmente compensata dall'aumento di 157 milioni di euro per i lavoratori dipendenti irregolari. Rispetto al 2018, si registrano, inoltre, gli incrementi di IRES (circa 800 milioni di euro) e accise (416 milioni) e le diminuzioni relative a IVA (4 miliardi), IRAP (403 milioni) e locazioni (141 milioni).

**Nel periodo 2014-2019, la propensione al *gap* al netto della TASI diminuisce dal 22,1% al 18,4%, pari a 3,7 punti percentuali e a circa 11,7 miliardi in valore assoluto**(cfr Tabella I.2 aggiornata con la stessa Tabella riportata nella Relazione). Nell'arco del quinquennio, la

<sup>1</sup> Le stime dettagliate degli aggregati relativi all'economia non osservata sono state successivamente diffuse dall'Istat con la nota ["Economia non osservata nei conti nazionali"](#) del 18 ottobre 2021.

propensione al *gap* IVA si è ridotta di quasi 7 punti percentuali (-6,9%) e quella al *gap* IRES di poco più di 6 punti (-6,1%). Anche la propensione al *gap* IRAP ha segnato una tendenza alla riduzione negli ultimi 5 anni (-3,9%) mentre di segno opposto è l'andamento del *gap* IRPEF per i lavoratori autonomi e per le imprese individuali, cresciuto di oltre 5 punti percentuali (+5,1%) tra il 2014 e il 2019.

Per quanto riguarda l'obiettivo M1C1-121 del PNRR ("Riduzione dell'evasione fiscale come definita dall'indicatore "propensione all'evasione"), si prevede che "la "propensione all'evasione" per tutte le imposte, escluse l'IMU e le accise, sia inferiore nel 2024 rispetto al 2019 del 15% del valore di riferimento del 2019, contenuto nel presente aggiornamento. **Tale valore si attesta al 18,5%. Ne segue che il nostro paese dovrà ridurre la propensione al *gap* almeno al 15,8% entro il 2024 e che, come obiettivo intermedio, dovrà ridurla almeno al 17,6% entro il 2023 (obiettivo M1C1-116).**

Di seguito si illustrano sinteticamente le stime relative all'IRPEF da lavoro dipendente irregolare e ai relativi contributi, nonché gli impatti della revisione della Contabilità nazionale per le altre principali imposte.

- **IRPEF da lavoro dipendente irregolare**

Nel 2019 sono 3 milioni e 586 mila le unità di lavoro a tempo pieno (ULA) in condizione di non regolarità ( -1,6% rispetto al 2018), occupate in prevalenza come dipendenti (2 milioni e 583 mila unità) (cfr. Tabella II.2.7). Il tasso di irregolarità, utilizzato quale indicatore di diffusione del fenomeno e calcolato come incidenza percentuale delle ULA non regolari sul totale, scende al 14,9% dal 15,1% del 2018 (cfr. Tabella II.2.8). La dinamica dell'evasione fiscale IRPEF da lavoro dipendente irregolare registra, invece, un lieve aumento nel 2019, pari a 157 milioni di euro rispetto al 2018 (cfr. Tabella III.1.1.2). Resta, invece, sostanzialmente stabile la propensione al *gap* (cfr. Tabella I.2).

- **Contributi relativi ai lavoratori dipendenti irregolari.**

Il valore dei contributi evasi nel 2019 (cfr. Tabella III.1.7.2) segna un aumento rispetto all'anno precedente. In base all'ipotesi massima (contributi commisurati alla retribuzione dei regolari), la stima dell'evasione contributiva risulta pari a circa 12,7 miliardi nel 2019, superiore di circa 430 milioni rispetto alla stima relativa al 2018.

- **IRPEF da lavoro autonomo e impresa (cfr. Tabella III.1.1.1) e IRES (cfr. Tabella III.1.2.1)**

Complessivamente il *gap* dei due tributi è aumentato di 198 milioni come risultato della riduzione del *gap* IRPEF (per 197 milioni) e dell'aumento del *gap* IRES (+396 milioni). La propensione all'evasione è stata rivista di conseguenza, producendo una riduzione di 0,2 punti percentuali per l'IRPEF e un aumento di 0,8 punti percentuali per l'IRES, mantenendo comunque inalterata la complessiva tendenza in aumento osservata rispetto al 2018.

- **IVA (cfr. Tabella III.1.3.2)**

La revisione delle stime ha comportato un aumento del *gap* IVA di 794 milioni nel 2019. I nuovi dati confermano, tuttavia, l'andamento decrescente della propensione all'evasione, che si assesta su un valore pari al 20,4% nel 2019. Inoltre, rispetto alla precedente edizione, i flussi che concorrono alla formazione del gettito IVA non mostrano rilevanti variazioni.

- **IRAP (cfr. Tabella III.1.4.1)**

La revisione al rialzo del valore aggiunto al costo dei fattori dell'Istat, pari a 4,1 miliardi di euro, non si riflette in un incremento del *gap* IRAP, che anzi si riduce di 33 milioni. In virtù di

tale dinamica la propensione al *gap* si conferma in calo passando da un valore di 19.4% nel 2018 al 18.3% nel 2019.

- **Locazioni (cfr. Tab. III.1.5.1)**

La revisione del *gap* da locazioni deriva dalla diminuzione dei canoni potenziali (-2,0% rispetto alla precedente edizione), che si riflette in una revisione al ribasso della stima del *gap* per il 2019 di 153 milioni.

