



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DEI SERVIZI DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMMOBILI, DEGLI ACQUISTI, DELLA LOGISTICA E GLI AFFARI GENERALI

PROCEDURA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 36, COMMA 2, LETTERA B) DEL CODICE APPALTI MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DEL SERVIZIO RICREATIVO E DI CUSTODIA DEL "MINI*MIDI*MEF: SPAZIO RAGAZZI". Nomina RUP e determina a contrarre.

CIG 8225511269 CPV 92331210-5.

LA CAPO DIPARTIMENTO

VISTA la legge 241 del 7 agosto 1990, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il d.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 26 giugno 2019, n. 103, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze";

VISTO il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 17 luglio 2014 e s.m.i. recante "Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'economia e delle finanze, in attuazione dell'articolo 1, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 febbraio 2013, n. 67";

VISTO il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. (di seguito Codice dei contratti pubblici) ed in particolare l'art. 32, comma 2, in base al quale "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

VISTO l'art. 30 del Codice dei contratti pubblici in forza del quale nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, anche di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo decreto, le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione;

VISTO l'art. 50 del Codice dei contratti pubblici il quale prevede: "*Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81. I servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto*";

VISTO l'art. 31, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, ai sensi del quale *“per ogni procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avviso relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione”*;

VISTO l'art. 95, comma 3, lett. a), del Codice dei contratti pubblici che prevede che siano aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 101, comma 1, per la fase di esecuzione del servizio si rende, inoltre, necessaria la nomina di un Direttore dell'esecuzione del contratto;

VISTO il contenuto delle Linee Guida A.N.AC. n. 3, recanti *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate al d.lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11 ottobre 2017;

CONSIDERATO che, al fine di favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro del personale, in coerenza con quanto disposto dall'art. 14 della legge 17 agosto 2015 n.124, si intende proseguire nell'erogazione del servizio ricreativo e di custodia rivolto ai figli ovvero ai nipoti del proprio personale e, previa stipula di apposita convenzione, anche ai figli del personale di altre Amministrazioni e delle società partecipate dal Ministero dell'economia e delle finanze;

VISTO che il contratto Rep. n. 92/2018, con cui il predetto servizio è stato affidato al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra la società Baby & Job S.r.l. e l'associazione Officina delle idee A.S.D., giungerà a scadenza il 31 maggio 2020;

VISTA la nota prot. n. 15054 del 11.02.2020 della Direzione del Personale – Ufficio I, con la quale è stato trasmesso all'Ufficio IV della Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali il Capitolato tecnico del servizio richiesto e l'integrazione trasmessa con nota prot. 22359 del 25.02.2020;

RILEVATO che i servizi suddetti rientrano tra quelli elencati nell'allegato IX del Codice dei contratti pubblici;

RILEVATO che, alla data di adozione del presente provvedimento non esiste la possibilità di avvalersi di Convenzioni attive da CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto il servizio di che trattasi;

VISTO l'art. 1, comma 450, della l. 296/2006 e s.m.i. in virtù del quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

CONSIDERATO che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA) nell'ambito del Bando *“Servizi”* – Categoria merceologica *“Servizi sociali”* – Sottocategoria merceologica *“Servizi integrativi, ricreativi, di socializzazione”* sono presenti operatori economici che

svolgono servizi ricreativi e di custodia e che, pertanto, è possibile consultare l'elenco degli operatori economici abilitati al richiamato Bando;

CONSIDERATO che il sistema Me.PA. consente di espletare una richiesta di offerta (R.D.O.) rivolta a tutti gli operatori economici abilitati nell'ambito del Bando "Servizi" – Categoria merceologica "Servizi sociali";

VISTO il contenuto delle Linee Guida dell'ANAC n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 206 del 01 marzo 2018 e aggiornate con delibera di Consiglio n 636 del 10 luglio 2019;

CONSIDERATO che, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice dei contratti pubblici e delle predette Linee Guida dell'ANAC n. 4, la Richiesta di Offerta, al fine di favorire la concorrenza e la massima partecipazione, sarà rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, siano in possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria previsti dalla *lex specialis* di gara e che alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte siano iscritti ed abilitati al Bando Me.PA "Servizi" – Categoria merceologica "Servizi sociali";

CONSIDERATO che le Linee Guida dell'ANAC n. 4 definiscono le modalità di dettaglio della procedura per l'affidamento di contratti di servizi e forniture di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, paragrafo 3, comma 6, prevedono: "La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione";

PRECISATO che l'individuazione dell'aggiudicatario avverrà sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con attribuzione di massimo 30 (trenta) punti/100 punti per la componente economica (offerta economica), ed un massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per la componente qualitativa (offerta tecnica), per complessivi 100 punti;

RITENUTO, altresì, stabilire i seguenti criteri generali che dovranno trovare applicazione nella procedura di individuazione del soggetto affidatario ed essere inseriti nelle clausole contrattuali:

