

# **Ministero dell'Economia e delle Finanze**

- **Cenni storici**

La nascita del Ministero dell'Economia e delle Finanze all'era Repubblicana può farsi risalire al 1947 (Decreto provvisorio del Capo provvisorio dello Stato, 2 febbraio 1947, n° 16).

Esigenze politiche, determinarono nel brevissimo periodo la ricostituzione di distinti Ministri (Decreto del capo provvisorio dello Stato 4 giugno 1947, n°406).

Dal 1947 ad oggi i ministeri dell'Economia e delle Finanze hanno subito cambiamenti a seguito di molti interventi normativi sia da parte del Parlamento che dei Governi che si sono succeduti nel tempo.

Bisogna arrivare però agli anni 90 con la riforma Ciampi per avere un quadro di riferimento normativo dell'attuale assetto organizzativo e i nuovi compiti affidati ai Ministeri dell'Economia e delle Finanze.

La riforma Ciampi inserita in un contesto di riforma più generale di tipo istituzionale e di organizzazione del governo, rese necessarie, in un primo momento, l'unificazione del Ministero del Tesoro col Ministero del Bilancio ( Legge 3 Aprile 1997, n°94 e Dec. Leg.vo 5 Dicembre 1997, n°430). Si concretizzò così la prima grande riforma per razionalizzare gli strumenti della finanza pubblica collegata con la riforma del bilancio dello Stato avvenuta nello stesso periodo. (Legge 94/1997).

Successivamente il Dec. Leg.vo 30 Luglio 1999, n°300, (art. 23) ha provveduto all'istituzione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, risultato della soppressione e fusione dei Ministeri del tesoro, del Bilancio e del Ministero delle Finanze. L'obiettivo di accorpare i due Ministeri e quello di potenziare e rendere più incisivi, da una parte, l'azione di Governo in materia di politica - economica e finanziaria e di Bilancio, dall'altra, creare le condizioni per ottimizzare la gestione delle risorse umane e la spesa di funzionamento.

- **Funzioni e compiti attribuiti al Ministero dell'Economia e delle Finanze**

L'art. 23 del Decreto Leg.vo 30 Luglio 1999, n°300, attribuisce al Ministero dell'Economia e delle Finanze le seguenti funzioni e i compiti spettanti allo Stato in materia di:

- Politica economica-finanziaria e di bilancio, programmazione degli investimenti pubblici, coordinamento della spesa pubblica e verifica dei suoi andamenti, politiche fiscali e sistema tributario, demanio e patrimonio statale, catasto e dogane, programmazione, coordinamento e verifica degli interventi per lo sviluppo economico, territoriale e settoriale e politiche di coesione.

Il Ministero svolge altresì i compiti di vigilanza su enti e attività e le funzioni relative ai rapporti con autorità di vigilanza e controllo previsti dalla legge.

Il Ministero nella gestione attiva della politica economica e finanziaria:

- formula le linee di programmazione economica-finanziaria e coordina gli interventi di finanza pubblica considerati i vincoli di convergenza e di stabilità definiti dalla UE;
- elabora le previsioni economiche e finanziarie e controlla gli andamenti generali delle spese e delle entrate;
- elabora le politiche fiscali con particolare riguardo alle funzioni di cui all'art. 56 del D. Lg.vo 300/1999, all'analisi del sistema fiscale e delle scelte inerenti alle entrate tributarie ed erariali in sede nazionale, comunitaria e internazionale, alle attività di coordinamento, indirizzo di vigilanza e controllo previste dalla legge sulle agenzie fiscali e sugli altri enti o organi che comunque esercitano funzioni in materia di tributi ed entrate erariali di competenza dello Stato, coordinamento e monitoraggio e controllo del sistema informativo della fiscalità e della rete unitaria di settore;
- predispone i conti finanziari ed economici delle amministrazioni pubbliche, gestisce le fasi del bilancio dello Stato e valuta gli effetti delle politiche e delle normative in materia economico-fiscale;
- redige i documenti di finanza pubblica;
- gestisce le partecipazioni azionarie dello Stato.

#### ▪ **Organizzazione del Ministero dell'economia e delle finanze**

Il Ministero è articolato nei seguenti dipartimenti che assicurano l'esercizio organico ed integrato delle funzioni istituzionali assegnate.:

- Dipartimento del Tesoro
- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato
- Dipartimento delle Finanze
- Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi.

