



## *Ministero dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DEI SERVIZI

DIREZIONE PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLA GESTIONE DEGLI IMMOBILI, DEGLI ACQUISTI, DELLA LOGISTICA E GLI AFFARI GENERALI

### **IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO V**

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (Codice dei Contratti Pubblici) ed in particolare l'art. 32, comma 2, in base al quale *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

**VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale *"tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie [...] sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro"*, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488;

**VISTO** l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale *"le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie [...] per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207"*;

**VISTO** il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, recante *"Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"*, il quale dispone che *"successivamente all'entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.: sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa"*;

**VISTA** la Circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni statali di approvvigionarsi per il tramite di Consip S.p.A.;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 26 giugno 2019, n. 103, concernente il regolamento di organizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, così come modificato dal Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 30 settembre 2020, n. 161;

**VISTO** il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 30 settembre 2021, concernente l'individuazione e attribuzioni degli Uffici di livello dirigenziale non generale dei Dipartimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in attuazione dell'articolo 1, comma 2, del Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 103 del 2019;

**VISTO** il DPCM del 22 giugno 2022, n. 100, in materia di *"Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 26 giugno 2019, n. 103, concernente il regolamento di organizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze"*;

**VISTO** l'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ai sensi del quale *"per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti individuano,*

*nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avviso relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione";*

**VISTO** l'art. 36, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 del 2016 e s.m.i., in forza del quale nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, anche di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti rispettano, tra gli altri, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione degli inviti e degli affidamenti;

**VISTO** l'art. 1, comma 1, della Legge 11 settembre 2020, n. 120, in cui si dispone che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021"*;

**VISTO** l'art. 36, comma 7, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., il quale, nelle more dell'adozione del regolamento di cui all'art. 216, comma 27-octies, del citato Decreto Legislativo, rimanda, in via transitoria, alle linee guida emanate dall'ANAC con riferimento ai contratti sotto soglia;

**VISTO** il contenuto delle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, al Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con Legge 14 giugno 2019 n. 55;

**VISTA** la determina prot. n. 112544 del 06/10/2021 con la quale è stata avviata una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., di deroga dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con la modalità della Richiesta di Offerta (R.d.O.) del portale MEPA, rivolta ad almeno 5 (cinque) operatori economici abilitati alla categoria merceologica oggetto del servizio da affidare, individuati nel rispetto del principio di rotazione indicato nell'art. 36, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida A.N.A.C. n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico della sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per un anno, dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022 ;

**VISTA** la stipula della R.d.O. n. 2880081 del 11 /11/2021 con la quale è stato affidato il suddetto servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico della sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per un anno, dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022, alla Gielles di Galantucci Luigi, impresa individuale, (c.f.: GLNLGU41P28I907Q), con sede legale in Altamura (BARI), via Ferri Rocco, 32;

**CONSIDERATO** l'approssimarsi della scadenza del suddetto contratto, prevista per il 31/12/2022;

**CONSIDERATO**, altresì, che in data 05/10/2022, con avviso pubblicato sul portale internet <https://www.consip.it/bandi-di-gara/gare-e-avvisi>, Consip spa ha reso noto *"di aver aggiudicato i lotti 5, 10 e 15 e riaggiudicato il lotto 11 della Gara per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche e agli enti e istituti di ricerca (edizione 4) - ID 1299"*;

**CONSIDERATO**, inoltre, che in data 25/10/2022, Consip spa con nota prot. 128569 ha comunicato a questa Amministrazione quanto segue: *"in data 5 ottobre 2022 Consip ha aggiudicato il Lotto 10 della gara in oggetto*

*al RTI Engie Servizi S.p.A. (già Cofely Italia S.p.A.) (mandataria) – Consorzio Stabile Energie Locali S.c.a.r.l. – Co.L.Ser. Servizi S.c.r.l. – Consorzio Nazionale Cooperative Pluservizi Attività 360° della Rete Ferroviaria Italiana Società Cooperativa - Consorzio Stabile G.I.S.A. Gestione Integrata Servizi Aziendali - Florida 2000 S.r.l. (mandanti). La società inoltre, ultimate le verifiche della documentazione prodotta, ha intenzione di procedere alla stipula ed all'attivazione della relativa Convenzione con il suddetto Raggruppamento, prima del 9 novembre 2022, non sussistendo in proposito impedimenti giuridici. Non trova invero applicazione nel caso di specie il termine dilatorio di cui all'art. 11, comma 10, del d. lgs. n. 163/2006, posto che l'offerta dell'operatore è l'unica presente nella graduatoria di tale Lotto.";*

