



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE, DEL PERSONALE E DEI SERVIZI

DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMMOBILI DEGLI ACQUISTI DELLA LOGISTICA E
GLI AFFARI GENERALI

UFFICIO VI

IL DIRIGENTE

VISTA la Legge 241 del 7 agosto 1990, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e s.m.i., recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il D.Lgs 9 aprile 2008, n. 81, recante "Attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2017 n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale *"tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A."*, ex art. 26, comma 3 della Legge 23 dicembre 1999, n.488;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale, *le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;*

VISTA la Legge 7 agosto 2012, n. 135, di conversione del Decreto Legge n. 95/2012, recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti d'acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

VISTO l'art.1, comma 504, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 di modifica all'art. 4, comma 3-ter, del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, ai sensi del quale, ferme restando le disposizioni di cui all'art. 12, commi da 2 a 10, del Decreto Legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, gli strumenti d'acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione;

VISTA la circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni statali di approvvigionarsi per il tramite di Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 30 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., in forza del quale nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, anche d'importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità pubblicità e rotazione;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 36, comma 7, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., il quale dispone, con riferimento ai contratti sotto soglia, che con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata;

VISTO l'articolo 216, comma 27-octies, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., il quale dispone che nelle more dell'adozione di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del codice dei contratti pubblici, rimangono in vigore le linee guida adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure;

VISTO il contenuto delle Linee Guida n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recanti procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dall'Autorità nazionale anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, successivamente aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con Legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3, e 5.2.6;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO l'art. 1 del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici", recante modifiche al codice dei contratti pubblici;

VISTO il Regolamento delegato (UE) 2019/1828 del 30 ottobre 2019 che ha modificato la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione nei settori ordinari aggiornando le soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;

CONSIDERATO che presso la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in via XX Settembre, 97 Roma, nelle more della presentazione della SCIA antincendio, è stato attivato dal 14 maggio 2018, su richiesta del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, un servizio di vigilanza e monitoraggio antincendio;

CONSIDERATO che il servizio in essere è svolto dalla società CMB Consulting S.r.l. aggiudicataria di una procedura di gara bandita sul MePa con scadenza al 30 Settembre 2020;

PREMESSO che occorre garantire la prosecuzione del servizio di vigilanza e monitoraggio antincendio;

VISTA la mail del 22 maggio 2020 con la quale si è provveduto a richiedere all'Ufficio X della D.R.I.A.L.A.G., la predisposizione della documentazione tecnica da porre a base di gara;

VISTA la mail del 26 maggio 2020 con la quale il dirigente dell'Ufficio X della D.R.I.A.L.A.G., ha trasmesso la documentazione tecnica, nella quale sono descritte le modalità operative per lo svolgimento del servizio e l'importo da porre a base di gara;

CONSIDERATO che le modalità operative del servizio di vigilanza e monitoraggio antincendio sono considerate appropriate e pertanto non sono state apportate modifiche alle prestazioni del servizio in corso di esecuzione;

CONSIDERATO che è prevista la presenza in sede di due squadre antincendio composte da due addetti ciascuna; una prima squadra presta servizio dal lunedì al venerdì dalle ore 8.00 alle ore 15.00, una seconda squadra presta servizio dal lunedì al venerdì dalle ore 11.00 alle ore 18.00;

PREMESSO che i componenti delle squadre dovranno avere una formazione specifica e il possesso degli attestati di base quali: l'attestato per l'espletamento dell'incarico di Addetto Antincendio in luoghi "a rischio incendio elevato" rilasciato dal Comando dei Vigili del Fuoco, l'attestato di formazione per il corretto utilizzo e la manutenzione degli autorespiratori e l'attestato di primo soccorso;

PREMESSO che il servizio di vigilanza e monitoraggio antincendio è basato su ronde continue effettuate dagli addetti antincendio; in particolare vengono effettuate le seguenti tipologie di ronde:

1. ronde ispettive di prevenzione, finalizzate al controllo e al monitoraggio su tutti i presidi antincendio, sulle uscite d'emergenza, sull'illuminazione d'emergenza, sulle porte REI, sulla segnaletica di sicurezza; il servizio è volto alla verifica che le attrezzature e gli impianti antincendio siano nelle normali condizioni operative, alla segnalazione di anomalie e malfunzionamenti evidenti e anche alla segnalazione di eventuali apparecchiature e forneli elettrici, prolunghie elettriche introdotte abusivamente;

2. ronde di intervento, finalizzate all'intervento in caso di emergenza per porre in essere quelle attività necessarie all'abbassamento del profilo di rischio nei locali, provvedendo a sanare le anomalie o le inefficienze;

CONSIDERATO che l'importo da porre a base di gara è stato quantificato dall'Ufficio X in € 138.902,40;

CONSIDERATO che gli interventi da eseguire, hanno carattere di indifferibilità, stante la richiesta del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco;

RILEVATO che alla data di adozione del presente provvedimento non esiste la possibilità di avvalersi di Convenzioni attive da Consip, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto i lavori da eseguire;