## Elenco delle tavole e delle figure aggiornate

<b>TABELLA I.1: GAP DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E CONTRIBUTIVE. DATI IN MILIONI DI EURO</b>								
<b>Tipologia di imposta</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Differenza 2019-14</b>	<b>Media 2014-19</b>
IRPEF lavoro dipendente (irregolare)	3.964	4.204	4.103	4.338	4.431	4.589	625	4.271
IRPEF lavoro autonomo e impresa	31.157	32.198	33.344	33.341	32.540	32.246	1.088	32.471
Addizionali locali IRPEF (lavoro dipendente)	715	780	768	799	797	803	88	777
IRES	10.577	8.401	10.340	8.693	7.913	8.713	-1.864	9.106
IVA	35.602	34.950	34.665	35.576	31.823	27.792	-7.810	33.401
IRAP	8.062	5.494	4.957	5.138	5.460	5.056	-3.006	5.694
LOCAZIONI	754	1.275	767	729	693	551	-202	795
CANONE RAI	977	1.008	240	225	239	241	-736	488
ACCISE sui prodotti energetici	1.306	1.430	1.611	2.077	1.498	1.914	608	1.639
IMU	5.140	5.113	4.989	4.736	4.739	4.683	-457	4.900
TASI	N.D.	N.D.	251	258	258	249	-3	254
<b>Totale entrate tributarie al netto della TASI</b>	<b>98.254</b>	<b>94.852</b>	<b>95.784</b>	<b>95.652</b>	<b>90.132</b>	<b>86.587</b>	<b>-11.667</b>	<b>93.544</b>
<b>Totale entrate tributarie al netto delle accise e delle imposte immobiliari</b>	<b>91.808</b>	<b>88.309</b>	<b>89.184</b>	<b>88.839</b>	<b>83.895</b>	<b>79.991</b>	<b>-11.818</b>	<b>87.004</b>
Entrate contributive carico lavoratore dipendente	2.586	2.784	2.764	2.928	2.940	2.967	381	2.828
Entrate contributive carico datore di lavoro	8.428	8.516	8.119	8.804	9.317	9.719	1.291	8.817
<b>Totale entrate contributive</b>	<b>11.014</b>	<b>11.300</b>	<b>10.883</b>	<b>11.731</b>	<b>12.257</b>	<b>12.686</b>	<b>1.672</b>	<b>11.645</b>
<b>Totale entrate tributarie e contributive</b>	<b>109.268</b>	<b>106.152</b>	<b>106.667</b>	<b>107.384</b>	<b>102.389</b>	<b>99.273</b>	<b>-9.995</b>	<b>105.189</b>

La stima del *tax gap* dell'IRPEF da lavoro dipendente irregolare e delle relative addizionali si basa sull'ipotesi in cui i lavoratori dipendenti irregolari abbiano percepito la stessa retribuzione di quelli regolari (ipotesi 2, scheda tecnica Istat).  
 La differenza rispetto alla TASI è calcolata con riferimento all'anno 2016.  
 La media è calcolata solo per gli anni in cui le stime sono complete per tutte le imposte e contributi considerati.

**TABELLA I.2: PROPENSIONE AL GAP NELL'IMPOSTA**

Propensione al gap nell'imposta	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Differenza 2019-14	Media 2014-19
IRPEF lavoro dipendente (irregolare)	3,0%	2,9%	2,8%	2,9%	2,8%	2,8%	-0,1%	2,9%
IRPEF lavoro autonomo e impresa	63,9%	65,1%	66,4%	68,1%	66,7%	69,0%	5,1%	66,0%
Addizionali locali IRPEF (lavoro dipendente)	7,1%	7,3%	7,1%	7,3%	7,1%	7,0%	-0,1%	7,2%
IRES	29,8%	23,4%	26,7%	23,8%	21,4%	23,6%	-6,1%	25,0%
IVA	27,3%	26,6%	26,2%	26,6%	23,3%	20,4%	-6,9%	26,0%
IRAP	22,2%	20,2%	18,8%	18,9%	19,4%	18,3%	-3,9%	19,9%
LOCAZIONI	9,1%	14,8%	9,4%	8,8%	8,3%	6,7%	-2,4%	10,1%
CANONE RAI	35,6%	36,6%	9,9%	10,3%	10,8%	10,9%	-24,7%	20,6%
ACCISE sui prodotti energetici	6,9%	7,5%	8,4%	10,7%	7,8%	9,7%	2,8%	8,3%
IMU	26,9%	26,5%	26,3%	25,3%	25,3%	25,1%	-1,8%	26,1%
TASI	N.D.	N.D.	26,9%	25,4%	25,6%	25,2%	-1,7%	26,0%
<b>Totale al netto della TASI</b>	<b>22,1%</b>	<b>21,1%</b>	<b>21,0%</b>	<b>20,9%</b>	<b>19,3%</b>	<b>18,4%</b>	<b>-3,7%</b>	<b>20,9%</b>
<b>Totale al netto delle accise e delle imposte immobiliari</b>	<b>22,6%</b>	<b>21,4%</b>	<b>21,4%</b>	<b>21,2%</b>	<b>19,5%</b>	<b>18,5%</b>	<b>-4,1%</b>	<b>21,2%</b>

Per il lavoro dipendente la propensione è calcolata come il rapporto tra la stima dell'evasione fiscale per i lavoratori dipendenti irregolari e l'ammontare delle ritenute IRPEF sui lavoratori dipendenti pubblici e privati (al lordo della stima sull'evasione dei lavoratori irregolari).

La differenza rispetto alla TASI è calcolata con riferimento all'anno 2016.

La media è calcolata per gli anni in cui le stime sono complete per tutte le imposte considerate (senza la TASI).

Il "Totale entrate tributarie al netto delle accise e delle imposte immobiliari" rappresenta il valore di riferimento indicato negli obiettivi M1C1-121 e M1C1-116 del PNRR.

**TABELLA II.2.1: ECONOMIA SOMMERSA. ANNI 2016-2019**

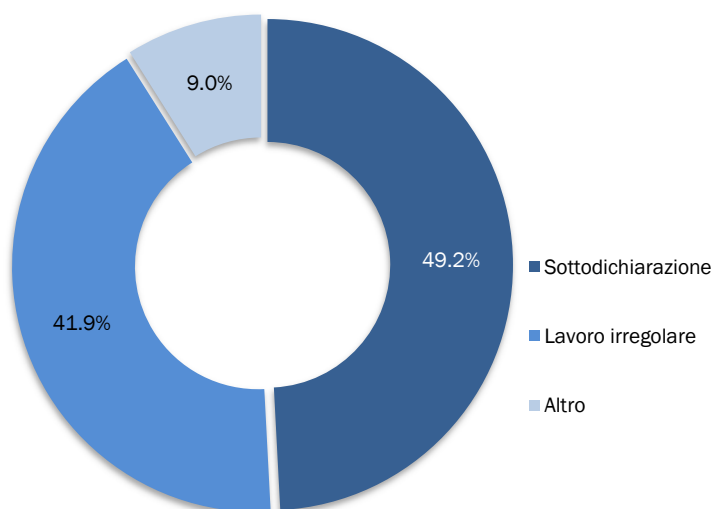
Anni	2016	2017	2018	2019
Economia sommersa	189.392	194.965	188.931	183.446
da sotto-dichiarazione	95.020	98.473	93.953	90.188
da lavoro irregolare	78.403	80.234	78.034	76.817
Altro	15.969	16.257	16.944	16.442
<b>Totale valore aggiunto</b>	<b>1.522.754</b>	<b>1.557.796</b>	<b>1.589.576</b>	<b>1.609.655</b>
<b>PIL</b>	<b>1.695.787</b>	<b>1.736.593</b>	<b>1.771.391</b>	<b>1.794.935</b>

