



*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE

UFFICIO DI SEGRETERIA DELLA
COMMISSIONE TRIBUTARIA REGIONALE
DELLA TOSCANA

OGGETTO: Determinazione a contrarre per la fornitura di materiale di cancelleria, di carta, di toner e di materiale anticovid per le CCTT della Toscana – CIG Z24365E0DD

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e SS.MM.II. in materia di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTO l'art. 32, comma 2, del predetto decreto legislativo, che dispone in merito alla determinazione a contrarre delle stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la legge 30 dicembre 2021, n. 234, di approvazione del Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e per il triennio 2022 – 2024 e, in particolare, il cap 1268 pg 10;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 31 dicembre 2021, con il quale sono state ripartite in capitoli le Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e per il triennio 2022 – 2024, ai fini della gestione e della rendicontazione e, in particolare, la tabella 2 relativa allo stato di previsione della spesa del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTO il decreto n. 320 del 10 gennaio 2022, con il quale il Ministro dell'Economia e delle Finanze ha autorizzato i Titolari dei Centri di Responsabilità Amministrativa ad adottare i provvedimenti necessari per lo svolgimento della ordinaria attività, utilizzando le risorse finanziarie di competenza, stanziato nello stato di previsione della spesa del Ministero dell'Economia e delle Finanze per l'esercizio finanziario 2022;

VISTO il Decreto legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii. "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";

VISTI la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", la Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", la Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii. "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", il Decreto Legislativo n. 33/2013 e ss.mm.ii. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", il D.P.R. n. 445/2000

"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

VISTO l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii., che stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse;

VISTO il D.L. n° 52 del 7 maggio 2012, così come convertito con legge n° 94 del 6 luglio 2012, che rende obbligatorio il ricorso alle Convenzioni stipulate da CONSIP SPA e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO il Decreto del Direttore Generale delle Finanze n. 26489 del 23/12/2011;

VISTO, con riferimento agli uffici periferici, il Decreto Ministeriale di riorganizzazione del MEF del 17 luglio 2014 "Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in attuazione dell'articolo 1, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 febbraio 2013, n. 67", con particolare riferimento agli uffici periferici;

VISTA la determina MEF – Dipartimento Finanze n. RR41 del 28 ottobre 2020 con cui alla dr.ssa Patrizia Di Renzo è stato conferito l'incarico dirigenziale non generale di Direttore dell'Ufficio di Segreteria della Commissione Tributaria Regionale della Toscana, nell'ambito del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento delle Finanze - Direzione della Giustizia a far data dal 1^ novembre 2020 fino al 31 ottobre 2023;

PRESO ATTO della necessità di fornire le CCTT della Toscana del materiale di cancelleria, di carta per fotocopie nonché di toner e di materiale anticovid, come da relative richieste dei responsabili degli Uffici;

RILEVATO che al momento non sono disponibili Convenzioni Consip;

VISTO l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. disciplinante le procedure negoziate sotto soglia;

VISTO l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 come successivamente modificato, che ha dettato misure di semplificazione dei contratti pubblici;

VISTO, in particolare, l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché la possibilità di procedere nelle procedure di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), *"ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;

VISTI gli artt. 35 e 36 del citato D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recanti le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sotto soglia;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 "per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";

VISTA la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e

gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

ATTESO che l'affidamento diretto previo confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici è considerato una *best practice* per valutare la congruità dell'importo offerto, anche alla luce dei principi di concorrenza, trasparenza, efficienza, economicità per come evidenziato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nel documento di consultazione sull'aggiornamento delle Linee-guida n. 4/2016 (pubblicato l'8 settembre 2017);

CONSIDERATO che l'eliminazione dell'inciso sull'adeguata motivazione nell'art. 36 non fa venir meno l'obbligo di spiegare quali ragioni hanno condotto alla scelta dell'operatore economico affidatario sia pure mediante passaggi veloci (es. un'indagine di mercato condotta su listini pubblicati su internet) quali possibilità ulteriori rispetto alla richiesta preliminare di due o più preventivi, oltre alla possibilità di motivare l'economicità della procedura mediante un confronto con la spesa per precedenti affidamenti o con il corrispettivo riconosciuto da altre Amministrazioni per affidamenti analoghi;

TENUTO CONTO che le imprese considerate per la richiesta di un preventivo utile al fine di determinare un compenso congruo per la fornitura sono state estrapolate dal Mepa tra gli operatori iscritti alla categoria merceologica di interesse (come da elenco generato dal MePa in data 4 maggio 2022), per l'area di affari Toscana e un fatturato minimo ritenuto adeguato per le dimensioni della fornitura e la complessità delle consegne in tutto il territorio regionale;

DATO ATTO che si rende necessario provvedere all'acquisizione della fornitura di carta, toner, cancelleria e materiale anticovid come da capitolato allegato per rispondere alle esigenze delle Commissioni tributarie della Toscana per l'anno 2022, per un importo massimo previsto inferiore ai 20.000,00 euro;

PRECISATO che, in conformità a quanto stabilito dall'art. 34 del d.lgs. n. 50/2016, gli articoli oggetto di fornitura dovranno rispondere ai criteri ambientali minimi (c.a.m.) di cui, per i toner e cartucce, al Decreto del Ministro dell'Ambiente del 17 ottobre 2019 e, per la carta non riciclata (naturale/vergine), al DM del 4 aprile 2013 (si veda capitolato tecnico);

VERIFICATA l'impossibilità di acquisire la fornitura in oggetto mediante una Convenzione Consip, in quanto non attiva;