RITENUTO che, in ragione delle rappresentate esigenze, dell'entità economica degli interventi necessari, dell'opportunità di contenere entro limiti temporali ristretti la durata del procedimento appare preferibile il ricorso alle procedure semplificate previste dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

TENUTO CONTO che, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, come definito dall'art. 50, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., si procederà all'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del citato Decreto nei termini di qualità e di prezzo come di seguito dettagliati: Offerta Tecnica punti 70, Offerta Economica punti 30;

CONSIDERATO che la Commissione giudicatrice per l'aggiudicazione della procedura di cui al presente provvedimento sarà individuata, con successivo atto deliberativo, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

CONSIDERATO che il servizio di vigilanza e monitoraggio antincendio presso la sede centrale del Ministero è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, con il Codice unico intervento (CUI) S80415740580202000013;

CONSIDERATO che gli importi di cui al presente provvedimento trovano copertura nei fondi assegnati all'Ufficio VI;

TENUTO CONTO che, ai sensi di quanto previsto dalle Linee Guida n. 4, prima della stipula del contratto si procederà alla verifica del Documento unico di regolarità contributiva, e alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Decreto Legislativo 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO che per espressa disposizione dell'art. 32, comma 10, lett. b, del Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

VISTO l'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., il quale prevede che nell'atto di avvio di ogni singolo intervento le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti, individuano il Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3 recanti "Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

RITENUTO di dover individuare la Dott.ssa Martina Cosimi, funzionario in servizio presso l'Ufficio VI di questa Direzione per la razionalizzazione degli immobili degli acquisti della logistica e gli affari generali, quale Responsabile unico del procedimento per l'affidamento in oggetto;

RITENUTO necessario, al fine di assicurare la regolare esecuzione del servizio, nominare Direttore dell'esecuzione del contratto l'arch. Massimo Ramadori, dipendente dell'Ufficio X della Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali;

VISTO l'art. 113, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che le Amministrazioni Pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie, in misura non superiore al 2 per cento, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche;

VISTO l'art.113, comma 5-bis, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che recita espressamente: "Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture";

VISTO il Comunicato del 20 maggio 2020 a firma del Presidente f.f. dell'Autorità nazionale anticorruzione con il quale è stato disposto l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte delle stazioni appaltanti ai sensi dell'art. 1, comma 65, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;

RILEVATO che l'appalto è stato registrato con CI 831776981D;

DETERMINA

1. di avviare una procedura, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i., per l'attivazione del servizio di vigilanza e monitoraggio antincendio per la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze in via XX Settembre, 97 Roma;
2. di precisare che l'oggetto dell'appalto consiste nella prestazione di servizi di monitoraggio antincendio, e verifica delle attrezzature, segnalazione dei malfunzionamenti, redazione di rapporti periodici e servizio di gestione delle emergenze;
3. di stabilire che la procedura si svolgerà attraverso la piattaforma del Mercato Elettronico messa a disposizione da Consip SpA, con la modalità della Richiesta di Offerta (R.d.O);
4. di invitare almeno cinque operatori economici, che saranno individuati attingendo dall'elenco dei fornitori presenti nel Mercato Elettronico delle P.A., nel rispetto del principio di rotazione indicato nell'art. 36 c. 1 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i. e nelle Linee guida attuative del nuovo Codice dei contratti pubblici elaborate dall'Autorità nazionale anticorruzione;

5. di nominare, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i., quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la Dott.ssa Martina Cosimi, funzionario in servizio presso l'Ufficio VI di questa Direzione per la razionalizzazione degli immobili degli acquisti della logistica e gli affari generali, che, ai sensi dell'art. 24 del medesimo Decreto, si avvarrà, per gli adempimenti di carattere tecnico, del supporto dell'Ufficio X della Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali;
6. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 comma 2 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i., l'architetto Massimo Ramadori in servizio presso l'Ufficio X della Direzione per la razionalizzazione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali;
7. di adottare la modalità di determinazione del corrispettivo a corpo, per la regolare esecuzione del servizio. Il servizio sarà eseguito secondo le prescrizioni indicate nella documentazione tecnica, nel disciplinare amministrativo e nello schema di contratto. Il servizio sarà svolto nel corso di un anno (365 giorni), a decorrere dalla data di affidamento definitivo del servizio ed il costo stimato a base di gara dell'appalto da aggiudicare ammonta a complessivi € 138.902,40 (euro centotrentottomilanovecentodue/40) oltre la quota di IVA prevista per Legge;
8. di applicare, al fine di selezionare le offerte, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., nei termini di qualità e di prezzo come di seguito dettagliati: Offerta Tecnica punti 70, Offerta Economica punti 30;
9. di stabilire, ai sensi dell'art. 95 c. 12 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i., che l'Amministrazione potrà decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
10. di procedere, ai sensi dell'art. 29 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i., alla pubblicazione in data del presente atto sul sito web istituzionale del Ministero dell'economia e delle finanze, al fine di garantire il rispetto dei principi di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo n. 33 del 2013 e successive modifiche ad opera del Decreto Legislativo n. 97 del 2016.

Roma, 5 agosto 2020

Il Dirigente
Dott.ssa Angela Tomaro