Importi in milioni di euro

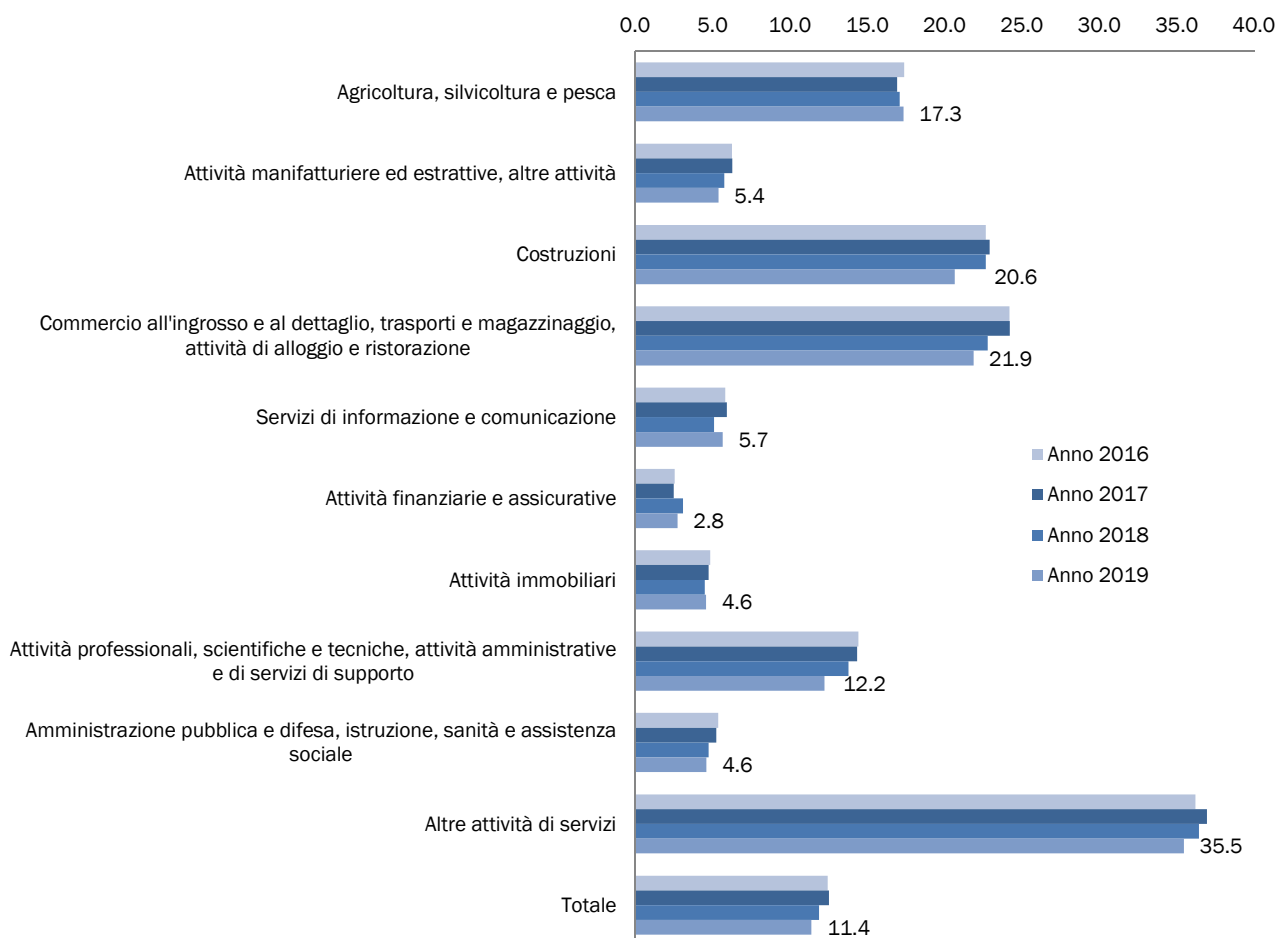
**TABELLA II.2.2: INCIDENZA DELLE COMPONENTI DELL'ECONOMIA SOMMERSA SUL VALORE AGGIUNTO E SUL PIL. ANNI 2016-2019, VALORI PERCENTUALI**

Anni	2016	2017	2018	2019
Incidenza economia sommersa su valore aggiunto	12,4	12,5	11,9	11,4
da Sotto-dichiarazione	6,2	6,3	5,9	5,6
da Lavoro irregolare	5,1	5,2	4,9	4,8
Altro	1,0	1,0	1,1	1,0
<b>Incidenza economia sommersa su Pil</b>	<b>11,2</b>	<b>11,2</b>	<b>10,7</b>	<b>10,2</b>

**FIGURA II.2.1: COMPOSIZIONE DELL'ECONOMIA SOMMERSA. ANNO 2019, VALORI PERCENTUALI**



**FIGURA II.2.2: INCIDENZA DELL'ECONOMIA SOMMERSA SUL VALORE AGGIUNTO. ANNI 2016-2019, VALORI PERCENTUALI**



**TABELLA II.2.3: INCIDENZA DELLE COMPONENTI DELL'ECONOMIA SOMMERSA SUL VALORE AGGIUNTO TOTALE PER ATTIVITÀ ECONOMICA. ANNO 2016, VALORI PERCENTUALI**