**CONSIDERATO**, altresì, che in data 27/10/2022 sul portale internet <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/>, è stato pubblicato in seguente avviso: *"Da oggi è attivo il lotto 10 della Convenzione Facility management 4 (per il Municipio I di Roma)"*;

**VISTA** la richiesta preliminare di fornitura n. 7000138, formulata da questa Amministrazione in data 28/10/2022, per l'acquisto dei servizi di gestione integrata per gli immobili del MEF di Roma, tra cui l'immobile della sede distaccata di via dei Normanni n. 5 – via Labicana n. 123, in Roma;

**VISTA** la comunicazione del 02/11/2022 con la quale il fornitore RTI Engie Servizi S.p.A. ha accettato la predetta richiesta preliminare di fornitura;

**TENUTO CONTO** che, in base all'art.1 comma 449 della legge 27/12/2006, n.296, *"Nel rispetto del sistema delle Convenzioni di cui agli articoli 26 delle legge 23 Dicembre 1999, n. 488 e s.m.i., e 58 della legge 23 Dicembre 2000, n.388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 Luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro"*;

**CONSIDERATO** che tra i servizi oggetto della succitata richiesta preliminare di fornitura n.7000138 è previsto il servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico così come richiesto dalla sede del Dipartimento delle Finanze di via dei Normanni,5/via Labicana, 123;

**RITENUTO**, pertanto, di dover assicurare il citato servizio per il tempo strettamente necessario all'attivazione dei servizi ricompresi nella convenzione Consip FM4 (lotto 10);

**VISTE** le deliberazioni n. 576 del 28 luglio 2021 e n. 412 del 6 settembre 2022 nonché il parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013 con le quali l'ANAC ha affermato che la proroga (cd "proroga tecnica") è consentita in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ancorandola al principio di continuità della medesima azione nei soli limitati eccezionali casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio, nelle more del reperimento di un altro contraente;

**VISTO** l'art. 106, comma 11, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. che espressamente recita: *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante."*;

**VISTO**, altresì, il punto 2 dell'art. 4 del Capitolato Generale allegato alla lettera d'invito, il quale dispone espressamente che. *"Il Ministero dell'Economia e delle Finanze (di seguito, per brevità, anche, MEF) si riserva la facoltà di richiedere una proroga del Contratto per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova gara e alla relativa contrattualizzazione."*;

**RITENUTE**, quindi, sussistenti tutte le condizioni per la disposizione di una proroga tecnica in favore dell'attuale

fornitore del servizio, anche alla luce delle Delibere e Pareri adottate dall'ANAC e dalla consolidata giurisprudenza del Giudice Amministrativo in materia (cfr. Parere ANAC 16 maggio 2013, n. 33; Deliberazione ANAC n. 576 del 28 luglio 2021 e n. 412 del 6 settembre 2022, n. 7 del 19 gennaio 2011, n. 110 del 19 dicembre 2012, n. 86; in giurisprudenza, Consiglio di Stato, Sez. V del 18 ottobre 2021 n. 6955, Cons. Stato, Sez. V, 7 aprile 2011, n. 2151 TAR Lazio-Roma, Sez. I-quater, 18 luglio 2017, n. 8626; più di recente T.A.R. Campania Napoli Sez. VIII, 10 febbraio 2022, n. 891);

**CONSIDERATO** che, al fine di evitare interruzioni del servizio in oggetto oltre che maggiori oneri, questa Amministrazione con nota prot. n.136077 del 10/11/2022 ha chiesto alla Gielle di Galantucci Luigi, impresa individuale, (c.f.: GLNLGU41P28I907Q), la disponibilità alla proroga dell'affidamento per il servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico per la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via Normanni 5, Via Labicana 123 per un periodo di 4 (quattro mesi) dal 01/01/2023 al 30/04/2023, agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto in essere;

**CONSIDERATO**, altresì, che la Gielle di Galantucci Luigi ha comunicato in data 23/11/2022 con prot. n. 143340, la non disponibilità a dare continuità alla gestione del servizio, alle medesime condizioni economiche e gestionali del contratto in scadenza;

