

CURRICULUM

Paola Anna Gemma Di Cesare, magistrato amministrativo, è nata a [REDACTED]

Posizione lavorativa attuale

È magistrato amministrativo da Febbraio 2009.

Esercita le funzioni presso il TAR Abruzzo, L'Aquila.

Dal 26 gennaio 2019 ad oggi e fino all'insediamento del Presidente effettivo esercita le funzioni presidenziali presso il TAR Abruzzo, L'Aquila.

Ha prestato servizio presso il TAR Basilicata dal 2009 al febbraio 2014.

Con decreto del Presidente della Repubblica 7 novembre 2012 è nominata giudice di Commissione tributaria regionale e da Novembre 2017 svolge le funzioni di giudice tributario presso la Commissione tributaria regionale dell'Abruzzo.

Nel 2018 è stata nominata dal Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa referente del TAR Abruzzo per la formazione decentrata della Scuola della Magistratura.

Titoli di studio e abilitazioni professionali

Il 14 dicembre 2009 ha conseguito il dottorato di ricerca in diritto pubblico dell'economia presso l'Università degli studi di Roma la Sapienza, discutendo una tesi sull' "Autonomia tributaria degli enti territoriali".

Nel 2003 (18 luglio 2003) ha conseguito il diploma di master di secondo livello in Organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione presso l'Università degli studi di Roma "La Sapienza", discutendo una tesi su "Le società miste per la gestione dei tributi locali".

Nel 2001 ha conseguito l'abilitazione da avvocato.

Nel 2000 a seguito di superamento di concorso pubblico ha conseguito anche l'abilitazione per l'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche nelle scuole secondarie di secondo grado.

Nell'anno a.a. 1996/1997 si è laureata in giurisprudenza presso l'università di Roma "La Sapienza" con la votazione di 110/110, discutendo una tesi in scienza delle finanze sul federalismo fiscale.

Precedenti esperienze lavorative

Dal 2001 sino all'immissione in servizio come magistrato amministrativo, a seguito di superamento di concorso pubblico per esami, è stata funzionario di ruolo nella carriera direttiva presso il Ministero dell'economia e delle finanze, prestando servizio dapprima presso il Dipartimento politiche fiscali e poi presso l'Ufficio legislativo del Ministero dell'economia e delle finanze.

In data 2 aprile 2003 il Capo dipartimento per le politiche fiscali del Ministero dell'economia e delle finanze l'ha designata componente del gruppo di lavoro per il

progetto di ricerca sul federalismo amministrativo presso la Scuola superiore dell'economia e delle finanze.

Dal maggio 1998 al Dicembre 2001 svolge attività legale presso lo studio in Roma del Prof. Avv. Michele C. del Re.

Nel 2000 ha collaborato presso l'Ufficio del Commissario governativo italiano per l'Expo 2000 ad Hannover.

Dal 1998 al 2000 ha collaborato quale assistente presso l'Istituto di economia e finanza dell'Università degli studi di Roma "La Sapienza" con il Prof. Ruggero Paladini.

Esperienze accademiche

Nell'anno accademico 2006-2007, a seguito di superamento di concorso per titoli, ha svolto un incarico di docenza a contratto nella materia di diritto pubblico presso l'Università degli studi di Roma "La Sapienza" e presso la stessa Università ha svolto in data 15 maggio 2008 un seminario su *La tutela nell'ordinamento comunitario*.

Nell'anno accademico 1999-2000 ha avuto un incarico di insegnamento presso la Facoltà di giurisprudenza dell'Università degli studi di Camerino.

Ha, inoltre, svolto docenze nell'anno accademico 2002-2003 presso la Scuola di specializzazione per le professioni legali dell'Università di Macerata e Camerino.

Lingue straniere

Inglese (livello avanzato)

Francese (livello base)

Relazione a corsi e convegni

In data 11 dicembre 2018 ha tenuto una relazione in materia di appalti ("Rito superaccelerato") al corso di aggiornamento organizzato dalla Società italiana degli avvocati amministrativisti.

Pubblicazioni e riviste

E' componente della redazione scientifica locale (Abruzzo) della rivista *L'Amministrativista della Giuffrè*.