Macrosettore	Economia sommersa			Totale Economia sommersa
	da Sotto dichiarazione	da Lavoro irregolare	Altro	
Agricoltura, silvicoltura e pesca	-	17,4	-	17,4
Produzione beni alimentari e di consumo	8,9	2,9	-	11,9
Produzione beni di investimento	2,9	1,5	-	4,4
Produzione beni intermedi, energia e rifiuti	0,8	1,4	-	2,2
Costruzioni	12,3	10,3	-	22,7
Commercio all'ingrosso e al dettaglio, trasporti e magazzinaggio, attività di alloggio e ristorazione	13,2	7,9	3,0	24,2
Servizi professionali	11,3	4,8	-	16,1
Altri servizi alle imprese*	2,8	1,7	1,4	5,8
Servizi generali delle A.A.P.P.	-	-	-	-
Istruzione, sanità e assistenza sociale	2,5	6,4	-	8,9
Altri servizi alle persone	12,8	22,7	0,7	36,2
<b>TOTALE</b>	<b>6,2</b>	<b>5,1</b>	<b>1,0</b>	<b>12,4</b>

\*Inclusi i fitti imputati

**TABELLA II.2.4: INCIDENZA DELLE COMPONENTI DELL'ECONOMIA SOMMERSA SUL VALORE AGGIUNTO TOTALE PER ATTIVITÀ ECONOMICA. ANNO 2017, VALORI PERCENTUALI**

Macrosettore	Economia sommersa			Totale Economia Sommersa
	da Sotto dichiarazione	da Lavoro irregolare	Altro	
Agricoltura, silvicoltura e pesca	-	16,9	-	16,9
Produzione beni alimentari e di consumo	9,4	3,1	-	12,5
Produzione beni di investimento	2,5	1,5	-	4,0
Produzione beni intermedi, energia e rifiuti	0,7	1,5	-	2,2
Costruzioni	12,2	10,7	-	22,9
Commercio all'ingrosso e al dettaglio, trasporti e magazzinaggio, attività di alloggio e ristorazione	13,3	7,9	3,0	24,2
Servizi professionali	11,2	4,5	-	15,7
Altri servizi alle imprese*	2,8	1,7	1,4	5,9
Servizi generali delle A.A.P.P.	-	-	-	-
Istruzione, sanità e assistenza sociale	2,6	6,1	-	8,7
Altri servizi alle persone	13,5	22,7	0,7	36,9
<b>TOTALE</b>	<b>6,3</b>	<b>5,2</b>	<b>1,0</b>	<b>12,5</b>

\*Inclusi i fitti imputati

**TABELLA II.2.5: INCIDENZA DELLE COMPONENTI DELL'ECONOMIA SOMMERSA SUL VALORE AGGIUNTO TOTALE PER ATTIVITÀ ECONOMICA. ANNO 2018, VALORI PERCENTUALI**

Macrosettore	Economia sommersa			Totale Economia sommersa
	da Sotto dichiarazione	da Lavoro irregolare	Altro	
Agricoltura, silvicoltura e pesca	-	17,1	-	17,1
Produzione beni alimentari e di consumo	8,8	2,9	-	11,8
Produzione beni di investimento	2,2	1,4	-	3,7
Produzione beni intermedi, energia e rifiuti	0,6	1,1	-	1,6
Costruzioni	11,8	10,9	-	22,7
Commercio all'ingrosso e al dettaglio, trasporti e magazzinaggio, attività di alloggio e ristorazione	12,4	7,4	3,0	22,8
Servizi professionali	11,4	4,6	-	16,0
Altri servizi alle imprese*	2,4	1,6	1,5	5,6
Servizi generali delle A.A.P.P.	-	-	-	-
Istruzione, sanità e assistenza sociale	2,5	5,4	-	7,8
Altri servizi alle persone	12,7	23,0	0,7	36,4
<b>TOTALE</b>	<b>5,9</b>	<b>4,9</b>	<b>1,1</b>	<b>11,9</b>

\*Inclusi i fitti imputati

**TABELLA II. 2.6: INCIDENZA DELLE COMPONENTI DELL'ECONOMIA SOMMERSA SUL VALORE AGGIUNTO TOTALE PER ATTIVITÀ ECONOMICA. ANNO 2019, VALORI PERCENTUALI**

Macrosettore	Economia sommersa			Totale Economia sommersa
	da Sotto dichiarazione	da Lavoro irregolare	Altro	
Agricoltura, silvicoltura e pesca	-	17,3	-	17,3
Produzione beni alimentari e di consumo	8,1	2,8	-	10,9
Produzione beni di investimento	2,1	1,3	-	3,4
Produzione beni intermedi, energia e rifiuti	0,6	1,0	-	1,6
Costruzioni	10,9	9,7	-	20,6
Commercio all'ingrosso e al dettaglio, trasporti e magazzinaggio, attività di alloggio e ristorazione	11,9	7,0	2,9	21,9
Servizi professionali	9,2	4,6	-	13,8
Altri servizi alle imprese*	2,4	1,7	1,3	5,5
Servizi generali delle A.A.P.P.	-	-	-	-
Istruzione, sanità e assistenza sociale	2,5	5,1	-	7,6
Altri servizi alle persone	11,5	23,2	0,8	35,5
<b>TOTALE</b>	<b>5,6</b>	<b>4,8</b>	<b>1,0</b>	<b>11,4</b>

\*Inclusi i fitti imputati



**TABELLA II.2.7: UNITA' DI LAVORO REGOLARI E NON REGOLARI PER POSIZIONE NELLA PROFESSIONE . ANNI 2016- 2019, IN MIGLIAIA**

Anni	Regolari	Non regolari	Totale	Tasso di regolarità	Tasso di irregolarità
<b>Totale</b>					
2016	20.084	3675	23.759	84,5	15,5
2017	20.245	3700	23.945	84,5	15,5
2018	20.482	3644	24.125	84,9	15,1
2019	20.548	3586	24.134	85,1	14,9
<b>Dipendenti</b>					
2016	13.970	2.616	16.586	84,2	15,8
2017	14.205	2.695	16.900	84,1	15,9
2018	14.474	2.647	17.121	84,5	15,5
2019	14.572	2.583	17.154	84,9	15,1
<b>Indipendenti</b>					
2016	6.114	1.059	7.173	85,2	14,8
2017	6.040	1.005	7.045	85,7	14,3
2018	6.008	996	7.004	85,8	14,2
2019	5.977	1.004	6.980	85,6	14,4

