



*Ministero*  
*dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE

---

COMMISSIONE TRIBUTARIA REGIONALE

**OGGETTO: Determinazione a contrarre per il servizio di pulizia locali e fornitura materiale igienico per gli Uffici di Segreteria della Commissione Tributaria Regionale della Toscana e delle Commissioni Tributarie Provinciali di Arezzo, Firenze, Grosseto, Livorno, Lucca, Massa, Pisa, Pistoia, Prato e Siena. Primo semestre 2021. CIG 85429010ED**

**II DIRIGENTE**

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e ss.mm.ii.;

**VISTI** la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", il Decreto Legislativo n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", il D.P.R. n. 445/2000 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" e ss.mm.ii.;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale delle Finanze n. 26489 del 23/12/2011;

**VISTO** il Decreto Ministeriale di riorganizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 17 luglio 2014 "Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in attuazione dell'articolo 1, comma 2, del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 febbraio 2013, n. 67";

**VISTA** la necessità di provvedere all'affidamento del servizio di pulizia dei locali degli Uffici di Segreteria delle Commissioni Tributarie della Toscana nonché di dotare i servizi igienici di detti Uffici di materiale igienico sanitario per l'anno 2021;

**VISTO** l'art. 1, commi 449 e 450, della Legge n. 296/2006 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (L.F. 2007)", recanti l'obbligo per le Amministrazioni Centrali e Periferiche dello Stato di utilizzare le convenzioni di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. (L.F. 2000)", e il ricorso all'utilizzo del sistema informatico di negoziazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze in modalità ASP attraverso il portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) di cui all'art. 2, comma 2 del D.M. del Ministero dell'Economia e delle Finanze 23/05/2013 "Individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici, ai sensi dell'art. 1, comma 158, della Legge 24 dicembre 2012, n. 228";

**VISTO** l'art. art. 36 del Decreto Legislativo n. 50/2016 (Contratti sotto soglia), comma 6, secondo il quale "le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti

telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”;

**VISTA** la Circolare 25 agosto 2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze con oggetto “Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione – Obbligo per le Amministrazioni statali di approvvigionamento per il tramite di Consip S.p.A.”;

**VISTO** l'art. 34 del Decreto Legislativo n. 50/2016 (Criteri di sostenibilità energetica e ambientale);

**VISTA** la Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 – Linee guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo n. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento degli appalti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

**VISTO** l'art. 36 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 secondo il quale gli affidamenti sotto soglia devono rispettare il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

**RILEVATO** che a seguito di verifica in data 1 dicembre 2020 sul portale [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) non risulta ancora totalmente definita la procedura di aggiudicazione della gara riguardante i servizi di Facility Management (convenzione Consip FM4) per i lotti 6 (aggiudicazione in via efficace in data 2 ottobre per gli uffici di Firenze e Arezzo) e 7 (presunta attivazione entro il primo trimestre 2021 per gli uffici di Grosseto, Livorno, Lucca, Massa, Pisa, Prato, Pistoia e Siena);

**CONSIDERATO** che lo stato di emergenza sanitaria è stato prorogato fino al 31 gennaio 2021 dal DPCM del 7 ottobre 2020;

**CONSIDERATO** che nelle more della conclusione delle suddette procedure finalizzate all'individuazione dei soggetti affidatari e della stipula dei contatti con i nuovi fornitori, appare necessario procedere alla conclusione di un “contratto ponte”:

- per ragioni di economia degli atti,
- per ragioni di economicità ed efficienza;
- per la necessità di assicurare costanti ed adeguati standard di igiene ambientale;
- per l'impossibilità di effettuare sopralluoghi alle eventuali ditte invitate per un nuovo bando di gara (RdO);

**TENUTO CONTO** di quanto previsto nel capitolato tecnico della RDO indetta con determina prot n. 427 del 4 ottobre 2019, successivamente aggiudicata all'impresa destinataria della proroga tecnica oggetto della presente determina, ai sensi del quale *“la durata del servizio è stabilita in mesi 12 (dodici) con decorrenza dal 1° gennaio 2020 e fino al 31 dicembre 2020. Il fornitore resta comunque impegnato all'esecuzione del servizio, agli stessi patti e condizioni del contratto, oltre la scadenza per il periodo eventualmente necessario, affinché la Stazione Appaltante proceda all'espletamento delle procedure dell'affidamento dell'appalto e fino alla data d'inizio del servizio da parte del nuovo affidatario”*;

**VISTO** l'art. 1 comma 3, del DL 95/2012 che consente alle amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della Legge 23/12/1999 n. 488 stipulate da Consip spa, di procedere, qualora la Convenzione non sia disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula dei contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione;

**VISTO** altresì, il parere Anac 33/2013 del 16 maggio 2013 secondo il quale per il tempo occorrente all'individuazione del nuovo contraente, ciascuna Amministrazione può valutare le modalità più opportune per dare continuità ai servizi, ivi incluso l'eventuale ricorso alla proroga tecnica, in considerazione dell'esigenza di evitare un blocco dell'azione amministrativa;

**VISTO** l'articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 coordinato con la legge 11 settembre 2020, n. 120 rubricato *“Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia”*, i cui commi dall'1 al 5-ter contengono alcune modifiche a tempo ed una modifica definitiva al Codice dei contratti pubblici;