**RITENUTO**, pertanto, necessario assicurare la continuità del servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico della sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per il breve periodo 01-01-2023 al 30-04-2023, richiedendo un preventivo d'offerta alla **Elettroimpianti S.r.l.** e alla **Intec Service S.r.l.**, già affidatarie dello stesso servizio rispettivamente nell'anno 2019 e 2020, nonché alla **Thesis Impianti S.p.A.**, già affidataria del servizio di manutenzione degli impianti idrico- sanitario, climatizzazione e terzo responsabile presso la stessa sede fino al 30-04-2022, la quale è dotata del personale e della struttura necessaria per occuparsi anche dell'aggiuntivo servizio richiesto;

**VISTO** l'e-mail del 05/12/2022 della ditta Elettroimpianti S.r.l. (P. IVA 01701731000) con la quale ha comunicato quanto segue: *"Buongiorno, purtroppo Le devo comunicare la ns. impossibilità ad inviarVi un'offerta per i lavori in oggetto, in quanto abbiamo tutto il ns.personale operativo già impegnato presso i cantieri durante il periodo da Voi indicato. In questo momento non possiamo assicurare una presenza costante e continua durante il periodo interessato, e siccome la ns.azienda vuole offrire sempre un lavoro ottimale per il cliente, ad oggi le nostre previsioni ci sconsigliano di prendere un impegno. RingraziandoVi per averci tenuto in considerazione, porgiamo i ns.saluti."*;

**VISTO**, altresì, che la ditta Intec Service S.r.l. (P. IVA 02820290647) non ha fornito alcuna risposta entro la data indicata del 05/12/2022;

**VISTO** il preventivo inviato dalla Thesis Impianti S.p.A. (P.IVA 01597941002) in data 05/12/2022 che per il servizio richiesto ha stimato una spesa complessiva per l'amministrazione pari ad € 41.388,97;

**CONSIDERATO**, pertanto, che l'unica ditta interessata a fornire il servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico per la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per il periodo 01-01-2023 al 30-04-2023, è la suddetta Thesis Impianti S.p.A., già affidataria del servizio di manutenzione degli impianti idrico- sanitario, climatizzazione e terzo responsabile presso la stessa sede fino al 30-04-2023, la quale sta svolgendo lo stesso con affidabilità e professionalità e che si è resa disponibile ad effettuare anche il servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico per la citata sede, per la durata di 4 mesi a partire dal 01-01-2023;

**CONSIDERATO** che per il servizio di cui trattasi non è attiva o sottoscrivibile nessuna convenzione, stipulata da Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** inoltre che, in base al costo preventivato, è possibile procedere ad un affidamento diretto dell'intervento, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2, lettera a), della legge 11 settembre 2020, n. 120, in deroga all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

## **DETERMINA**

1. di affidare, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2, lettera a), della legge 11 settembre 2020, n. 120, in deroga all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla THESIS IMPIANTI S.P.A. (P.IVA 01597941002) con sede legale in Via dei Ranuncoli 59, 00134 –Roma, il servizio di gestione e manutenzione degli impianti antincendio ed elettrico per la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni n. 5 e via Labicana n. 123, in Roma, per il periodo 01-01-2023 al 30-04-2023;
2. di formalizzare l'affidamento tramite la piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), con la modalità della Trattativa Diretta;
3. di quantificare l'importo complessivo dell'affidamento in **€ 41.388,97** (I.V.A. esclusa);
4. di nominare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) la dott.ssa Elisa Femina, in servizio presso l'Ufficio V della Direzione per la Razionalizzazione degli Immobili, degli Acquisti, della Logistica e gli Affari Generali, Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi;
5. di conferire l'incarico di Direttore dell'Esecuzione del Contratto alla DF Manutenzione – struttura tecnica di supporto - presso la sede del Ministero dell'Economia e delle Finanze di via dei Normanni,5/ via Labicana, 123;
6. di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze, al fine di garantire il rispetto degli obblighi di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo n. 33 del 2013 e successive modifiche ad opera del Decreto Legislativo n. 97 del 2016.

II DIRIGENTE DELL'UFFICIO V  
Dott.<sup>ssa</sup> Elena Luciano