**TABELLA II.2.8: TASSO DI IRREGOLARITÀ DELLE UNITÀ DI LAVORO PER SETTORE DI ATTIVITÀ ECONOMICA. ANNI 2016-2019**

Macrosettore	2016			2017			2018			2019		
	dipendenti	indipendenti	totale	dipendenti	indipendenti	totale	dipendenti	indipendenti	totale	dipendenti	indipendenti	totale
Agricoltura, silvicoltura e pesca	38,4	8,1	18,3	38,2	7,8	18,4	38,5	8,1	18,8	37,7	8,7	18,8
<b>Industria</b>	9,5	12,2	10,2	9,8	11,6	10,2	9,7	11,8	10,2	9,2	11,5	9,7
<b>Industria in senso stretto</b>	6,9	10,3	7,4	7,1	9,9	7,5	7,0	9,8	7,4	6,7	10,1	7,1
Produtz. beni alimentari e di consumo	8,9	10,5	9,3	9,1	10,0	9,3	9,0	9,8	9,2	8,6	10,2	9,0
Produtz. beni di investim.	5,4	9,4	5,8	5,5	9,5	5,9	5,3	9,4	5,7	5,2	9,6	5,7
Produtz. beni intermedi, energia e rifiuti	6,1	11,6	6,3	6,3	11,7	6,6	6,2	11,4	6,4	5,5	10,5	5,8
Costruzioni	19,7	13,7	16,9	20,5	12,9	17,0	20,5	13,3	17,3	19,2	12,6	16,3
<b>Servizi</b>	17,0	16,5	16,8	17,1	16,0	16,8	16,5	15,8	16,3	16,2	16,0	16,1
Commercio all'ingrosso e al dettaglio, trasporti e magazzino, attività di alloggio e ristorazione	14,5	17,7	15,8	14,7	17,5	15,8	14,1	17,7	15,4	13,8	17,8	15,3
Servizi professionali	10,0	8,0	8,6	10,7	7,2	8,1	10,0	6,9	7,8	9,0	6,8	7,4
Altri servizi alle imprese	7,4	15,9	9,6	7,5	15,0	9,4	7,4	14,7	9,2	7,8	14,8	9,5
Servizi generali delle A.A.P.P.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Istruzione, sanità e assistenza sociale	7,5	17,9	9,0	7,7	17,1	9,0	7,1	16,9	8,6	7,0	17,9	8,6
Altri servizi alle persone	51,8	28,3	47,6	52,0	27,6	47,7	51,1	27,1	46,9	50,4	27,6	46,4
<b>TOTALE</b>	<b>15,8</b>	<b>14,8</b>	<b>15,5</b>	<b>15,9</b>	<b>14,3</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>	<b>14,2</b>	<b>15,1</b>	<b>15,1</b>	<b>14,4</b>	<b>14,9</b>

**TABELLA III.1.3: GAP NELL'IMPOSTA (IN MILIONI DI €) DISTINTO TRA MANCATI VERSAMENTI ED ERRORI (MV) E OMESSA DICHIARAZIONE DI IMPOSTA. DATI IN MILIONI DI EURO**

Tipologia di imposta	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	Media
<b>IRPEF totale lavoro autonomo e impresa</b>	<b>31.157</b>	<b>32.198</b>	<b>33.344</b>	<b>33.341</b>	<b>32.540</b>	<b>32.246</b>	<b>32.471</b>
<i>di cui IRPEF netto MV</i>	29.418	30.385	31.497	31.411	30.657	30.380	30.625
<i>IRPEF MV (**)</i>	1.739	1.813	1.848	1.929	1.883	1.866	1.846
<b>IRES totale</b>	<b>10.577</b>	<b>8.401</b>	<b>10.340</b>	<b>8.693</b>	<b>7.913</b>	<b>8.713</b>	<b>9.106</b>
<i>di cui IRES netto MV</i>	9.154	6.883	8.789	7.156	6.394	7.094	7.578
<i>IRES MV (**)</i>	1.423	1.518	1.551	1.537	1.519	1.618	1.528
<b>IVAsc totale</b>	<b>35.602</b>	<b>34.950</b>	<b>34.665</b>	<b>35.576</b>	<b>31.823</b>	<b>27.792</b>	<b>33.401</b>
<i>di cui IVAsc netto MV</i>	26.360	25.545	24.767	25.072	22.427	19.586	23.959
<i>IVAsc MV (**)</i>	9.242	9.405	9.898	10.504	9.396	8.206	9.442
<b>IRAP totale</b>	<b>8.062</b>	<b>5.494</b>	<b>4.957</b>	<b>5.138</b>	<b>5.460</b>	<b>5.056</b>	<b>5.694</b>
<i>di cui IRAP netto MV</i>	6.595	4.401	3.955	4.118	4.130	3.911	4.519
<i>IRAP MV (**)</i>	1.467	1.093	1.002	1.019	1.330	1.145	1.176
<b>LOCAZIONI</b>	<b>754</b>	<b>1.275</b>	<b>767</b>	<b>729</b>	<b>693</b>	<b>551</b>	<b>795</b>
<b>CANONE RAI</b>	<b>977</b>	<b>1.008</b>	<b>240</b>	<b>225</b>	<b>239</b>	<b>241</b>	<b>488</b>
<i>di cui CANONE netto MV</i>	837	865	169	149	163	167	392
<i>CANONE MV (**)</i>	139	143	71	77	75	74	96
<b>Totale</b>	<b>87.129</b>	<b>83.325</b>	<b>84.313</b>	<b>83.702</b>	<b>78.667</b>	<b>74.599</b>	<b>81.956</b>
<i>di cui netto MV</i>	73.118	69.354	69.943	68.635	64.464	61.690	67.867
<i>MV (**)</i>	14.011	13.971	14.370	15.067	14.203	12.909	14.088

\* I dati delle stime del gap relativi all'anno 2019 sono da considerarsi semi-definitivi.

