



# *Ministero dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE,  
DEL PERSONALE E DEI SERVIZI  
DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLA GESTIONE DEGLI IMMOBILI,  
DEGLI ACQUISTI, DELLA LOGISTICA E GLI AFFARI GENERALI  
UFFICIO X

## **DETERMINA A CONTRARRE**

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*;

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;

**VISTO** il Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante *"Attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2017 n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"*;

**VISTO** l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale le amministrazioni statali centrali sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

**VISTO** l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale le amministrazioni statali centrali sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

**VISTO** l'art. 1 della legge 7 agosto 2012, n. 135, di conversione del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"*, il quale dispone che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

**VISTA** la circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni statali di approvvigionarsi per il tramite di Consip S.p.A.;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 103 del 26 giugno 2019, recante *"Regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze"*;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 161 del 30 settembre 2020 recante *"Modifiche ed integrazioni al DPCM 26 giugno 2019, n. 103, concernente il regolamento di organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze"*;

**VISTO** il Decreto del 30 settembre 2021 del Ministro dell'economia e delle finanze, recante *"Individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'economia e delle finanze"*;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto"*

*degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";*

**VISTO** il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante *"Disposizioni integrative e correttive al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;

**VISTO** l'art. 1 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante *"Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"*, convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, recante modifiche anche all'art. 36 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

**VISTO** il Regolamento delegato (UE) 2021/1951 del 10 novembre 2021, che ha modificato la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione nei settori ordinari aggiornando le soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

**VISTO** l'art. 1 della legge 11 settembre 2020, n. 120, recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)*, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a1), del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante *"Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*, il quale detta la disciplina sostitutiva, in deroga all'art. 36, comma 2, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per le procedure di gara indette entro il 30 giugno 2023 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia comunitaria;

**VISTO** l'art. 30, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., in forza del quale *"L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità"*;

**VISTO** l'art. 31, comma 1, del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ai sensi del quale *"per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avviso relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione"*;

**VISTO** le Linee guida A.N.AC. n. 3, recanti *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

**VISTO** l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., secondo cui *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

**VISTO** l'art. 36, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., così come modificato dall'art. 8, comma 5, lett. 0a-bis, della legge 11 settembre 2020, n. 120, secondo cui *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti applicano le disposizioni di cui all'articolo 50"*;

**VISTO** l'art. 36, comma 7, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., in forza del quale *"Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies si applica la disposizione*

*transitoria ivi prevista”;*

**VISTE** le Linee Guida A.N.AC. n. 4, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e, da ultimo, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con Legge 14 giugno, n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2., 2.3 e 5.2.6;

**VISTO** l'art. 1, comma 2, lett. a), della predetta legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a2), punto 2.1, del citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., mediante *“affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro”*;

**VISTA** la nota prot. n. 64365 del 03/12/2021, con la quale la RTS di Cagliari, atteso che lo *“stato dello stabile della nuova sede presenta diverse problematiche relative alla sicurezza, per la risoluzione delle quali si necessita [...] del supporto di tecnici specializzati al fine di garantire la sicurezza dei lavoratori”*, chiede di potersi avvalere, per un anno, di un supporto specialistico esterno per l'esecuzione dei seguenti adempimenti tecnici obbligatori di cui al D.lgs. n. 81/2008:

- redazione e aggiornamento del Documento di valutazione dei Rischi;
- redazione di un Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali;
- redazione e aggiornamento dei Piani delle Misure di Prevenzione;
- redazione e aggiornamento dei Piani delle Emergenze;
- programmazione ed esecuzione di n. 1 Prova di Esodo;

**CONSIDERATO** che la durata dell'affidamento è limitata a 12 mesi e che il valore massimo stimato del suddetto servizio di supporto specialistico in materia di sicurezza è pari a € 3.332,90, oltre I.V.A.;

**PRECISATO** che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, nonché ai sensi dell'art. 42, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in capo alla dirigenza competente ad adottare il presente provvedimento non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, tali da impedirne l'adozione;

**RILEVATO** che alla data di adozione del presente provvedimento non è possibile avvalersi di Convenzioni attive messe a disposizione da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, in quanto il Lotto 5 (Sardegna, Toscana e Umbria) della specifica Convenzione Consip *“Gestione integrata della sicurezza – Ed. 4”*, attivo dal 25/03/2019, scadrà il 01/09/2022;

