



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DEI SERVIZI
DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLA GESTIONE DEGLI IMMOBILI, DEGLI ACQUISTI, DELLA LOGISTICA E GLI
AFFARI GENERALI
Ufficio VI

IL DIRIGENTE

VISTA la L. 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e s.m.i.;

VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "*Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*" (cd. "Decreto Semplificazioni"), così come modificata dal Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (cd. "Decreto Semplificazioni bis"), convertito con modificazioni nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, la quale detta la disciplina sostitutiva, in deroga all'art. 36, comma 2, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per le procedure di gara indette entro il 30 giugno 2023 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia comunitaria;

VISTO il Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 recante "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, della L. 28 dicembre 2015, n. 208, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.;

VISTA la Circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni statali di approvvigionarsi per il tramite di Consip S.p.A.;

VISTO il richiamo dell'art. 36 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. all'art. 30 del medesimo decreto, in forza del quale nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, anche di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296 del 2006 e s.m.i., ai sensi del quale "dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207";

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e in particolare l'art. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 31, comma 1, Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., il quale prevede che nell'atto di avvio di ogni singolo intervento le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti, individuano il Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

VISTO l'art. 31 comma 6 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in forza del quale per i lavori ed i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico e ove non sia presente tale figura professionale, le competenze sono attribuite al responsabile del servizio al quale attiene il lavoro da realizzare;

VISTO il provvedimento dell'ANAC dell'11 ottobre 2017 - Aggiornamento al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee Guida n. 3 di attuazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 su "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

VISTO il Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante disposizioni integrative e correttive al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO l'art. 1 del Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici", recante modifiche al codice dei contratti pubblici;

VISTO l'art. 24 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. il quale prevede che gli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento sono espletate dagli uffici tecnici delle stazioni appaltanti;

VISTO in particolare l'art. 31, comma 8, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ai sensi del quale "Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a)";

PREMESSO che l'ing. Ferrigno, con la relazione protocollo 43390 del 28 marzo 2017, ha evidenziato la necessità d'individuare gli interventi per l'adeguamento e miglioramento sismico del Palazzo delle Finanze, sede centrale del Ministero dell'Economia e delle Finanze in via XX Settembre, 97;

VISTA la nota 45267 del 31 marzo 2017 con la quale il Capo Dipartimento ha autorizzato l'avvio delle attività di studio indicate nella relazione dell'ing. Ferrigno;

PREMESSO che con nota, protocollo 60102 dell'8 maggio 2017 è stata affidata all'Università degli Studi dell'Aquila – Dipartimento d'ingegneria civile – edile ed architettura ambientale con sede in Via Giovanni Gronchi, 18, L'Aquila, l'esecuzione di studi propedeutici per il miglioramento sismico del Palazzo delle Finanze;

VISTA la relazione finale consegnata il 17 novembre 2018 dal Dipartimento d'ingegneria civile, nella quale, al fine di aumentare la sicurezza strutturale dell'edificio, si propone d'intervenire con la messa in opera di catene ai livelli IV – V e VI interessati dai solai in ferro e laterizio nonché con dispositivi di "cucitura" tra le pareti longitudinali e le pareti ad esse ortogonali;

PREMESSO che la progettazione esecutiva dei lavori per il consolidamento del Palazzo delle Finanze sede centrale del Ministero dell'Economia e delle Finanze in via XX Settembre, 97 Roma, è stata affidata con trattativa diretta sul MEPA n. 832384, del 1° marzo 2019, alla società Innovations s.r.l., con qualifica di mandataria del RTP (Raggruppamento Temporaneo di Progettisti), con la società DRIMS S.r.l. Diagnostic Retrofit Ing And Innovation in Material, in qualità di mandante;

PREMESSO che il 7 febbraio 2020 la società Innovations s.r.l., su delega dell'Amministrazione, ha trasmesso alla Regione Lazio, Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo, Assessorato Lavori Pubblici e Tutela del Territorio, Mobilità il progetto definitivo per la richiesta di autorizzazione sismica, ai sensi degli artt. 93 e 94 del D.P.R. n. 380/01 e dell'art. 3 del Regolamento regionale del 3 luglio 2016, n. 14;

PREMESSO che la Regione Lazio in data 30 marzo 2020, con nota prot. n. 2020/0000236967-Posizione n. 96443 ha rilasciato l'autorizzazione sismica per l'inizio dei lavori di cui al D.P.R. n. 380/02 artt. 93-94;

PREMESSO che il 7 febbraio 2020 la società Innovations s.r.l., su delega dell'Amministrazione, ha trasmesso alla Soprintendenza Speciale Archeologica Belle Arti e Paesaggio di Roma, la richiesta di nulla osta relativo al vincolo storico monumentale ai sensi dell'articolo 21 del Decreto legislativo, 22 gennaio 2004, n. 42, per i lavori di consolidamento del Palazzo;

PREMESSO che in data 18 marzo 2021 la Soprintendenza Speciale Archeologica Belle Arti e Paesaggio di Roma prot. n. 0012965 ha autorizzato l'esecuzione degli interventi previsti nel progetto ai sensi dell'art. 21, comma 4, del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, prescrivendo che le operazioni strutturali siano precedute da saggi stratigrafici eseguiti a cura di un restauratore specializzato in possesso dei requisiti di legge;