- l'appalto avrà una durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, e sarà eventualmente prorogabile nella misura strettamente necessaria, e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi, nelle more della conclusione della procedura di gara che sarà indetta per l'individuazione del nuovo aggiudicatario;
- l'appalto non può essere suddiviso, per la specificità e le modalità di svolgimento delle prestazioni da richiedere, in lotti dotati di specifica autonomia e funzionalità;
- si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 del Codice dei contratti pubblici, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- il contratto verrà stipulato, ex art. 32, comma 14 del Codice dei contratti pubblici, in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- che l'Avviso Pubblico sarà pubblicato sul sito istituzionale del Ministero per un periodo minimo di giorni venti e sulla piattaforma telematica di negoziazione Me.PA;

CONSIDERATO che l'importo stimato dei servizi da affidare in appalto è pari, al netto dell'I.V.A., a euro 411.138,24 (importo comprensivo del valore dell'eventuale proroga pari ad euro 94.038,24), e che l'importo medesimo è inferiore alla soglia stabilita dall'art. 35, comma 1, lett. *d*) del Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO, altresì, che l'importo così stimato dell'appalto è da intendersi quale valore massimo eseguibile da parte dell'operatore economico aggiudicatario;

ACCERTATA la preliminare disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo n. 1234 p.g. 2 del bilancio di previsione 2020-2022 da parte della Direzione del Personale per l'affidamento del servizio in esame;

PRECISATO che l'offerta economica consiste nell'offerta di un unico ribasso percentuale sui prezzi posti a base d'asta così come individuati nel Capitolato tecnico predisposto dalla Direzione del personale;

PRESO ATTO che la natura delle attività dell'oggetto dell'appalto e la circostanza che le stesse si svolgeranno in locali dedicati in via esclusiva portano ad escludere la presenza di rischi da interferenza, come ravvisato dall'Ufficio X della Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali e, pertanto, i costi per rischi da interferenza risultano pari a zero e non si rende necessario procedere alla redazione del relativo DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);

PRECISATO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (C.I.G.) 8225511269;

RITENUTO che, in ragione del valore economico dell'appalto ed al fine di garantire la serietà ed affidabilità economica e finanziaria dei concorrenti oltre che un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale, per la partecipazione alla gara i concorrenti dovranno dimostrare il possesso dei seguenti requisiti:

1. Requisiti di ordine generale

Non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e in ogni altra situazione soggettiva che possa determinare l'esclusione dalla gara e/o l'incapacità a contrattare con la pubblica amministrazione.

2. Idoneità professionale

Iscrizione nel registro delle imprese presso la C.C.I.A.A. per l'esercizio dell'attività oggetto dell'appalto, o in analogo Albo dello Stato di appartenenza, per i partecipanti aventi sede legale in uno Stato dell'Unione Europea per attività coincidente con quella oggetto del presente appalto.

Nel caso di organismo non tenuto all'obbligo di iscrizione in C.C.I.A.A., dichiarazione del legale rappresentante resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si dichiara l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e copia dell'Atto Costitutivo e dello Statuto.

3. Requisiti di capacità economica e finanziaria

Fatturato globale medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, oltrevia approvati, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, non inferiore ad € 150.000,00 al netto dell'I.V.A.

4. Requisiti di capacità tecnica e professionale

Aver svolto nell'ultimo triennio almeno un servizio analogo a quello della presente procedura di importo almeno pari a € 80.000,00, al netto dell'I.V.A.

DETERMINA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di procedere all'affidamento del servizio ricreativo e di custodia del "Mini*Midi*Mef*: Spazio ragazzi" secondo la modalità prevista dall'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice dei contratti pubblici, mediante Richiesta di Offerta sulla piattaforma telematica di negoziazione Me.PA. rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, risultino abilitati al relativo Bando Me.PA. "Servizi" – Categoria merceologica "Servizi sociali" ed in possesso dei requisiti di partecipazione previsti nel disciplinare di gara;
3. di aggiudicare il servizio in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di massimo 30 (trenta) punti/100 punti per l'offerta economica, ed un massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per l'offerta tecnica, per un punteggio complessivo pari a 100;
4. che l'offerta economica consiste nell'offerta di un unico ribasso percentuale sui prezzi posti a base d'asta così come indicati nel Capitolato tecnico predisposto dalla Direzione del personale;
5. di stabilire che:
 - l'appalto avrà una durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, eventualmente prorogabile nella misura strettamente necessaria e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi, nelle more della conclusione della successiva procedura di gara che sarà indetta per l'individuazione del nuovo affidatario;
 - si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, del Codice dei contratti pubblici, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - il contratto verrà stipulato, in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
 - che l'Avviso Pubblico sarà pubblicato sul sito istituzionale del Ministero e sulla piattaforma telematica di negoziazione Me.PA per un periodo minimo di giorni venti;
 - di dare atto che ai sensi dell'art. 35 del Codice dei contratti pubblici, il valore dell'appalto, al netto dell'IVA, ammonta complessivamente ad euro 411.138,24 (compresa l'eventuale proroga);
6. di nominare Responsabile Unico del Procedimento la D.ssa Francesca Cerminara, Dirigente dell'Ufficio IV della Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali – Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
7. di nominare Direttore dell'esecuzione all'atto dell'aggiudicazione il Dott. Andrea Scarpati, funzionario dell'Ufficio I della Direzione del Personale del medesimo Dipartimento;
8. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 29 del Codice dei contratti pubblici, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013 nonché sulle piattaforme dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti.

LA CAPO DIPARTIMENTO

D.ssa Valeria Vaccaro