CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Rilievo n.

Al Ministero dell'economia e delle finanze
Ufficio di Gabinetto

e p.c. Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi
Direzione del personale – Ufficio IV

Ufficio centrale del bilancio

Con il presente foglio si trasmette l'osservazione formulata dall'Ufficio di controllo in merito al provvedimento entro indicato sottoposto al controllo di legittimità.

Il Magistrato istruttore
(Oriana Calabresi)

Il Consigliere delegato
(Cinzia Barisano)

CORTE DEI CONTI
Via A. Baiamonti, 6/00195 Roma - Italia | Tel. 06 3876 4555 - 06 3876 4554
e-mail: controllo.legittimita.mef@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.mef.ricezioneatti@corteconticert.it

OGGETTO

d.M. del 29 maggio 2020 (prot. C.d.c. n. 29313 del 3 giugno 2020, fascicolo n. 42336). Integrazione all'incarico di collaborazione coordinata e continuativa conferito al Sig. Carmelo Lentino con d.M. del 4 novembre 2019.

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO

Con il decreto in oggetto è attribuita al Sig. Carmelo Lentino, estraneo all'Amministrazione, già titolare di un incarico di collaborazione coordinata e continuativa presso l'Ufficio di Gabinetto del Ministero dell'economia e delle finanze, l'ulteriore attività da svolgere presso l'Ufficio Stampa, finalizzata ad assicurare *"lo sviluppo di un sistema di relazioni organico utile a consentire, anche attraverso trasmissioni televisive e radiofoniche di informazione ed intrattenimento, la corretta diffusione di notizie sui provvedimenti adottati, anche a seguito dell'emergenza Covid-19, dal Governo a sostegno e per il rilancio dell'economia. In tale contesto, l'attività sarà propedeutica anche al contrasto della diffusione di fake-news.* Per lo svolgimento di tale compito è previsto un ulteriore compenso lordo di 18.000 euro, da corrispondersi dal giorno seguente alla data di registrazione dell'atto fino al 22 novembre 2020, data di scadenza dell'incarico di collaborazione coordinata e continuativa, conferito con decreto del 4 novembre 2019.

Il provvedimento in esame integra il precedente, con il quale è stato attribuito al Sig. Carmelo Lentino, nell'ambito degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro dell'economia e delle finanze, presso l'Ufficio Stampa, il compito di assicurare *"la raccolta, l'elaborazione e diffusione delle notizie e delle informazioni che fanno capo al Ministero dell'economia e delle finanze e di affiancare, in tale contesto, il Sottosegretario di Stato all'economia e alle finanze On. Laura Castelli, garantendo il contatto e l'interfaccia con il mondo della stampa, dell'audiovisivo e della comunicazione in generale e di organizzare, in coordinamento con i Dipartimenti del Ministero, interviste, incontri ed eventi aperti alla stampa, nonché supportare la partecipazione del medesimo Sottosegretario di Stato On. Castelli a manifestazioni promosse da soggetti esterni all'Amministrazione".*

Per l'assolvimento del predetto incarico, della durata di un anno, è corrisposto al Sig. Lentino un compenso lordo pari a 30.000 euro.

In merito a quanto sopra, si osserva che "l'ulteriore attività" assegnata al Sig. Lentino non sembra giustificare l'integrazione di 18.000 euro al compenso già percepito, in quanto rientra nei compiti di "diffusione delle notizie e delle informazioni che fanno capo al Ministero", previsti dal decreto del 4 novembre 2019.

Si ricorda che, proprio sul compenso del collaboratore, lo scrivente Ufficio ha già in passato formulato delle osservazioni, nel rilievo a pieno n. 18250 del 16 maggio 2019 e nel successivo deferimento alla Sezione Centrale del controllo preventivo di legittimità su atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato, al decreto del 19 aprile 2019, in seguito alle quali l'atto è stato ritirato. Il provvedimento attribuiva al Sig. Lentino, per lo svolgimento dell'attività di supporto in materia di comunicazione e di informazione, un importo lordo di 65.000 euro, ritenuto dallo

