



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DEI SERVIZI

DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMMOBILI, DEGLI ACQUISTI, DELLA LOGISTICA E GLI AFFARI GENERALI

IL DIRETTORE GENERALE DELLA DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMMOBILI, DEGLI ACQUISTI, DELLA LOGISTICA E GLI AFFARI GENERALI

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale *"tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie [.....] sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro"*, ai sensi dell' art. 26, comma 3 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale *"le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie [.....] per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207"*;

VISTO l'art. 1 del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, in cui si dispone che *"successivamente all'entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa"*;

VISTO l'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, n. 89 e s.m.i., secondo cui *"Fermo restando quanto previsto all'articolo 1, commi 449 e 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, all'articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, all'articolo 1, comma 7, all'articolo 4, comma 3-quater e all'articolo 15, comma 13, lettera d) del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze [.....] sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché le regioni, gli enti regionali, gli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure"*;

VISTO la Circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni statali di approvvigionarsi per il tramite di Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che, con Ordinativo di fornitura n. 69108, del 30/06/2014, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha aderito alla *"Convenzione per la fornitura dei servizi di facility management per gli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni"*, con scadenza al 30/06/2016, con affidamento alla Romeo Gestioni S.p.A. della gestione dei servizi di manutenzione impianti,

pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio per la sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

CONSIDERATO che, con nota prot. n. 49156, del 28 aprile 2016, questa Amministrazione ha chiesto alla Romeo Gestioni S.p.A. la cd. "proroga tecnica" di tutti i servizi dal 01/07/2016 al 31/12/2016, come previsto dal parere A.N.A.C. n. AG 33/13 del 16 maggio 2013; proroga autorizzata, con nota prot. n. 87295/2016 del 29/07/2016, a seguito dell'accettazione delle schede economiche;

CONSIDERATO che, con nota n. 114425, del 14 ottobre 2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha richiesto alla Romeo Gestioni S.p.A. un'ulteriore "proroga tecnica" di tutti i servizi per la riferita Sede dal 01/01/2017 al 31/12/2017; proroga autorizzata, anch'essa, con nota prot. n. 149883, del 29 dicembre 2016, a seguito dell'accettazione delle nuove schede economiche;

CONSIDERATO che il Ministero dell'Economia e delle Finanze, prima della fine dell'anno 2017, aveva in programma di procedere ad un nuovo affidamento dei servizi di pulizia ed igiene ambientale per la propria sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

VISTO che il servizio di pulizia ed igiene ambientale è previsto nell'ambito della Convenzione Quadro Consip "Facility Management 4", in fase di aggiornamento;

VISTO che Consip S.p.A., con avviso sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, del 23/11/2017, aveva comunicato che *"In relazione alla procedura di gara in oggetto [Facility Management 4 - Aggiornamento] si informano gli utenti che, effettuate le doverose valutazioni, sono stati riavviati i lavori di commissione. Allo stato l'aggiudicazione della Convenzione è prevista presumibilmente entro il secondo trimestre 2018"*;

PRESO ATTO della comunicazione di Consip S.p.A. che individuava la fine del procedimento di gara relativo alla Convenzione Quadro Consip "Facility Management 4" entro il secondo trimestre 2018;

RITENUTO, nell'attesa che venisse attivata la suddetta Convenzione Consip "Facility Management 4", di dover chiedere la "proroga tecnica" dei soli servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per 6 (mesi), dal 01/01/2018 al 30/06/2018;

VISTA la determina, prot. n. 163365/2017, del 22 dicembre 2017, con cui il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha disposto la "proroga tecnica" in favore della Romeo Gestioni S.p.A. dei servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per 6 (mesi), dal 01/01/2018 al 30/06/2018, per un importo complessivo pari ad € 256.665,42 (I.V.A. esclusa) - € 42.777,57 (I.V.A. esclusa) per ciascun mese;

CONSIDERATO che, nel termine dichiarato da Consip con la comunicazione del 23/11/2017, nessuna Convenzione è stata attivata e, pertanto, questa Amministrazione ha deciso di avvalersi del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario, per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni - ID 1737;

CONSIDERATO che il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con determina prot. n. 79522 del 28/06/2018, aveva indetto un Appalto Specifico - nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario, per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni - ID 1737 - per l'affidamento dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per la sede distaccata del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

CONSIDERATO che in pari data era stata pubblicata sul portale www.acquistinretepa.it la relativa gara, con

invito dei fornitori abilitati - ID negoziazione 1958271;

CONSIDERATO che il termine ultimo di presentazione delle offerte era stato fissato per il giorno 31/07/2018, salvo eventuali proroghe;

CONSIDERATO che il termine di conclusione del procedimento era stabilito in 180 (centottanta) giorni dalla data di scadenza del termine ultimo di presentazione delle offerte, e quindi per il 27/01/2019;