PREMESSO che con Trattativa diretta sul MEPA n. 1792464 del 5 agosto 2021, l'Amministrazione ha affidato l'incarico di restauratore per l'esecuzione dei saggi stratigrafici presso la sede centrale al dott. Marco Petrangeli, professionista iscritto nell'elenco dei nominativi abilitati all'esercizio della professione di restauratore di beni culturali ex art. 182 del Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42 e s.m.i.;

PREMESSO che ai sensi degli artt. 91 e 92 del Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", per poter eseguire i lavori di consolidamento occorre procedere alla nomina di un coordinatore della sicurezza in fase progettazione ed esecuzione;

PREMESSO che la Stazione Appaltante, dopo aver esperito le verifiche sui carichi di lavoro e sulle professionalità dei tecnici dipendenti del settore di competenza, ha accertato l'impossibilità all'espletamento di dette prestazioni tecniche da parte di personale interno per la mancanza delle specifiche qualifiche richieste dal servizio da affidare, nonché per la particolare complessità dell'incarico;

RITENUTO quindi necessario procedere al conferimento dell'incarico ad un professionista esterno;

PREMESSO che l'importo del servizio è stato stimato, dall'ing. Salvatore Lombardi, funzionario dell'Ufficio X della Direzione, sulla scorta delle Tariffe professionali di cui al Decreto ministeriale 17 giugno 2016 "Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., in € 49.482,72 (euro quarantanovemilaquattrocentottantadue/72) oltre contributi previdenziali, ed IVA;

PREMESSO che, ai sensi di quanto previsto dalle Linee Guida n. 4, prima della stipula del contratto si procederà alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. nonché dei requisiti professionali previsti dall'art. 98 del Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

VISTO l'art. 113, comma 2, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., il quale prevede che le Amministrazioni Pubbliche destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie, in misura non superiore al 2 per cento, da modulare sull'importo posto a base di gara, per l'erogazione di incentivi ai dipendenti pubblici che svolgono funzioni tecniche;

VISTO l'art. 113, comma 5-bis, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che recita espressamente: "Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture";

RILEVATO che l'appalto è stato registrato con CIG. 9230540294;

CONSIDERATO che l'esecuzione di tale servizio assume carattere di indifferibilità in ottemperanza agli articoli 91 e 92 del Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

RILEVATO che alla data di adozione del presente provvedimento non esiste la possibilità di avvalersi di Convenzioni attive da Consip, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto i lavori da eseguire;

RITENUTO che, in ragione delle rappresentate esigenze, dell'entità economica degli interventi necessari, dell'opportunità di contenere entro limiti temporali ristretti la durata del procedimento appare preferibile il ricorso alle procedure semplificate previste dal Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

DETERMINA

1. di avviare una procedura, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della legge 11 settembre 2020, n. 120 s.m.i. per l'affidamento dell'incarico di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione per i lavori di consolidamento strutturale del Palazzo delle Finanze sede centrale del Ministero dell'Economia e delle Finanze in via XX Settembre, 97 Roma;
2. di stabilire che la procedura si svolgerà attraverso la piattaforma del Mercato Elettronico messa a disposizione da Consip S.p.A., con la modalità della Richiesta di Offerta (R.d.O.) mediante sorteggio degli operatori iscritti al Bando "Servizi professionali - Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale";
3. di invitare almeno cinque operatori economici, che saranno individuati attingendo dall'elenco dei fornitori presenti nel Mercato Elettronico delle P.A., nel rispetto del principio di rotazione indicato nell'art. 36, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e nelle Linee guida attuative del nuovo Codice dei contratti pubblici elaborate dall'Autorità nazionale Anticorruzione;
4. di nominare, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la dott.ssa Valeria Bevivino, collaboratore amministrativo in servizio presso l'Ufficio VI della Direzione per la Razionalizzazione della Gestione degli Immobili, degli Acquisti, della Logistica e gli Affari Generali che, ai sensi dell'art. 24 del medesimo decreto, si avvarrà, per gli adempimenti di carattere tecnico, del supporto dell'Ufficio X della Direzione per la Razionalizzazione della Gestione degli Immobili, degli Acquisti, della Logistica e gli Affari Generali;
5. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 comma 2 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., l'ing. Salvatore Lombardi, funzionario in servizio presso l'Ufficio X della Direzione per la Razionalizzazione della Gestione degli Immobili, degli Acquisti, della Logistica e gli Affari Generali;
6. di stabilire che il servizio di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione sarà svolto nel termine di trenta giorni a decorrere dalla data di stipula del contratto. L'incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione seguirà la durata dei relativi lavori;
7. di quantificare in € 49.482,72 (euro quarantanovemilaquattrocentoottantadue/72) l'importo presunto a base di gara (IVA ed oneri previdenziali esclusi);
8. di applicare, al fine di selezionare le offerte, il criterio del minor prezzo rispetto a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso percentuale, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis e dell'art. 95 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., con verifica delle offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97 del medesimo decreto ed esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2, salvo che il numero delle offerte ammesse sia inferiore a cinque come previsto dall'art. 1, comma 3, della legge n. 120 del 2020;
9. di stabilire, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., che l'Amministrazione potrà decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

Roma, 18 maggio 2022

II DIRIGENTE
Dott.ssa Angela Tomaro