scrivente Ufficio eccessivo, in considerazione della sua formazione culturale e professionale, non rispondente ai requisiti di cui all'art. 5, comma 1 del decreto del Presidente della Repubblica 3 luglio 2003, n. 227.
Ad oggi permangono le motivazioni che impediscono un aumento del compenso al collaboratore, il quale pur essendo iscritto all'Albo dei Giornalisti (elenco pubblicisti) - Ordine Nazionale dei Giornalisti dal 2010, ha un diploma d'istruzione professionale, non risulta in possesso di titoli che attestino una formazione e una specializzazione nel settore della comunicazione e le sue esperienze professionali nell'ambito della comunicazione e dell'informazione non sembrano attinenti alle funzioni e alle competenze dell'Amministrazione conferente.
Pertanto, il compenso attribuito al Sig. Lentino non appare in linea con quanto previsto dall'art. 7, comma 6 del decreto del Presidente della Repubblica 3 luglio 2003, n. 227, né con la media dei compensi percepiti da altri esperti che collaborano con l'Amministrazione, che è di circa 20.000, euro annue.
Al riguardo, si invita l'Amministrazione a fornire chiarimenti in merito.
Nel trasmettere la presente osservazione, si richiama la disposizione di cui all'art. 27, comma 1, della legge n. 340/2000, in forza della quale il tempo intercorrente tra la presente nota istruttoria e la risposta dell'Amministrazione non può complessivamente superare i prescritti trenta giorni. Trascorso detto periodo, la Sezione potrà decidere allo stato degli atti, ferma restando la facoltà di codesta Amministrazione di ritirare il provvedimento in sede di autotutela.

MEF - GAB - Prot. 9968 del 23/06/2020 - U

La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce una copia del documento firmato digitalmente e conservato presso il MEF ai sensi della normativa vigente

Ministero

dell'Economia e delle Finanze

Gabinetto del Ministro

Roma,

Alla Corte dei Conti
Ufficio di Controllo sugli Atti del Ministero
dell'Economia e delle Finanze

e,p.c. Al Dipartimento dell'Amministrazione Generale
del Personale e dei Servizi

All'Ufficio Centrale del Bilancio del Ministero
dell'Economia e delle Finanze

L O R O S E D I

OGGETTO: Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 29 maggio 2020 concernente l'integrazione all'incarico di collaborazione coordinata e continuativa conferito al Sig. Carmelo Lentino con D.M. del 4 novembre 2019.

Si fa riferimento al rilievo prot. n. 0031526 del 16 giugno 2020, acquisito in pari data con prot. n. 9562, formulato da codesto Organo di controllo in relazione al decreto indicato in oggetto.

Con il predetto rilievo, viene comunicato che "*...permangono le motivazioni che impediscono un aumento del compenso al collaboratore, il quale pur essendo iscritto all'Albo dei Giornalisti (elenco pubblicisti) - Ordine Nazionale dei Giornalisti dal 2010, ha un diploma d'istruzione professionale, non risulta in possesso dei titoli che attestino una formazione e una specializzazione nel settore della comunicazione e le sue esperienze professionali nell'ambito della comunicazione e dell'informazione non sembrano attinenti alle funzioni e alle competenze dell'Amministrazione conferente*".

In relazione a quanto precede, vengono chiesti chiarimenti in merito a quanto osservato.

La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce una copia del documento firmato digitalmente e conservato presso il MEF ai sensi della normativa vigente

Per quanto attiene l'iscrizione all'Ordine Nazionale dei Giornalisti, la stessa, indipendentemente dall'elenco di appartenenza, è disciplinata dalla legge n. 69, del 3 febbraio 1963, che definisce i criteri e le modalità di accesso all'Albo. Tale normativa, prevede l'obbligo di appartenenza all'Ordine per chi voglia assumere il titolo ed esercitare la professione di giornalista e la suddivisione dei giornalisti che svolgono l'attività in forma professionale in due categorie: quella dei "professionisti" e quella dei "pubblicisti". La prima, composta da coloro che esercitano in modo esclusivo e continuativo la professione giornalistica; la seconda, da coloro che svolgono attività giornalistica non occasionale e retribuita anche se contestualmente ad altre professioni o impieghi. Esclusivamente a tale distinzione corrisponde la suddivisione dell'Albo in due distinti elenchi. Peraltro, gli uffici stampa della pubblica Amministrazione (ove previsti) sono costituiti da personale iscritto all'Albo Nazionale dei Giornalisti (senza alcuna distinzione tra elenco dei giornalisti professionisti ed elenco dei giornalisti pubblicisti. La conferma si è avuta in ambito giurisprudenziale, con una sentenza emessa il 27 giugno 2007 dal Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche (Sentenza n. 1153/2007).

Per quanto attiene l'ulteriore attività richiesta, si rileva quanto segue:

- a partire da febbraio 2020, vista anche l'eccezionalità degli eventi, si è reso necessario implementare la comunicazione relativa ai provvedimenti economici adottati dal Governo per contrastare l'emergenza da Covid-19, con particolare riguardo ai decreti legge nn. 18, 19, 23 e 34, anche in fase di conversione, con richiesta di una costante disponibilità e assiduità della prestazione di collaborazione anche in orari serali e festivi in relazione a esigenze di comunicazione;
- La creazione di un "sistema di relazioni organico" non previsto dal DM 4 novembre 2019, presuppone un impegno aggiuntivo, sia in termini relazionali che di effettivo tempo da dedicare all'attività professionale, attività utile e propedeutica al contrasto della diffusione di fake news, tale impegno risulta ancora più essenziale nella fase di conversione del c.d. Decreto Rilancio e dei provvedimenti che si riterrà necessario adottare a seguito degli Stati Generali dell'Economia, e della programmazione necessaria all'impiego dei fondi derivanti dal Recovery Fund.