\*\* MV= mancati versamenti, sono estrapolati per gli anni 2018 e 2019; IVAsc = IVA senza consenso.

**TABELLA III.1.4: PROPENSIONE AL GAP NELL'IMPOSTA DISTINTA TRA MANCATI VERSAMENTI ED ERRORI (MV) E OMESSA DICHIARAZIONE DI IMPOSTA**

Propensione al gap nell'imposta	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	Media
<b>IRPEF totale lavoro autonomo e impresa</b>	<b>63,9%</b>	<b>65,1%</b>	<b>66,4%</b>	<b>68,1%</b>	<b>66,7%</b>	<b>69,0%</b>	<b>66,5%</b>
<i>di cui IRPEF netto MV</i>	60,3%	61,4%	62,7%	64,1%	62,8%	65,0%	62,7%
<i>IRPEF MV (**)</i>	3,6%	3,7%	3,7%	3,9%	3,9%	4,0%	3,8%
<b>IRES totale</b>	<b>29,8%</b>	<b>23,4%</b>	<b>26,7%</b>	<b>23,8%</b>	<b>21,4%</b>	<b>23,6%</b>	<b>24,8%</b>
<i>di cui IRES netto MV</i>	25,8%	19,2%	22,7%	19,6%	17,3%	19,2%	20,6%
<i>IRES MV (**)</i>	4,0%	4,2%	4,0%	4,2%	4,1%	4,4%	4,2%
<b>IVAsc totale</b>	<b>27,3%</b>	<b>26,6%</b>	<b>26,2%</b>	<b>26,6%</b>	<b>23,3%</b>	<b>20,4%</b>	<b>25,0%</b>
<i>di cui IVAsc netto MV</i>	20,2%	19,4%	18,7%	18,7%	16,4%	14,4%	17,9%
<i>IVAsc MV (**)</i>	7,1%	7,2%	7,5%	7,8%	6,9%	6,0%	7,1%
<b>IRAP totale</b>	<b>22,2%</b>	<b>20,2%</b>	<b>18,8%</b>	<b>18,9%</b>	<b>19,4%</b>	<b>18,3%</b>	<b>19,8%</b>
<i>di cui IRAP netto MV</i>	18,2%	16,1%	15,0%	15,1%	14,7%	14,1%	15,7%
<i>IRAP MV (**)</i>	4,0%	4,0%	3,8%	3,7%	4,7%	4,1%	4,1%
<b>LOCAZIONI</b>	<b>9,1%</b>	<b>14,8%</b>	<b>9,4%</b>	<b>8,8%</b>	<b>8,3%</b>	<b>6,7%</b>	<b>9,6%</b>
<b>CANONE RAI</b>	<b>35,6%</b>	<b>36,6%</b>	<b>9,9%</b>	<b>10,3%</b>	<b>10,8%</b>	<b>10,9%</b>	<b>19,8%</b>
<i>di cui CANONE netto MV</i>	30,5%	31,4%	7,0%	6,8%	7,4%	7,6%	15,9%
<i>CANONE MV (**)</i>	5,1%	5,2%	2,9%	3,5%	3,4%	3,4%	3,9%
<b>Totale</b>	<b>33,2%</b>	<b>32,6%</b>	<b>32,6%</b>	<b>32,6%</b>	<b>30,1%</b>	<b>29,2%</b>	<b>31,7%</b>
<i>di cui netto MV</i>	27,9%	27,1%	27,1%	26,7%	24,7%	24,1%	26,3%
<i>MV (**)</i>	5,3%	5,5%	5,6%	5,9%	5,4%	5,0%	5,5%

\* I dati delle stime del gap relativi all'anno 2019 sono da considerarsi semi-definitivi.

\*\* MV= mancati versamenti, sono estrapolati per gli anni 2018 e 2019; IVAsc = IVA senza consenso.

**TABELLA III.1.1.1: AMMONTARE DEL GAP IRPEF PER IMPRESE E LAVORATORI AUTONOMI E RAPPORTI RISPETTO ALLA BASE POTENZIALE (PROPENSIONE) E AL PIL. ANNI 2014-2019**

	Anno	2014	2015	2016	2017	2018	2019
		Gap IRPEF imprese e lav.aut in mln di euro (IRPEF <sub>nv</sub> )	Non dichiarato (*)	29.418	30.385	31.497	31.411
	Non versato (**)	1.739	1.813	1.848	1.929	1.883	1.866
	<b>Complessivo</b>	<b>31.157</b>	<b>32.198</b>	<b>33.344</b>	<b>33.341</b>	<b>32.540</b>	<b>32.246</b>
Gap IRPEF imprese e lav.aut in % dell'imposta potenziale (IRPEF <sub>nv</sub> / IRPEF <sub>p</sub> )	Non dichiarato (*)	60,3%	61,4%	62,7%	64,1%	62,8%	65,0%
	Non versato (**)	3,6%	3,7%	3,7%	3,9%	3,9%	4,0%
	<b>Complessivo</b>	<b>63,9%</b>	<b>65,1%</b>	<b>66,4%</b>	<b>68,1%</b>	<b>66,7%</b>	<b>69,0%</b>
Gap IRPEF imprese e lav.aut in % del PIL (IRPEF <sub>nv</sub> / PIL)	Non dichiarato (*)	1,8%	1,8%	1,9%	1,8%	1,7%	1,7%
	Non versato (**)	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
	<b>Complessivo</b>	<b>1,9%</b>	<b>1,9%</b>	<b>2,0%</b>	<b>1,9%</b>	<b>1,8%</b>	<b>1,8%</b>

(\*) I dati delle stime del gap relativi all'anno 2019 sono da considerarsi semi-definitivi.

(\*\*) MV= mancati versamenti, sono estrapolati per gli anni 2018 e 2019.