E' autrice delle seguenti pubblicazioni:

- *Le politiche tributarie nella XIII legislatura*, contributo al volume *Governi ed economia*, Cedam, in corso di pubblicazione.
- *Il federalismo finanziario cooperativo della riforma costituzionale*, in *Tributi locali e regionali*, n. 3-2002, Maggioli;
- *Osservazioni sulle imposte di scopo*, in *Tributi locali e regionali*, n. 1-2003, Maggioli;
- *Il federalismo cooperativo tedesco*, in *Tributi locali e regionali*, n. 2-2003, Maggioli;

- *Le società miste per la gestione dei tributi locali*, in *Tributi locali e regionali*, n. 6-2003 Maggioli;
- *La nuova disciplina sui servizi pubblici locali. Riflessi sull'esternalizzazione della funzione tributaria*, in *Tributi locali e regionali*, n. 5-2004, Maggioli;
- *L'autonomia impositiva degli enti territoriali nel nuovo titolo V della Costituzione alla luce della giurisprudenza costituzionale*, in *Tributi locali e regionali*, n.6-2004;
- *L'affidamento diretto della gestione dei tributi locali*, in *Tributi locali e regionali*, n. 4-2005 Maggioli.
- *Considerazioni a margine della sentenza della Corte costituzionale n. 75 del 2006, sulla potestà legislativa regionale in materia di tributi locali*, *Tributi locali e regionali*, n.4 -2006 Maggioli.
- *Principi di coordinamento finanziario e autonomia di spesa nella giurisprudenza costituzionale*, in *Tributi locali e regionali* n.1-2007, Maggioli.

I seguenti articoli e note a sentenza sono stati tutti pubblicati per la rivista telematica della Maggioli www.ufficiotributi.it:

Anno 2003:

1. *La Cassazione assurge le garanzie dello statuto a principi immanenti del sistema*
2. *Blocco previsto anche per l'istituzione di addizionali Irpef*
3. *I vincoli del patto di stabilità interno nella finanziaria 2003*
4. *Il ticket d'ingresso per le isole*
5. *Riforma fiscale e finanza locale*
6. *Agevolazioni e diversificazioni delle aliquote ai fini Ici*
7. *Le regole di attuazione del federalismo*
8. *Imposta comunale sugli immobili. la mancata notifica della rendita definitiva rende illegittimo l'avviso di accertamento. (comm. trib. prov. ragusa, sentenza del 31 dicembre 2002, n. 253)*
9. *Definizioni agevolate - riapertura e proroga dei termini*
10. *La questione di legittimità costituzionale della delega al governo per l'abolizione dell'Irap*
11. *Osservazioni sulla sussistenza di un termine di scadenza per l'approvazione dei regolamenti sui condoni dei tributi locali*
12. *Individuazione delle entrate locali oggetto di sanatoria*
13. *Il rendiconto dei concessionari*
14. *Legittimo il pagamento della tassa automobilistica per l'intero anno*
15. *La commissione tributaria decide anche sui diritti patrimoniali conseguenziali*
16. *Invio del rendiconto degli enti locali alla corte dei conti entro il 10 settembre*
17. *Il Tar boccia le tasse federaliste sul gas*
18. *La legge la Loggia in materia di regolamenti degli enti locali*
19. *Soggettività passiva Ici del coniuge assegnatario della casa coniugale*
20. *La Tosap si applica anche per l'occupazione sotterranea di zone gravate in superficie da usi civici(corte di cassazione -sez.tributaria- sentenza 23 gennaio-8 agosto 2003, n.11993)*