**VISTI**, in particolare,

- il **comma 1** del provvedimento suddetto che individua l'ambito applicativo della norma, stabilendo che, in deroga alle disposizioni del codice dei contratti pubblici, si applichino le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4 della disposizione in esame, qualora la determina a contrarre o altro atto equivalente di avvio del procedimento sia adottato **entro il 31 dicembre 2021**. In tali casi, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentato a quattro mesi nei casi di procedura negoziata senza bando, e vengono fatte salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria;

-il **comma 2** ai sensi del quale per le procedure concernenti l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea è possibile **l'affidamento diretto** per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e **per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro** (lettera a);

**RITENUTO**, per quanto sopra detto, che appare opportuno procedere ad un affidamento diretto entro il limite sopra indicato per servizi e forniture all'impresa che ha attualmente in carico il servizio di pulizia ordinaria delle CCTT della Toscana, selezionata all'esito di una procedura ad evidenza pubblica mediante RDO sul Mepa, per un periodo massimo di sei mesi a partire dal 1° gennaio 2021 al fine di assicurare la necessaria continuità nell'espletamento dei servizi oggetto del contratto in scadenza il 31 dicembre 2020, nelle more dell'individuazione dei nuovi fornitori che dovranno subentrare al fornitore uscente fino all'attivazione della Convenzione FM4;

**VISTO** il contratto di pulizia ed igiene ambientale in scadenza il 31 dicembre 2020 con la ditta ""Alioth Società Cooperativa Sociale" (P.I. 02197770502);

**RITENUTO** che l'affidatario dovrà garantire il rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici, nonché di tracciabilità dei flussi finanziari di cui al citato Decreto Legge n. 187/2010, in particolare l'utilizzo di un conto corrente dedicato con indicazione degli estremi identificativi dello stesso e delle persone abilitate ad operare su di esso;

**RITENUTO** che l'affidatario dovrà rilasciare dichiarazione ai sensi all'art. 85 del Decreto Legislativo n. 50/2016,;

**RITENUTO** che l'affidatario dovrà attenersi agli obblighi di cui al "Protocollo di legalità per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" – Prot. n. 135261 del 17/12/2014, definito in ottemperanza a quanto prescritto dalla Legge n. 190/2012;

**RITENUTO** che la ditta affidataria dovrà inoltrare fattura esclusivamente in formato elettronico attraverso il previsto Sistema di Interscambio di cui al Decreto 3 aprile 2013, n. 55, "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 1, commi da 209 a 213, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244", con la seguente intestazione e causale:

Ufficio di Segreteria della Commissione Tributaria Regionale della Toscana  
Via Lorenzo il Magnifico n. 68 – 50129 Firenze  
Codice fiscale: 80025610488  
Codice Univoco IPA per la fatturazione elettronica: 5SP8IG  
Causale: Pulizia locali anno 1° semestre 2021;

**ATTESO** che la spesa sarà imputata al capitolo di bilancio n. 1268 p.g. 15;

**ATTESO** che, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito con Circolare n. 38/2010 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato circa le misure che le Pubbliche Amministrazioni devono adottare al fine di evitare il formarsi di debiti pregressi, la presente determina costituisce spesa inderogabile per il corretto funzionamento dell'Ufficio e l'economica gestione delle attività d'istituto;

**ATTESSE** le disposizioni in materia di pagamento dell'imposta sul valore aggiunto di cui all'art. 1, comma 629, lettera b) Legge 23/12/2014, n. 190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)";

**VISTO** il Decreto MEF 23/01/2015 "Modalità e termini per il versamento dell'imposta sul valore aggiunto da parte delle pubbliche amministrazioni";

**VISTO** l'art. 32, comma 2, del predetto Decreto Legislativo, che dispone in merito alla determinazione a contrarre delle stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

## **DETERMINA**

di procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e dell'articolo 1, comma 2 lett. A), del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 coordinato con la legge 11 settembre 2020, n. 120 mediante procedura di trattativa diretta sul Mepa, significando che trattasi di una proroga tecnica per un periodo massimo di sei mesi del contratto stipulato all'esito della RDO indetta con determina prot. n. 427 del 4 ottobre 2019 e che:

- per quanto sopra, con comunicazione presa in carico dalla CTR Toscana con prot. 5789/20/RU del 2 dicembre 2020 è stato acquisito il preventivo di spesa presentato dall'impresa attualmente titolare dell'affidamento per la pulizia ordinaria delle CCTT Toscana, la cui congruità deriva dall'essere in servizio una proroga tecnica di quello già affidato all'esito di procedura ad evidenza pubblica;
- conseguentemente l'affidamento avverrà nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza per il totale della fornitura/servizio all'impresa "Alioth Società cooperativa sociale Onlus (P.I. 02197770502)
- il servizio sarà aggiudicato con Trattativa Diretta tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- l'importo complessivo della spesa per la fornitura/servizio di cui in oggetto, sarà al massimo pari ad euro 60.000,00 (oltre IVA);
- si approva la modulistica allegata alla presente determina;
- si prevede che in caso di disponibilità della nuova Convenzione Consip prima della scadenza si procederà a recesso dal presente contratto essendo lo stesso sottoposto a condizione risolutiva ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 135/2012 *"Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'[articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#) stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'[articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione."*

di procedere, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50 del 2016, alla pubblicazione del presente atto sul web istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, al fine di garantire il rispetto del principio di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 33 del 2013 e successive modifiche apportate dal decreto legislativo n. 97 del 2016.

Si allega:

- 1) capitolato tecnico.

IL DIRIGENTE  
Patrizia Di Renzo  
*[Firmato digitalmente]*