



**MINISTERO
DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLE FINANZE**

**DIREZIONE DELLA GIUSTIZIA TRIBUTARIA
UFFICIO DI SEGRETERIA
DELLA COMMISSIONE TRIBUTARIA REGIONALE
DELLA SARDEGNA**

**Cagliari, 20 aprile 2020
Prot. 708**

DETERMINA A CONTRARRE

**Servizio di pulizia ordinaria locali Commissioni Tributarie della Sardegna per un periodo di sette mesi anno 2020
“Attivazione di una procedura mediante r.d.o. del MePA con procedura negoziata sotto soglia, come disciplinata
dall’art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.”**

Il codice C.I.G. è il seguente: Z462CBFEF3

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii., recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante il Codice dei contratti pubblici;

VISTI, in particolare il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, recanti modifiche ed integrazioni al Codice dei contratti pubblici;

VISTO il decreto del Direttore generale delle Finanze n. 26489 del 23 dicembre 2011, con il quale è stato disposto il riordino delle competenze gestionali ed amministrativo-contabili delle Commissioni tributarie a far data dal 1^a gennaio 2012;

VISTA la direttiva del Direttore della Giustizia tributaria n. 1/DGT prot. 5371 del 22 marzo 2012, con la quale sono state fornite le indicazioni operative riferite alla concreta attuazione del decreto del Direttore Generale delle Finanze n. 26489 del 23 dicembre 2011;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 febbraio 2013, n. 67, recante il regolamento di riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze a norma degli articoli 2, comma 10-ter, e 23-quinquies, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 17 luglio 2014, recante l'individuazione e le attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, e in particolare l'articolo 4 che individua le responsabilità degli Uffici dirigenziali generali e non generali del Dipartimento delle Finanze;

VISTA la Determina del Direttore Generale del Dipartimento delle Finanze protocollo n. 16627 del 26/10/2017, relativa al conferimento alla Dr.ssa Patrizia Di Renzo dell'incarico Dirigenziale non generale di Direttore dell'Ufficio di Segreteria della Commissione Tributaria Regionale della Sardegna;

VISTA la legge 27 dicembre 2019, n. 160, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e il bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022;

VISTO il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 30 dicembre 2019 con il quale sono state ripartite in capitoli le unità di voto parlamentare relative al Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e per il triennio 2020-2022;

VISTO il capitolo 1268 “Spese per il funzionamento delle commissioni tributarie” dello stato di previsione della spesa del Ministero dell'Economia e delle Finanze per l'anno finanziario 2020;

VISTO l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. disciplinante le procedure negoziate sotto soglia;

VISTO l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;

VISTA la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 312 del 9 aprile 2020 recante “*Prime indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull'esecuzione delle relative prestazioni*”;

RITENUTO necessario e urgente avviare la procedura volta all'acquisizione del servizio di pulizia ordinaria delle Commissioni tributarie della Sardegna per soli sette mesi in considerazione dell'imminente scadenza del periodo di proroga contrattualmente previsto del rapporto obbligatorio sorto a seguito della stipula della RDO n. 2212178 del 18.04.2019 e della mancata attivazione, ad oggi, della convenzione facility management 4 con riferimento al lotto 9 di

pertinenza della Regione Sardegna, circostanza che rende necessario inserire la clausola risolutiva espressa legislativamente prevista per l'ipotesi in cui il lotto venisse attivato prima della fine dell'anno;

CONSTATATO, conseguentemente, che l'Amministrazione deve dare corso all'*iter* procedimentale finalizzato all'acquisizione dall'esterno del servizio sopra emarginato, acquisendo preventivamente la dichiarazione dei concorrenti di avvalersi o meno della sospensione dei termini;

RAVVISATA la necessità e la convenienza economica di provvedere in modo unitario e accentrato all'acquisizione del servizio in oggetto per garantire l'ordinato funzionamento dell'attività istituzionale delle Commissioni tributarie della Sardegna;

RITENUTO, altresì, di estendere la richiesta di offerta ad un congruo numero di operatori aderenti all'iniziativa attiva sul mercato elettronico per l'area di interesse oggetto di esecuzione delle prestazioni, nell'intento di conseguire la massima economicità e congruità dell'appalto compatibile con la situazione di insularità attraverso l'esperimento di procedure concorrenziali, con l'utilizzo di una procedura negoziata maggiormente rispondente alla tipologia di approvvigionamento da espletare; la scelta della procedura negoziata sotto soglia in luogo dell'attivazione di una procedura ordinaria di cui agli artt. 60 e seguenti del Codice, tenuti in considerazione i costi ed i tempi necessari di espletamento, risulta anche appropriata se si considera che l'art. 36, comma 1 del Codice ha disposto che le procedure sotto soglia devono comunque risultare rispondenti ai principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, trasparenza, proporzionalità e pubblicità di cui all'art. 30, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016;