21. *Il federalismo fiscale secondo la corte costituzionale (sentenza n.296 del 26 settembre 2003)*
22. *La tassa automobilistica non e' un tributo proprio della regione (corte costituzionale, sentenza 26 settembre 2003, n.297)*
23. *Bocciatura della finanziaria da parte degli enti locali*
24. *Brevi osservazioni sul trasferimento del catasto agli enti locali*
25. *Sgravi anche sull'Ici nella manovra fiscale a vantaggio delle famiglie*
26. *Assemblea annuale Anci: enti locali sul piede di guerra*
27. *Forum Ardel sulla finanza locale 2004*
28. *Osservazioni sulla possibilita' di rinnovo del contratto di concessione per la gestione del servizio tributario*
29. *Federalismo: la consulta ribadisce il principio di "cedevolezza"*
30. *La consulta dichiara cessata la materia del contendere tra Stato e regioni sulla questione del ripiano dei deficit sanitari (corte costituzionale, sentenza del 27 ottobre 2003, n.334)*
31. *La tassa automobilistica non e' un tributo proprio delle regioni (corte costituzionale sentenza 2 ottobre 2003, n.311i)*
32. *Balzelli di scopo della Toscana*
33. *Sul "tubatico siciliano" la consulta dichiara cessata la materia del contendere (corte costituzionale, sentenza 24 novembre 2003, n. 351)*
34. *Federalismo, regionalismo e federalismo fiscale*

Anno 2004 :

35. *Necessaria la gara pubblica per l'affidamento della funzione tributaria a società mista*
36. *Il concessionario per la riscossione deve attenersi alle leggi sulla privacy*
37. *La commissione tributaria provinciale di Palermo riconosce l'illegittimita' della "tassa sul tubo"*
38. *Le novita' sull'esternalizzazione della funzione tributaria*
39. *Criteri in materia di definizione dei tributi locali*
40. *La Corte costituzionale legittima la legislazione statale di dettaglio nella materia dei tributi locali e regionali*
41. *Contratto di affidamento di servizi pubblici locali: proroga e rinnovazione*
42. *Tre anni per il rimborso dell'Ici*
43. *La sospensione degli atti amministrativi dell'ente locale*
44. *L'Ocse evidenzia i problemi del federalismo fiscale*
45. *Legittima la delibera del comune di non rinnovare la concessione dell'imposta comunale sulla pubblicita'*
46. *L'art.74 trova applicazione solo in caso di mancata effettiva conoscenza delle nuove rendite*
47. *Rendite non notificate: interessi dovuti fino all'attribuzione delle rendite definitive*
48. *Rimessa alla Corte di giustizia la questione di legittimita' della tassa sui marmi*
49. *Respinto il ricorso del contribuente che non ha impugnato il classamento dell'immobile entro i termini dell'art.74 della legge n. 342 del 2000.*
50. *Contrarietà ai principi comunitari della previsione del rinnovo dei contratti dei concessionari*
51. *La gestione delle entrate locali alla luce della riforma dei servizi pubblici locali e della riforma della riscossione*
52. *Federalismo fiscale e controlli*
53. *Il federalismo fiscale secondo l'Assonime*

54. *Criteri per il condono dei tributi locali. I chiarimenti dell'ufficio federalismo fiscale.*
55. *Probabile proroga delle concessioni per la riscossione*
56. *Irrilevanza del prezzo di compravendita per la determinazione del valore del terreno- (corte di cassazione-sentenza n. 19515 del 19-12-2003, sez.v)*
57. *Legittimo l'affidamento senza gara ad una società di capitali interamente pubblica (consiglio di stato, sez. v, sentenza n.679 del 19 febbraio 2004)*
58. *La Corte costituzionale legittima la legislazione statale di dettaglio nella materia dei tributi locali e regionali*
59. *Proposta di un' imposizione locale sugli affitti per l'attuazione del federalismo fiscale*
60. *Rimessa alla corte di giustizia la questione di legittimità della tassa sui marmi (corte di cassazione-sezione tributaria, sentenza 11 marzo 2004, n.5067)*
61. *Proposta di un' imposizione locale sugli affitti per l'attuazione del federalismo fiscale*
62. *Contrarietà ai principi comunitari della previsione del rinnovo dei contratti dei concessionari*
63. *Gli immobili posseduti dalle Agenzie territoriali per la casa non sono esenti dall'Ici. (Corte di cassazione-sezione tributaria- sentenza n.18549 del 17 giugno 2003)*
64. *Legittimità costituzionale della norma statale che prevede la progressiva abrogazione dell'Irap (Corte costituzionale, sentenza n. 241 dell'8 luglio 2004, depositata il 19 luglio 2004)*
65. *Legittimità costituzionale della normativa statale sulla nuova disciplina dei servizi pubblici locali aventi rilevanza industriale (Corte costituzionale, sentenza 27 luglio 2004, n.272)*
66. *Legittimità costituzionale del potere sostitutivo statale nei confronti degli enti territoriali*
67. *Federalismo fiscale: i vizi alle regioni*
68. *Criteri in materia di definizione dei tributi locali*
69. *La Corte di giustizia dichiara l'illegittimità della tassa sui marmi*
70. *Profili di illegittimità dell'affidamento in house*
71. *La definizione delle liti pendenti nei tributi locali*
72. *Rc auto e federalismo fiscale*
73. *Slitta la riforma del sistema dei concessionari della riscossione*
74. *Tutti i tributi locali costituiscono crediti privilegiati*
75. *La difficile sorte dell'Irap*
76. *Legittimità costituzionale della normativa statale sulla nuova disciplina dei servizi pubblici locali aventi rilevanza industriale*
77. *Profili di illegittimità dell'affidamento in house*
78. *Giurisdizione del giudice amministrativo in materia di servizi pubblici locali*
79. *L'Italia davanti alla Corte di giustizia per la "tassa sul tubo" della Sicilia*