Gli Uffici di Segreteria delle Commissioni Tributarie, regionali e provinciali, sono organi periferici del Ministero e il relativo personale dipende unitamente a quello degli Uffici di supporto al Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria, dal Dipartimento delle Finanze.

Le Ragionerie territoriali dello Stato sono organi locali del Ministero e dipendono organicamente e funzionalmente dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

Le Ragionerie territoriali provvedono alle attività in materia di monitoraggio degli andamenti di finanza pubblica con riferimento alle realtà istituzionali presenti nel territorio; esercitano nei confronti degli organi decentrati e degli uffici periferici delle amministrazioni dello Stato il controllo di regolarità amministrativo-contabile su tutti gli atti dai quali derivino effetti finanziari per il bilancio dello Stato, la vigilanza su enti, uffici e gestioni a carattere locale e le altre competenze necessarie per il funzionamento dei servizi.

Il Ministero, per le competenze in materia di politica tributaria, si avvale del supporto delle Agenzie Fiscali (Agenzia delle Entrate, Agenzia del Demanio, Agenzia delle Dogane e dei Monopoli) che regolano il proprio intervento sulla base di quanto stabilito in apposite Convenzioni.

### **Organizzazione e compiti del MEF**

Gli Uffici di diretta collaborazione supportano le attività del Ministro ciascuno nell'ambito delle proprie competenze. Fungono da raccordo con l'amministrazione, collaborando alla definizione degli obiettivi e all'elaborazione delle politiche pubbliche. In particolare, si occupano dell'analisi dell'impatto normativo, dei costi-benefici e della congruenza tra obiettivi e risultati. Nello specifico essi sono: Ufficio di Gabinetto, Segreteria del Ministro, Segreteria Tecnica, Consigliere Diplomatico, Aiutante di Campo, Ufficio legislativo, Ufficio stampa.

#### **– Il Capo Gabinetto:**

svolge le funzioni proprie e per quelle delegate dal Ministro. Coordina, attraverso il proprio Ufficio in particolare, i rapporti con gli altri organi costituzionali e comunitari, con le autorità indipendenti e cura l'esame degli atti che vengono inoltrati alla firma del Ministro e dei Sottosegretari di Stato.

#### **– Segreteria del Ministro:**

Il capo della segreteria del Ministro sovrintende alla cura degli uffici di segreteria del Ministro e provvede al coordinamento degli impegni ed alla predisposizione di quanto occorra per gli interventi istituzionali del Ministro.

#### **– Segreteria Tecnica**

assicura al Ministro il supporto conoscitivo specialistico, in campo economico, per l'elaborazione, impostazione e verifica degli effetti di politiche generali e di settore, con riguardo all'individuazione degli interventi di finanza pubblica necessari ai fini

della loro attuazione e per le conseguenti determinazioni, di competenza dell'organo politico, circa il reperimento e l'utilizzazione di risorse finanziarie.

– Ufficio Legislativo

Cura la progettazione ed elaborazione dei testi normativi. Verifica l'applicabilità delle norme, svolge attività di ricerca e consulenza, esamina i provvedimenti sottoposti al Consiglio dei Ministri e quelli di iniziativa parlamentare.

– Ufficio Stampa

Fornisce agli organi di informazione atti e notizie riguardanti l'attività politico-istituzionale del ministero con l'obiettivo di diffondere e illustrare la conoscenza delle disposizioni normative e promuovere le iniziative del ministero in modo trasparente, chiaro e tempestivo.

Inoltre, collaborano con il Ministro: i viceministri e i sottosegretari.

Il Ministro conferisce ai Vice ministri deleghe relative ad un'intera area di competenza di una o più strutture dipartimentali o di più direzioni generali. I vice ministri possono essere invitati dal Presidente del Consiglio, d'intesa con il Ministro, a partecipare alle sedute del Consiglio dei Ministri, senza diritto di voto, per riferire su argomenti e questioni attinenti alla materia loro delegata.

I sottosegretari collaborano con il Ministro ed esercitano i compiti loro delegati. Possono intervenire alle sedute delle Camere e delle Commissioni parlamentari, e rispondere ad interrogazioni e interpellanze.