RITENUTO, nelle more dell'individuazione del nuovo contraente, di non interrompere il rapporto contrattuale con la Romeo Gestioni S.p.A., per la fornitura dei servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per la sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

VISTA la determina, prot. n. 79651/2018, del 28 giugno 2018, con cui il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha disposto la "proroga tecnica" in favore della Romeo Gestioni S.p.A. dei servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per 6 (mesi), dal 01/07/2018 al 31/12/2018;

CONSIDERATO che, con comunicazione del 17/07/2018 sul portale www.acquistinretepa.it, la Stazione appaltante disponeva la revoca degli atti di gara dell'Appalto Specifico, recante ID negoziazione 1958271, a causa di una mancata acquisizione da parte del Sistema di dati tecnici, utili ai fini della formulazione dell'offerta;

CONSIDERATO che, in data 18/07/2018, la Stazione appaltante pubblicava un nuovo Appalto Specifico, recante ID negoziazione 2014671 - nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario, per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni - ID 1737 - per l'affidamento dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per la sede distaccata del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

CONSIDERATO che, in data 18/09/2018, è scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte;

CONSIDERATO che il termine di conclusione del procedimento è stato stabilito in 180 (centottanta) giorni dalla data di scadenza del termine ultimo di presentazione delle offerte, e quindi al 17/03/2019;

VISTO che è in corso la valutazione delle offerte presentate con l'apertura delle buste amministrative e, ad oggi, non è possibile indicare con certezza un termine di conclusione della procedura avviata;

RITENUTO, nelle more dell'individuazione del nuovo contraente, di non interrompere il rapporto contrattuale con la Romeo Gestioni S.p.A., per la fornitura dei servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per la sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

VISTO l'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale "[...] La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante";

VISTA la deliberazione n. 34 del 9 marzo 2011 e il parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013, con i quali l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già, Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici) ha affermato che la proroga (c.d. proroga tecnica) dei contratti è teorizzabile, in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ed ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti

dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che, stante le considerazioni esposte, risultano sussistere i presupposti per disporre la "proroga tecnica" del rapporto contrattuale con la Romeo Gestioni S.p.A., per la fornitura dei servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per la sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma;

CONSIDERATO che il rapporto contrattuale con la Romeo Gestioni S.p.A. verrà a sciogliersi il 31 dicembre p.v., come previsto dalla determina, prot. n. 79651/2018, del 28 giugno 2018, di autorizzazione della "proroga tecnica" dal 01/07/2018 al 31/12/2018;

CONSIDERATO che con note, prot n. 136803/2018 del 21/11/2018 e prot. n. 1378823/2018 del 23/11/2018, è stata richiesta alla Romeo Gestioni S.p.A. una contabilizzazione dei costi per lo svolgimento dei Servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, per la sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per mesi sei (6), dal 01/01/2019 al 30/06/2019;

CONSIDERATO che, a seguito della richiesta contabilizzazione di cui sopra, Romeo Gestioni S.p.A., con lettera del 17/12/2018, ha fissato in € 278.000,91 (I.V.A. esclusa) il costo complessivo della proroga, per una spesa mensile pari ad € 46.333,49 (I.V.A. esclusa);

RITENUTO di dover provvedere alla "proroga tecnica" del Contratto in vigore con la Romeo Gestioni S.p.A., per la durata di per mesi sei (6), con decorrenza dal 01/01/2019 al 30/06/2019, disponendo altresì la clausola di *recesso ad nutum* in caso di attivazione della Convenzione Consip "Facility Management 4" e la conseguente adesione da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ovvero di aggiudicazione del sopra citato Appalto Specifico prima del termine di scadenza della "proroga tecnica" in questione;

DETERMINA

1. di disporre la "proroga tecnica" dell'attuale rapporto contrattuale con la Romeo Gestioni S.p.A., per la durata di mesi sei (6)/mesi, con decorrenza dal 01/01/2019 al 30/06/2019, per lo svolgimento dei servizi di pulizia, disinfestazione, smaltimento rifiuti speciali di materiale igienico e facchinaggio, a beneficio della sede di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per un importo complessivo pari ad € 278.000,91 (I.V.A. esclusa) - € 46.333,49 (I.V.A. esclusa) per ciascun mese, fermo restando il diritto di *recesso ad nutum* in capo al Ministero dell'Economia e delle Finanze, in caso di attivazione della Convenzione Consip "Facility Management 4" e la conseguente adesione da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ovvero nel caso in cui l'aggiudicazione dell'Appalto Specifico, per la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per la sede distaccata del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, avvenga prima del termine di scadenza della, qui, disposta proroga tecnica.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.^{ssa} Susanna La Cecilia