Anno 2005

80. *Le leggi regionali in materia tributaria incontrano il limite dei principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario*
81. *Aliquote IRAP e addizionali IRPEF. Legittima la sospensione degli aumenti per Comuni e Regioni*
82. *Proposte di applicazione di tributi di scopo locali*
83. *La determinazione delle aree fabbricabili ai fini ICI.*
84. *Risoluzione della Camera dei Deputati n.7-00637 del 13 luglio 2005 pubblicata nel bollettino n.668*

85. *Le leggi regionali in materia tributaria incontrano il limite dei principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario Corte Costituzionale, sentenza 29 novembre 2004, n. 37*
86. *L'Italia davanti alla Corte di giustizia per la "tassa sul tubo" della Sicilia*
87. *Nuovo blocco delle addizionali locali all'IRPEF sino al 31 dicembre 2006*
88. *L'attuazione del federalismo fiscale secondo la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome*
89. *Spetta alla Sicilia il gettito del contributo unificato riscosso nel suo territorio*
90. *Proroghe per le sospensione dei tributi locali per nei territori colpiti da calamità naturali ed eventi sismici*
91. *Brevi osservazioni sull'interpello dei tributi locali*
92. *La scelta del socio privato mediante procedura ad evidenza pubblica esime il comune dall'espletamento della gara nella fase di affidamento dei servizi*
93. *Lo stato di attuazione del federalismo fiscale secondo il rapporto Isae 2005*
94. *L'ufficio federalismo fiscale chiarisce quali comuni possono deliberare aumenti dell' addizionale comunale all'Irpef*
95. *Relazione parlamentare sull'importanza dell'anagrafe tributaria per l'attuazione del federalismo fiscale*
96. *Le recenti innovazioni nella disciplina dell'Irap. Chiarimenti dell'Agenzia delle entrate*
97. *Problemi interpretativi in materia di esenzione dalla tassa automobilistica per i veicoli di interesse storico e collezionistico*
98. *Problematiche sulla costituzione di società miste per l'esercizio dei servizi pubblici*
99. *Le variabili che influenzano le aliquote Ici*
100. *I dati micro e macro economici della finanza locale*
101. *Vietato l'affidamento in house se l'offerta del socio privato scelto con gara in sede di costituzione della società non coincide con l'oggetto dell'affidamento*
102. *L'individuazione dell'organo competente a ricevere le istanze di rimborso Irap*
103. *Lo Stato impugna la legge della Provincia autonoma di Trento in materia di apparecchi da intrattenimento.*
104. *Infondata la questione di legittimità costituzionale per eccesso di delega in materia di tariffa delle tasse sulle concessioni regionali*
105. *Lo Statuto del contribuente non ammette la motivazione per relationem*
106. *Documento di programmazione economica e finanziaria 2006-2009. Le previsioni in materia di finanza locale e federalismo fiscale.*
107. *Federalismo fiscale: proposta di revisione del d.lgs. 56/2000*
108. *Processo tributario: il ricorso per Cassazione nel giudizio di ottemperanza*
109. *Processo tributario. Condanna alle spese dell'amministrazione virtualmente soccombente.*
110. *Proposte di applicazione di tributi di scopo locali*
111. *Un federalismo possibile*
112. *Una società mista controllata dallo Stato può assumere la gestione dei tributi locali*
113. *Il principio del "minimo rilevante" come indice per l'applicabilità dell'Irap ai professionisti*
114. *La sussistenza di un autonomo giudicato impedisce l'estensibilità di un altro giudicato più favorevole*
115. *L'andamento della finanza locale nella relazione della Corte dei conti*
116. *L'accesso ai dati dell'anagrafe tributaria da parte dei comuni*
117. *Il potere regolamentare degli enti locali in materia tributaria*