## **Aree funzionali e dipartimentali**

### **• Aree Funzionali**

L'art. 24 del D. Leg. vo n. 300/1999 assegna al Ministero le funzioni di competenza statale nelle seguenti aree:

- Politica economica e finanziaria con particolare riguardo all'analisi dei problemi economici, monetari e finanziari interni e internazionali;

- Politiche, processi e adempimenti al bilancio, con particolare riguardo alla formazione e gestione del bilancio dello Stato;
- Programmazione economica e finanziaria, coordinamento e verifica degli interventi per lo sviluppo economico territoriale e settoriale e delle politiche di coesione;
- Politiche fiscali, con particolare riguardo alle funzioni di cui all'art. 56 (del Dec. Leg.vo 300/99) all'analisi del sistema fiscale e delle scelte inerenti alle entrate tributarie erariali in scala nazionale, comunitaria e internazionale. Inoltre, il Ministero svolge funzioni riguardanti le attività di coordinamento, indirizzo, vigilanza e controllo previste dalla Legge sulle agenzie fiscali e sugli enti o organi che comunque esercitano funzioni in materia di tributi ed entrate erariali di competenza dello Stato.
- Amministrazione generale, personale e servizi indivisibili e comuni del ministero, con particolare riguardo alle attività di promozione, coordinamento e sviluppo della qualità dei processi e dell'organizzazione e alla questione delle risorse.

#### • **Aree dipartimentali**

Il Dipartimento del Tesoro.

Il Dipartimento del Tesoro (DT) svolge attività di supporto tecnico alle scelte di politica economica e finanziaria del Governo, elabora le strategie macroeconomiche ed i documenti programmatici. Provvede all'analisi dei problemi economici, monetari e finanziari nazionali ed internazionali ed ha il compito di gestire le passività dell'Amministrazione Centrale, ovvero il cosiddetto "debito pubblico". Il DT si occupa, inoltre, delle partecipazioni azionarie dello Stato, degli interventi finanziari nell'economia, della regolamentazione e vigilanza del sistema creditizio e finanziario e della valorizzazione del patrimonio pubblico.

Compiti e funzioni

Il Dipartimento ha competenza nelle seguenti materie:

- analisi dei problemi economici, monetari e finanziari interni ed internazionali
- elaborazione delle linee di programmazione economica e finanziaria
- gestione del debito pubblico interno ed estero
- gestione finanziaria delle partecipazioni azionarie dello Stato
- gestione e valorizzazione del patrimonio dello Stato

## Organizzazione

Il DT è articolato in 8 Direzioni Generali:

### La Ragioneria Generale dello Stato

La Ragioneria Generale dello Stato (RGS) svolge funzioni di coordinamento delle politiche di bilancio e di verifica degli andamenti di finanza pubblica. Il suo principale obiettivo istituzionale è garantire la corretta gestione e la rigorosa programmazione delle risorse pubbliche, dare certezza ai conti dello Stato, attraverso la verifica e l'analisi degli andamenti della spesa pubblica. La RGS esercita, inoltre, funzioni di controllo sulla gestione finanziaria degli enti pubblici.

### Compiti e funzioni

La RGS ha competenza nelle seguenti materie:

- programmazione economico-finanziaria del settore pubblico
- monitoraggio e vigilanza degli andamenti di finanza pubblica
- formazione e gestione del bilancio dello Stato
- elaborazione ed analisi dei conti finanziari ed economici delle amministrazioni pubbliche
- gestione della Tesoreria dello Stato
- controllo e vigilanza dello Stato in materia di gestioni finanziarie pubbliche
- analisi, monitoraggio e valutazione della spesa sociale
- gestione dei rapporti finanziari tra l'Italia e l'Unione Europea

La RGS è articolata in: ispettorati generali, Uffici centrali del bilancio presso i ministeri e ragionerie territoriali dello Stato.

### Dipartimento delle Finanze

Il Dipartimento delle Finanze (DF) svolge le funzioni di indirizzo e di regia complessiva del sistema fiscale nazionale e dà attuazione alle direttive del Ministro in materia tributaria. La sua attività è diretta a pianificare e coordinare le strategie di politica tributaria, al controllo della loro applicazione e alla valutazione degli effetti.

In particolare, il DF si occupa di:

- supporto alla definizione delle politiche tributarie
- supporto all'attività normativa primaria e secondaria per garantirne l'applicazione
- supporto alla funzione giurisdizionale tributaria
- gestione della fiscalità
- coordinamento dell'attività delle Agenzie fiscali (Agenzia delle Entrate, Agenzia del Demanio, Agenzia delle dogane e dei monopoli)
- sviluppo del federalismo fiscale

#### Compiti e funzioni

- Il DF ha il compito di presiedere alle seguenti funzioni:
- analisi, indagini e studi sulle politiche fiscali e sulla loro attuazione
- predisposizione degli atti normativi, di programmazione e di indirizzo in tema di sistema tributario
- indirizzo, vigilanza e controllo delle Agenzie fiscali e coordinamento con la Guardia di Finanza

#### Organizzazione

Il DF è articolato in 6 direzioni generali.