Per quanto riguarda inoltre la formazione e competenza professionale del Sig. Lentino si rileva quanto segue:

La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce una copia del documento firmato digitalmente e conservato presso il MEF ai sensi della normativa vigente

- Durante la collaborazione al Ministero dell'economia e delle finanze il Sig. Lentino ha acquisito una specifica competenza in ordine alla comunicazione normativa avendo seguito nello specifico la legge di Bilancio 2020, il collegato fiscale, il Documento di Economia e Finanze e i provvedimenti in materia di enti locali;
- L'elevata professionalità del Sig. Lentino è poi certificata anche dall'esperienza decennale quale Direttore Responsabile di testate giornalistiche registrate. L'articolo 6 del CNLG, stabilisce che "....*è competenza specifica ed esclusiva del Direttore fissare ed impartire le direttive politiche e tecnico-professionali del lavoro redazionale, stabilire le mansioni di ogni giornalista, adottare le decisioni necessarie per garantire l'autonomia della testata, nei contenuti del giornale e di quanto può essere diffuso con il medesimo....*";
- Le pubblicazioni dirette dal Sig. Lentino hanno trattato, sotto la sua supervisione e direzione, anche argomenti economici;
- Oltre alla pluriennale collaborazione libero professionale, quale responsabile di Ufficio Stampa e Comunicazione in settori istituzionale.

Con riguardo alla formazione culturale si rileva che:

- Il Sig. Lentino, proprio ai fini di ampliare la sua formazione culturale e professionale, negli anni post Diploma di Maturità, ha frequentato i seguenti corsi universitari, sostenendo il relativo esame finale:

Università degli Studi "Nicolò Cusano"

Facoltà di Scienze Politiche e delle Relazioni Internazionali

2020 – Sociologia Generale (6CFU)

2020 – Statistica (8CFU)

2020 – Politica Economia (8CFU)

2020 – Lingua Inglese (12CFU)

2014 – Storia delle Relazioni Internazionali (10CFU)

2014 – Storia ed Istituzioni dell'Africa (8CFU)

2013 – Diritto Pubblico Comparato (8CFU)

2012 – Storia Contemporanea (8CFU)

2011 – Filosofia Politica (10CFU)

La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce una copia del documento firmato digitalmente e conservato presso il MEF ai sensi della normativa vigente

2011 – Geografia Economico Politica (10CFU)

Università degli Studi di Trento

Facoltà di Giurisprudenza (*vecchio ordinamento*)

2003 – Storia del Pensiero Giuridico Moderno

2002 – Economia Politica

2002 – Diritto Internazionale

2001 – Istituzione di Diritto Romano

2001 – Diritto Costituzionale

2001 – Istituzioni di Diritto Privato

2000 – Sistemi Giuridici Comparati

2000 – Istituzioni di Diritto Pubblico

Nello specifico, in materia Economica, si evidenziano i corsi universitari di **Politica Economica, Geografia Economico Politica** ed **Economia Politica**.

- Il Sig. Lentino ha poi assolto alla formazione professionale di cui all'articolo 7, d.P.R. 7 agosto 2012, n. 137, come indicato nel c.v. allegato. Sempre in materia Economica si evidenzia il corso **Le regole del giornalismo economico e finanziario**, oltre alla specifica formazione sul contrasto alle fake news.

Con riguardo, infine, al compenso per prestazione professionale, essendo lo stesso un giornalista iscritto al relativo Ordine professionale, pare non corretto il paragone con la media dei compensi percepiti da altri esperti. La citata legge n. 69 del 3 febbraio 1963 prevede, infatti, che l'attività giornalistica è un'attività intellettuale a carattere professionale, caratterizzata quindi da quell'elemento di "creatività" che fa del giornalista non un impiegato o un operatore esecutivo, ma, appunto, un professionista. La legge riconosce poi la rilevanza sociale del giornalismo e impone, a chi lo eserciti in forma professionale, di iscriversi obbligatoriamente in un Albo dettandone condizioni e modalità; tutto ciò soprattutto a garanzia della pubblica opinione e del lettore che è il destinatario dell'informazione.

La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce una copia del documento firmato digitalmente e conservato presso il MEF ai sensi della normativa vigente

Ciò premesso, nel rimanere a disposizione per eventuali ulteriori supplementi istruttori si rendessero necessari, si chiede di ammettere a registrazione il provvedimento in oggetto.

Il Dirigente
Antonella Mastichella

Firmato digitalmente

DEL