RISPETTATO il principio di rotazione ai sensi delle linee guida Anac con riferimento all'impresa ultima aggiudicataria della gara per il servizio;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, pur essendo necessaria nell'esecuzione del presente appalto la redazione del DUVRI per ciascuna sede di esecuzione del contratto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico, poiché le misure idonee ad eliminare i rischi da interferenza sono principalmente di natura organizzativa e, pertanto, i costi della sicurezza sono pari a zero;

VERIFICATO l'obbligo di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione ex art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006;

ATTESO CHE, in conformità a quanto disposto dell'art. 51, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, poiché tutto il materiale richiesto per ragioni di tipo tecnico/amministrativo deve far capo ad un unico centro di imputazione per evitare problematiche nella fase di gestione esecutiva dell'appalto;

DATO ATTO CHE

- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal MePA;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nei documenti di gara alla presente determina e, per quanto non in contrasto, negli altri documenti già predisposti per l'iniziativa attiva sul MEPA;
- il contraente verrà selezionato mediante criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., trattandosi di servizi e forniture di importo fino a 40.000 euro, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, come successivamente modificato, tramite r.d.o. del MePA;
- in considerazione del regime di proroga attualmente in essere e della prossima attivazione per la Regione Sardegna del lotto 9 della convenzione Facility Management presente sul Mepa, si ritiene ragionevole la fissazione di un congruo termine per la presentazione delle offerte dalla ricezione della lettera invito in linea con il termine minimo previsto dal nuovo codice dei contratti pubblici per la presentazione delle offerte su invito nelle procedure negoziate ordinarie;

VERIFICATA, ad oggi, l'impossibilità di acquisire il servizio in oggetto mediante convenzione Consip in quanto non attiva;

ATTESO CHE in caso di disponibilità della nuova Convenzione Consip prima della scadenza si procederà a recesso dal presente contratto essendo lo stesso sottoposto a condizione risolutiva ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 135/2012 *“Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'[articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#) stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'[articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.”*

DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una gara con utilizzo del criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., tramite Richiesta d'Offerta (R.d.O) MePA, finalizzata all'attivazione di un contratto decorrente dalla sottoscrizione mediante firma sul documento di stipula e all'acquisizione del servizio di pulizia ordinaria per le commissioni tributarie della Sardegna come da capitolato e dai documenti di gara agli atti, previa estrapolazione di compagini societarie tra quelle regolarmente iscritte e presenti nel mercato

elettronico per il settore oggetto della fornitura e per l'area di svolgimento delle prestazioni contrattuali ai fini della richiesta di offerta;

2) di approvare la modulistica e le clausole contrattuali inserite all'interno del Foglio Patti e Condizioni e degli altri documenti di gara che integrano la documentazione elaborata attraverso il sistema telematico MEPA, qui allegati in copia;

3) di dare atto che dalle indagini condotte, risultano potenzialmente presenti rischi interferenziali rispetto ai quali il rispetto delle misure organizzative e comportamentali stabilite nell'allegato DUVRI rendono non necessario il riconoscimento di somme da corrispondere all'operatore economico a titolo di rischi interferenziali;

4) di quantificare la base d'asta in € **15.478,00** (quindicimilaquattrocentosettantotto/00) oltre IVA, per un periodo di sette mesi in assenza di convenzioni Consip, valutata la necessità di potenziare il servizio settimanale in base al fabbisogno comunicato dai Direttori delle Commissioni Tributarie del territorio e di quantificare gli accessi degli interventi da svolgersi con periodicità superiore alla settimana;

5) di stabilire che, ai fini del pagamento del contributo a favore di ANAC, la presente gara è esente dal pagamento poichè l'importo a base d'asta è inferiore alla somma di € 40.000,00;

6) di rinviare ad una specifica lettera d'invito l'individuazione delle concrete modalità procedurali per effettuare la selezione dell'operatore economico;

7) di stabilire che, in caso di parità d'offerta si procederà mediante sorteggio;

8) di riservare alla stazione appaltante la decisione di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;

9) di nominare quali direttori dell'esecuzione per le sedi delle Commissioni tributarie provinciali i funzionari preposti alle stesse;

10) di prevedere che in caso di disponibilità della nuova Convenzione Consip prima della scadenza si procederà a recesso dal presente contratto essendo lo stesso sottoposto a condizione risolutiva ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 135/2012 *“Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'[articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#) stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'[articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.”*

11) di procedere, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50 del 2016, alla richiesta di pubblicazione del presente atto sul web istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, al fine di garantire il rispetto del principio di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 33 del 2013 e successive modifiche apportate dal decreto legislativo n. 97 del 2016.

IL DIRIGENTE
DELL'UFFICIO DI SEGRETERIA
AVV PATRIZIA DI RENZO
(Documento firmato digitalmente)

Allegati

1 condizioni particolari di lettera di invito;

1 bis dichiarazione possesso requisiti tecnici;

2 foglio patti e condizioni

2bis dichiarazione conformità standards ambientali

3 capitolato tecnico

4 dichiarazione possesso dei requisiti

5DUVRI