**TABELLA III.1.1.2: AMMONTARE DEL GAP IRPEF PER LAVORATORI DIPENDENTI IRREGOLARI- ANNI 2014-2019**

VARIABILE	2014		2015		2016		2017		2018		2019	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
Base imponibile evasa totale	35.022	27.647	37.705	29.175	37.096	27.947	38.791	28.927	38.806	28.734	39.146	28.349
di cui:												
Agric. Allev. Silvic. e Pesca	2.287	1.530	2.585	1.618	2.669	1.689	2.725	1.778	2.849	1.862	2.914	1.828
Personale Domestico Famiglie	9.169	9.495	9.323	9.499	8.832	8.881	8.806	8.831	8.659	8.712	8.805	8.619
Base imponibile IRPEF evasa	32.653	25.984	34.657	26.916	34.145	25.836	35.683	26.724	35.693	26.564	36.007	26.188
di cui:												
Agric. Allev. Silvic. e Pesca	2.084	1.395	2.356	1.474	2.433	1.540	2.484	1.621	2.597	1.697	2.656	1.666
Personale Domestico Famiglie	9.169	9.495	8.806	9.043	8.470	8.517	8.444	8.469	8.307	8.357	8.444	8.265
<b>Gap IRPEF lavoratori dipendenti irregolari</b>	<b>3.964</b>	<b>3.109</b>	<b>4.204</b>	<b>3.215</b>	<b>4.103</b>	<b>3.045</b>	<b>4.338</b>	<b>3.171</b>	<b>4.431</b>	<b>3.205</b>	<b>4.589</b>	<b>3.271</b>
di cui:												
Agric. Allev. Silvic. e Pesca	161	107	181	116	157	100	164	107	191	125	220	139
Personale Domestico Famiglie	1.073	1.111	1.039	1.058	962	967	969	971	952	958	1.016	994
<b>GAP addizionale regionale lavoratori dipendenti irregolari</b>	<b>513</b>	<b>408</b>	<b>558</b>	<b>433</b>	<b>550</b>	<b>416</b>	<b>571</b>	<b>428</b>	<b>568</b>	<b>422</b>	<b>569</b>	<b>414</b>
<b>GAP addizionale comunale lavoratori dipendenti irregolari</b>	<b>202</b>	<b>161</b>	<b>222</b>	<b>172</b>	<b>219</b>	<b>165</b>	<b>228</b>	<b>171</b>	<b>229</b>	<b>170</b>	<b>234</b>	<b>170</b>
<b>Totale Gap IRPEF lavoratori dipendenti irregolari</b>	<b>4.679</b>	<b>3.678</b>	<b>4.984</b>	<b>3.821</b>	<b>4.871</b>	<b>3.626</b>	<b>5.137</b>	<b>3.770</b>	<b>5.228</b>	<b>3.798</b>	<b>5.392</b>	<b>3.855</b>
n. posizioni lavorative irregolari*		3.056		3.098		3.054		3.096		3.048		2.970

Note: importi espressi in milioni di euro. \* importi espressi in migliaia di unità. I dati relativi alle branche di attività 'Agric. Allev. Silvic. e Pesca' sono ottenuti come somma dei codici di attività economica 1-4; 'Personale domestico famiglie' rappresenta il codice di attività 97. (1) e (2) si riferiscono alle ipotesi 1 e 2 così come definite nella scheda tecnica Istat.

**TABELLA III.1.2.1: AMMONTARE DEL GAP IRES E RAPPORTI RISPETTO ALLA BASE POTENZIALE (PROPENSIONE) E AL PIL. ANNI 2014-2019**

	Anno	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gap IRES in mln di euro (IRESNV)	Non dichiarato (*)	9.154	6.883	8.789	7.156	6.394	7.094
	Non versato (**)	1.423	1.518	1.551	1.537	1.519	1.618
	<b>Complessivo</b>	<b>10.577</b>	<b>8.401</b>	<b>10.340</b>	<b>8.693</b>	<b>7.913</b>	<b>8.713</b>
Gap IRES in % dell'imposta potenziale (IRESNV/IRESp)	Non dichiarato (*)	25,8%	19,2%	22,7%	19,6%	17,3%	19,2%
	Non versato (**)	4,0%	4,2%	4,0%	4,2%	4,1%	4,4%
	<b>Complessivo</b>	<b>29,8%</b>	<b>23,4%</b>	<b>26,7%</b>	<b>23,8%</b>	<b>21,4%</b>	<b>23,6%</b>
Gap IRES in % del PIL (IRESNV/PIL)	Non dichiarato (*)	0,6%	0,4%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%
	Non versato (**)	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
	<b>Complessivo</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,6%</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,4%</b>	<b>0,5%</b>

(\*) I dati delle stime del gap relativi all'anno 2019 sono da considerarsi semi-definitivi.

(\*\*) MV= mancati versamenti, sono estrapolati per gli anni 2018 e 2019.

**TABELLA III.1.3.1: FLUSSI CHE CONCORRONO ALLA FORMAZIONE DEL GETTITO IVA DI COMPETENZA. ANNI 2014-2019. DATI IN MILIONI DI EURO**

Anni	IVA lorda (1)	IVA competenza economica (2)	Stock crediti (3)	Variazione stock crediti (4)	IVA effettiva di competenza (IVAEC) (5)
<b>2014</b>	114.490	93.473	34.456	-1.454	94.927
<b>2015<sup>1</sup></b>	119.376	97.395	35.309	853	96.543
<b>2016</b>	124.336	98.735	36.161	852	97.883
<b>2017<sup>2</sup></b>	129.569	102.760	40.683	4.522	98.238
<b>2018</b>	133.577	104.294	39.940	-743	105.037
<b>2019</b>	136.861	106.311	37.717	-2.223	108.534

Fonte: elaborazioni Agenzia delle entrate.

<sup>1</sup> Introduzione dello *split payment* (1 gennaio 2015).

<sup>2</sup> Allargamento dello *split payment* (luglio 2017).