PRESO ATTO che, ai sensi e per gli effetti del Decreto Legge 12 novembre 2010, n. 187 "Misure urgenti in materia di sicurezza", conv. in legge, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1, L. n. 217/2000, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari è stato acquisito tramite sito ANAC il codice CIG Z24365E0DD attribuito alla procedura di cui alla presente determina;

CONSIDERATO che il valore dell'appalto è di € 10105,00 Iva esclusa, per cui sussiste adeguata copertura finanziaria sul Cap 1268 pg 10 di pertinenza della CTR Toscana;

RITENUTO che l'impresa contraente dovrà garantire il rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici, nonché di tracciabilità dei flussi finanziari di cui al citato D.L. n. 187/2010, in particolare l'utilizzo di un conto corrente dedicato con indicazione degli estremi identificativi dello stesso e delle persone abilitate ad operare su di esso;

RITENUTO che l'impresa contraente dovrà inoltrare fattura esclusivamente in formato elettronico attraverso il previsto Sistema di Interscambio di cui al Decreto 3 aprile 2013, n. 55, "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 1, commi da 209 a 213, della legge 24 dicembre 2007, n. 244", con la seguente intestazione e causale:

Ufficio di Segreteria della Commissione Tributaria Regionale della Toscana

Via Lorenzo il Magnifico n. 68 – 50129 Firenze

Codice fiscale: 80025610488

Codice Univoco IPA per la fatturazione elettronica: 5SP8IG

Causale: Materiale vario cctt Toscana 2022;

ATTESO che la spesa sarà imputata al capitolo di bilancio n. 1268 p.g. 10;

RISPETTATO il principio di rotazione ai sensi delle linee guida Anac sopra menzionate con riferimento alle imprese invitate alle ultime procedure aventi ad oggetto questa tipologia di fornitura;

PRECISATO che, in conformità a quanto stabilito dall'art. 34 del d.lgs. n. 50/2016, gli articoli oggetto di fornitura dovranno rispondere ai criteri ambientali minimi (c.a.m.) di cui, per i toner e cartucce, al Decreto del Ministro dell'Ambiente del DECRETO 17 ottobre 2019 e per la carta non riciclata (naturale/vergine) al DM del 4 aprile 2013 (si veda capitolato tecnico);

PRECISATO, altresì, che in capo all'affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016;

EVIDENZIATO che l'estrapolazione dalla piattaforma telematica MEPA per la categoria merceologica di interesse dell'operatore economico individuato garantisce l'iscrizione presso la Camera di Commercio nel settore di attività (o in quello analogo) concernente il bene da fornire, con riflessi sul possesso della capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, fermo restando che la stipula avverrà sulla base di apposita autodichiarazione resa dall'affidatario e concernente i requisiti morali e professionali all'uopo necessari salvo le verifiche obbligatoriamente previste dalle citate Linee Guida Anac;

ATTESO che, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito con Circolare n. 38/2010 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato circa le misure che le Pubbliche Amministrazioni devono adottare al fine di evitare il formarsi di debiti pregressi, la presente determina costituisce spesa inderogabile per il corretto funzionamento dell'Ufficio e l'economica gestione delle attività d'istituto;

ATTESE le disposizioni in materia di pagamento dell'imposta sul valore aggiunto di cui all'art. 1, comma 629, lettera b) legge 23/12/2014, n. 190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)";

VISTO il Decreto MEF 23/01/2015 "Modalità e termini per il versamento dell'imposta sul valore aggiunto da parte delle pubbliche amministrazioni";

DETERMINA

-di procedere a contrarre mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. previa consultazione di più operatori, effettuata tra quelli regolarmente iscritti e presenti nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per il settore oggetto della fornitura/servizio, significando che:

- ai fini dell'indagine preliminare alla valutazione di congruità, sono state inoltrate richieste di preventivo a cinque ditte estrapolate dal MEPA in data 04 maggio 2022 in base ai criteri di cui in premessa, come da protocolli in uscita nn. da 2316 a 2320;
- con note acquisite agli atti della CTR Toscana ai prot. nn. 2458 del 11 maggio 2022 e 2338 del 5 maggio 2022 sono pervenuti, rispettivamente, i preventivi delle imprese Sisters srl e CartoCopy Service srl. Il preventivo della ditta Sisters srl non può essere accettato in quanto mancante del preventivo relativo alla carta da fotocopie;
- conseguentemente l'affidamento avverrà tramite trattativa diretta sul Mepa, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione, al prezzo più basso per il totale della fornitura/servizio come derivante dal confronto di cui al precedente punto all'impresa CartoCopy Service srl (P.I.04864781002) con Sede Legale ed Amministrativa in Via Adolfo Omodeo, 21, 00179 Roma (RM) - C.F./P.IVA 03675290286 ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ;
- il servizio/fornitura sarà aggiudicato con Trattativa Diretta tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- l'importo complessivo della spesa per la fornitura/servizio di cui in oggetto, non potrà essere superiore ad € 10105,53 (diecimilacentocinque/53) oltre IVA;

- è stato acquisito il CIG n. Z24365E0DD;
 - il controllo dei requisiti in capo all'affidatario (inclusi quelli di capacità, ove previsti) avverrà ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 86 del d. lgs. n. 50/2016 e del relativo Allegato XVII;
- di approvare la modulistica allegata alla presente determina;
- di nominare quali direttori dell'esecuzione per le sedi delle Commissioni tributarie provinciali i funzionari preposti alle stesse;
- di procedere, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50 del 2016, alla pubblicazione del presente atto sul web istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, al fine di garantire il rispetto del principio di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 33 del 2013 e successive modifiche apportate dal decreto legislativo n. 97 del 2016.

IL DIRIGENTE
Patrizia Di Renzo
[Firmato digitalmente]

*Allegati: Capitolato tecnico
Modello autodichiarazione possesso requisiti*