118. *Liti fiscali pendenti. Condono anche in caso di avviso di liquidazione*
119. *Fermo amministrativo. Mancata previsione dell'Autorità giurisdizionale e di un termine di decadenza. Manifesta inammissibilità della questione.*

Anno 2006

120. *Regione Lazio. Salvi i rimborsi della tassa automobilistica in caso di perdita di possesso del veicolo.*
121. *La Corte costituzionale dichiara legittimi gli aumenti delle aliquote delle addizionali regionali all'IRPEF se meramente confermativi di aliquote già vigenti.*
122. *Legittimità delle aliquote progressive dell'addizionale regionale all'IRPEF*
123. *La regione non ha il potere legislativo in materia di ICI*
124. *Tutti in prima classe. Censurata la norma statale che impone alle regioni il rimborso delle spese di viaggio in prima classe per i soli direttori generali*
125. *Le recenti conclusioni dell'Avvocato Generale in materia di incompatibilità dell'Irap propongono Una soluzione per limitare l'ammissibilità delle istanze di rimborso IRAP*
126. *Questione di legittimità costituzionale sulla mancata previsione della notifica del ruolo al contribuente*
127. *Affidamento dei servizi locali. La nozione di "controllo analogo" per l'esonero dalla gara.*
128. *Oneri di urbanizzazione. Giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo*
129. *Nuova sospensione per le addizionali locali all'IRPEF e limiti minimi di versamenti e rimborsi.*
130. *Conferma delle aliquote di compartecipazione locale al gettito IRPEF*
131. *Il concessionario della riscossione è responsabile per danno erariale*
132. *Il potere regolamentare in materia di finanza locale*
133. *Attuata la norma che attribuisce alla Sicilia tutti i tributi espressione della sua capacità fiscale.*
134. *I servizi tributari di supporto al comune esulano dalla disciplina della concessione di pubblici servizi*
135. *Le nuove tasse sul turismo della Sardegna*
136. *Esenzione tassa automobilistica per i veicoli di particolare interesse storico e collezionistico. Chiarimenti della Corte costituzionale*
137. *Regione Lazio. Salvi i rimborsi della tassa automobilistica in caso di perdita di possesso del veicolo.*
138. *Alcune proposte per l'attuazione del federalismo fiscale.*
139. *Definiti i criteri per i fondi ai comuni aeroportuali.*
140. *Tassa automobilistica. Salve le leggi regionali in contrasto con la normativa statale promulgata prima della sanatoria.*
141. *Fermo amministrativo. Mancata previsione dell'Autorità giurisdizionale e di un termine di decadenza. Manifesta inammissibilità della questione.*
142. *Le previsioni del DPEF in materia di federalismo fiscale*
143. *Il federalismo fiscale secondo l'Alta commissione*
144. *I nuovi criteri per l'affidamento dei servizi pubblici locali in una recente proposta del Governo.*
145. *Previste le imposte di scopo nel disegno di legge finanziaria*
146. *L'art. 10 dello Statuto del contribuente contiene un principio generale dell'ordinamento*
147. *Comuni a rischio bancarotta finanziaria*
Finanziaria 2007. Al via le compartecipazioni IRPEF per i comuni.