**RILEVATO** che, in ragione del valore dell'affidamento in oggetto, si intende procedere ad affidamento diretto secondo quanto previsto ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2, lettera a), della legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a2), punto 2.1, del citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con l'operatore economico ritenuto più adeguato dall'Amministrazione sulla base del fabbisogno e delle caratteristiche del servizio;

**RITENUTO** di dover individuare la Dott.ssa Romina Zezza, funzionario dell'Ufficio X della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, gli acquisti, della logistica e gli affari generali, quale Responsabile unico del procedimento per l'affidamento in oggetto, fino alla fase dell'aggiudicazione;

**RITENUTO** di dover individuare il Dott. Bruno Apice, funzionario della Ragioneria Territoriale dello Stato di Cagliari, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione del contratto;

**VISTA** la determinazione n. 13030 del 2 febbraio 2022 con la quale il Direttore della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali, ha delegato il Dirigente dell'Ufficio X, per la gestione diretta, ad adottare, per la parte di propria competenza, i provvedimenti

necessari allo svolgimento dell'ordinaria attività di gestione nell'ambito degli stanziamenti previsti per l'anno 2022 sui corrispondenti capitoli dello stato di previsione di questo Ministero, tra cui il cap. 1239/1;

**VISTE** le previsioni di bilancio per il triennio 2021-2023 sul capitolo di spesa/piano gestionale n. 1239/1;

**PRECISATO** che per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) n. ZB23543AE6;

### **DETERMINA**

- di autorizzare la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), della legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a2), punto 2.1, del citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, del servizio di supporto specialistico in materia di sicurezza, a favore della RTS di Cagliari, finalizzato all'acquisizione dei seguenti adempimenti tecnici obbligatori di cui al d. lgs. 81/2008:
  - redazione e aggiornamento del Documento di valutazione dei Rischi;
  - redazione di un Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali;
  - redazione e aggiornamento dei Piani delle Misure di Prevenzione;
  - redazione e aggiornamento dei Piani delle Emergenze;
  - programmazione ed esecuzione di n. 1 Prova di Esodo;
- di stabilire che la procedura si svolgerà sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione mediante Trattativa Diretta sul Bando M.e.P.A. "Servizi" – Categoria Merceologica "Servizi commerciali" - Sottocategoria Merceologica "Servizi di supporto specialistico - Supporto specialistico in materia di sicurezza" individuando l'operatore economico nel rispetto del principio di rotazione, iscritto e abilitato, che sarà ritenuto più adeguato sulla base del fabbisogno e delle caratteristiche del servizio, con esperienza pregresse a quelle oggetto di affidamento e individuato dall'Amministrazione;
- che il servizio di supporto specialistico in materia di sicurezza dovrà essere svolto nel periodo decorrente dal 1° marzo 2022 al 28 febbraio 2023;
- che il valore complessivo stimato dell'affidamento è pari a € 3.332,90, I.V.A. esclusa;
- che il contratto verrà stipulato tramite scrittura privata in modalità elettronica in seguito all'esito positivo delle verifiche sul possesso, in capo al contraente, dei requisiti normativamente previsti;
- di nominare Responsabile unico del procedimento Dott.ssa Romina Zezza, funzionario amministrativo dell'Ufficio X della Direzione per la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti, della logistica e gli affari generali del Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi, fino alla fase dell'aggiudicazione;
- di nominare il Dott. Bruno Apice, funzionario della Ragioneria Territoriale dello Stato di Cagliari, quale Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione del contratto;
- di stabilire che l'Amministrazione si riserva, in ogni caso e in qualsiasi momento, il diritto di sospendere, modificare o annullare il relativo procedimento, senza che ciò possa costituire diritto o pretesa di qualsivoglia natura, indennizzo o rimborso dei costi eventualmente sostenuti dall'operatore economico interpellato;
- di disporre, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di committente del Ministero dell'economia e delle finanze, nella sezione "Amministrazione Trasparente – "Bandi di Gara e Contratti" con applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

**IL DIRIGENTE**

Arch. Gianluca Canofeni