**TABELLA III.1.3.2: GAP IVA (IN MLN DI EURO) E RAPPORTI RISPETTO AL POTENZIALE (PROPENSIONE IN %) E AL PIL. ANNI 2014-2019**

Aggregato	Tipologia	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Gap IVA in mln di euro (IVANV)	Non dichiarato	26.360	25.545	24.767	25.072	22.427	19.586
	Dichiarato e non versato <sup>1</sup>	9.242	9.405	9.898	10.504	9.396	8.206
	<b>Totale non versato</b>	<b>35.602</b>	<b>34.950</b>	<b>34.665</b>	<b>35.576</b>	<b>31.823</b>	<b>27.792</b>
Gap IVA in % dell'imposta potenziale (IVANV/IVAT)	Non dichiarato	20,2%	19,4%	18,7%	18,7%	16,4%	14,4%
	Dichiarato e non versato <sup>1</sup>	7,1%	7,2%	7,5%	7,8%	6,9%	6,0%
	<b>Totale non versato</b>	<b>27,3%</b>	<b>26,6%</b>	<b>26,2%</b>	<b>26,6%</b>	<b>23,3%</b>	<b>20,4%</b>
Gap IVA in % del PIL (IVANV/PIL)	Non dichiarato	1,6%	1,5%	1,5%	1,4%	1,3%	1,1%
	Dichiarato e non versato <sup>1</sup>	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,5%
	<b>Totale non versato</b>	<b>2,2%</b>	<b>2,1%</b>	<b>2,0%</b>	<b>2,0%</b>	<b>1,8%</b>	<b>1,5%</b>

Fonte: elaborazioni Agenzia delle entrate.

<sup>1</sup> dati desunti dai controlli automatici ai sensi dell'art. 54bis del D.P.R. 633/72.

**TABELLA III.1.4.1: AMMONTARE DEL GAP IRAP E RAPPORTI RISPETTO ALL'IMPOSTA POTENZIALE (PROPENSIONE) E AL PIL. ANNI 2014-2019**

	Anno	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gap IRAP in mln di euro (IRAPNV)	Non dichiarato	6.595	4.401	3.955	4.118	4.130	3.911
	Non versato	1.467	1.093	1.002	1.019	1.330	1.145
	<b>Complessivo</b>	<b>8.062</b>	<b>5.494</b>	<b>4.957</b>	<b>5.138</b>	<b>5.460</b>	<b>5.056</b>
Gap IRAP in % dell'imposta potenziale (IRAPNV/IRAPp) <sup>1</sup>	Non dichiarato	18,2%	16,1%	15,0%	15,1%	14,7%	14,1%
	Non versato	4,0%	4,0%	3,8%	3,7%	4,7%	4,1%
	<b>Complessivo</b>	<b>22,2%</b>	<b>20,2%</b>	<b>18,8%</b>	<b>18,9%</b>	<b>19,4%</b>	<b>18,3%</b>
Gap IRAP in % del PIL (IRAPNV/PIL)	Non dichiarato	0,0%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
	Non versato	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
	<b>Complessivo</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,3%</b>

Il tax gap non versato 2018 e 2019 è una stima provvisoria suscettibile di revisioni.

**TABELLA III.1.5.1: AMMONTARE DEL GAP SULLE LOCAZIONI DELLE PERSONE FISICHE E RAPPORTI RISPETTO ALL'IMPOSTA POTENZIALE (PROPENSIONE) E AL PIL. ANNI 2014-2019**

	Anno	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gap locazioni in mln di euro	Non dichiarato	754	1.275	767	729	693	551
Gap locazioni in % dell'imposta potenziale	Non dichiarato	9,1%	14,8%	9,4%	8,8%	8,3%	6,7%
Gap locazioni in % del PIL	Non dichiarato	0,05%	0,08%	0,05%	0,04%	0,04%	0,03%
Gettito dichiarato in % del PIL		0,46%	0,44%	0,44%	0,44%	0,43%	0,43%

**TABELLA III.1.7.1: STIMA DI CONTABILITÀ NAZIONALE DEI SALARI ORARI MEDI DEI LAVORATORI DIPENDENTI REGOLARI E IRREGOLARI; ANNO 2019 (VALORI IN EURO E DIFFERENZIALI RELATIVI)**

	Retribuzione lorda dei regolari (imprese market)	Retribuzione degli irregolari	Differenziali (Retribuzione lorda regolari =1)	
<b>Agricoltura</b>		10.8	6.2	0.6
<b>Industria senso stretto</b>		18.9	8.3	0.4
<b>Costruzioni</b>		15.2	8.6	0.6
<b>Servizi</b>		16.2	8.3	0.5
commercio, trasporti, alberghi e pubblici esercizi		15.8	9.6	0.6
servizi alle imprese		19.4	9.5	0.5
altri servizi		11.4	7.5	0.7
<b>Totale economia</b>		16.8	8.2	0.5

**TABELLA III.1.7.2: STIMA DELL'EVASIONE CONTRIBUTIVA, ANNI 2018- 2019; IMPORTI IN MILIONI DI EURO**

Anno 2018

	Stima ipotesi 1			Stima ipotesi 2		
	Contr. carico datore	Contr. carico lavoratore	Totale	Contr. carico datore	Contr. carico lavoratore	Totale
<b>Agricoltura</b>	558	252	810	365	165	530
<b>Industria senso stretto</b>	1.185	361	1.546	715	218	932
<b>Costruzioni</b>	1.456	352	1.808	902	218	1.120
<b>Servizi</b>	6.117	1.975	8.092	4.540	1.469	6.009
commercio, trasporti, alberghi e pubblici esercizi	2.576	826	3.402	1.765	568	2.333
servizi alle imprese	1.018	340	1.358	669	223	892
altri servizi	2.522	810	3.332	2.106	678	2.784
<b>Totale economia</b>	9.317	2.940	12.257	6.521	2.070	8.591

Anno 2019

	Stima ipotesi 1			Stima ipotesi 2		
	Contr. carico datore	Contr. carico lavoratore	Totale	Contr. carico datore	Contr. carico lavoratore	Totale
<b>Agricoltura</b>	571	258	829	359	162	521
<b>Industria senso stretto</b>	1.204	353	1.557	717	210	927
<b>Costruzioni</b>	1.463	337	1.800	916	211	1.127
<b>Servizi</b>	6.480	2.019	8.499	4.683	1.462	6.145
commercio, trasporti, alberghi e pubblici esercizi	2.746	842	3.588	1.835	564	2.398
servizi alle imprese	1.115	352	1.467	740	233	974
altri servizi	2.618	826	3.445	2.108	665	2.773
<b>Totale economia</b>	9.719	2.967	12.686	6.675	2.045	8.719