Anno 2007

148. *Concessionario del Servizio di riscossione dei tributi- Accertamento del diritto al discarico dei tributi o al rimborso di quote inesigibili –*
149. *Regione Lazio. Salvi i rimborsi della tassa automobilistica in caso di perdita di possesso del veicolo.*
150. *ICI. Esenzione per i soli enti non commerciali*
151. *Nuova sospensione per le addizionali locali all'IRPEF e limiti minimi di versamenti e rimborsi.*
152. *La legge finanziaria uniforma rimborsi e versamenti dei tributi locali*
153. *Il Consiglio dei ministri approva il Ddl delega per le autonomie locali*
154. *Processo tributario. Legittimità delle norme che negano la tutela cautelare dopo la sentenza di primo grado.*
155. *Alcune proposte del Governo per l'attuazione del federalismo fiscale*
156. *Società miste. Condizioni per l'attività extraterritoriale.*
157. *L'esternalizzazione per la gestione dei servizi informatici-tributari*
158. *Giurisdizione in materia di autotutela tributaria*
159. *Schema di disegno di legge del 16 aprile 2007. Principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario*
160. *Sindaco e assessori comunali. Responsabilità amministrativa nella delibera a resistere in giudizio*
161. *Legittimo l'affidamento diretto a società miste, purché il "socio operativo" sia stato già selezionato con procedura ad evidenza pubblica.*
162. *Divieto di attività extraterritoriale anche per le società indirettamente partecipate da enti locali.*
163. *L'affidamento diretto dei servizi pubblici locali.*
164. *Illegittima la norma statale che riduce le indennità agli organi politici regionali*
165. *Sulla legittimazione del consigliere provinciale all'impugnazione dell'assestamento del bilancio di previsione*
166. *Il controllo sulla finanza locale.*
167. *La giurisdizione esclusiva del giudice tributario.*

Corsi di formazione

Ha partecipato a vari corsi di formazione, tra i quali:

1. Seminario di formazione specialistica in materia urbanistica organizzato dall'Ufficio studi del Consiglio di Stato in data 24 novembre 2014.
2. Seminario di formazione specialistica organizzato dall'Ufficio studi del Consiglio di Stato in data 26 novembre 2013 sul tema "Servizi pubblici locali e società partecipate".
3. corsi di formazione e aggiornamento professionale per magistrati amministrativi organizzato dal Consiglio di presidenza della Giustizia amministrativa nel 2009 in Roma e nel 2011 in Napoli.
4. corso di perfezionamento in diritto amministrativo presso l'Irpa dal 14 febbraio 2008 all'8 maggio 2008.
5. "Potenzialità della legge di bilancio" in data 3 luglio 2008 presso l'Università San Pio V in Roma.

6. giornate di studio sulla giustizia amministrativa organizzate dall'Università di Siena dal 13 al 14 Giugno 2008
7. giornate di studio sulla giustizia amministrativa organizzate all'Università di Siena dal 22 al 23 Giugno 2007.
8. convegno sul *Codice dei contratti* organizzato dall'IGI in data 10 giugno 2008.
9. corso specialistico in "Tecniche di redazione di atti normativi" presso La Scuola superiore dell'economia e delle finanze in data 6 febbraio 2003.
10. corso specialistico in "Valutazione dell'impatto normativo" presso La Scuola superiore dell'economia e delle finanze in data 4 dicembre 2002.
11. corso specialistico in "La progettazione normativa: tecniche, metodologie e strumenti per la qualità delle norme" presso La Scuola superiore dell'economia e delle finanze dall'11 al 13 ottobre 2004.
12. corso su "I servizi pubblici locali" organizzato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri dall'11 al 12 Febbraio 2004.
13. corso su "Il sistema informativo integrato nell'ente locale" organizzato dall'ARDEL (Associazione responsabili servizi finanziari degli enti locali) dal 17 al 19 ottobre 2002.

Autorizzo il trattamento dei dati personali contenuti nel mio *curriculum vitae* ai sensi del Reg. (CE) 27 aprile 2016, n. 2016/679/UE

Roma, 7 marzo 2019

Paola Anna Gemma Di Cesare