#### Il Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi

Il Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi (DAG) si occupa della gestione delle risorse umane del Ministero dell'Economia e delle Finanze e dell'organizzazione del sistema informativo, oltre che della comunicazione istituzionale del Ministero. Il DAG ha il compito di erogare servizi alle altre Amministrazioni in materia di acquisti, gestione delle retribuzioni dei dipendenti pubblici e razionalizzazione degli immobili.

#### Compiti e funzioni

Il DAG ha competenza nelle seguenti materie:

- approvvigionamenti delle pubbliche amministrazioni
- pagamento degli stipendi dei dipendenti pubblici
- gestione delle attività e dei sistemi informativi legati all'amministrazione del personale
- attività di promozione presso i cittadini dell'attività del Ministero

Il DAG è articolato in 5 Direzioni Generali.

## **Le Agenzie Fiscali:**

### **L'agenzia delle entrate: Organizzazione e compiti**

L'Agenzia ha competenza in materia di entrate tributarie e diritti erariali, in merito alle quali si occupa delle funzioni relative alla gestione, all'accertamento e al contenzioso. Assicura assistenza ai contribuenti e coordina i controlli diretti a contrastare gli inadempimenti e l'evasione fiscale.

All'Agenzia delle Entrate sono attribuite tutte le funzioni in ordine alle imposte dirette (IRPEF e IRES), all'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) e alle entrate extratributarie (imposta di registro, imposta di bollo, tasse sulle concessioni governative, imposta sugli intrattenimenti, altri tributi minori). Può inoltre stipulare accordi con le altre agenzie fiscali, con gli enti territoriali e le pubbliche amministrazioni per la riscossione delle relative entrate.

Dal 1° dicembre 2012 l'Agenzia delle Entrate ha incorporato l'Agenzia del Territorio (articolo 23-quater del DL 95/2012 convertito nella legge n. 135 del 2012) svolgendo pertanto anche le sue funzioni tra i quali catasto, servizi geotopocartografici e quelli relativi alle conservatorie dei registri immobiliari.

### **Funzioni**

L'Agenzia svolge le seguenti funzioni:

- amministrare e riscuotere tributi diretti, iva e imposte
- fornire supporto alle attività del Ministero e collaborazione con le altre Agenzie fiscali
- semplificare i rapporti con i cittadini
- gestire i contenziosi erariali

### **Organizzazione**

L'Agenzia delle Entrate è articolata in direzioni centrali e territoriali.



## **Agenzia delle Dogane e dei Monopoli**

L'Agenzia delle Dogane, ente pubblico non economico è stata istituita con il D. Lgs 300 del 30 luglio 1999.

Nella sua veste di autorità doganale, esercita, a garanzia della piena osservanza della normativa comunitaria, attività di controllo, accertamento e verifica relative alla circolazione delle merci e alla fiscalità interna connessa agli scambi internazionali.

Verifica e controlla altresì scambi, produzione e consumo dei prodotti e delle risorse naturali soggetti ad accisa. Svolge, inoltre, attività di prevenzione e contrasto degli illeciti di natura extratributaria, quali i traffici illegali di prodotti contraffatti o non rispondenti alle normative in materia sanitaria o di sicurezza, armi, droga, beni del patrimonio culturale, traffico illecito di rifiuti, nonché commercio internazionale di esemplari di specie animali e vegetali minacciate di estinzione, protette dalla Convenzione di Washington.

Dal 1° dicembre 2012 in applicazione del Decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con Legge n. 135 del 7 Agosto 2012, l'Agenzia delle Dogane ha incorporato l'Amministrazione Autonoma dei Monopoli di Stato assumendo la nuova denominazione di Agenzia delle Dogane e dei Monopoli.

### **Funzioni**

L'Agenzia svolge le seguenti funzioni:

- Gestire i servizi doganali
- Contrastare l'evasione tributaria e gli illeciti extratributari
- Regolare il comparto del gioco pubblico
- Contrastare fenomeni illegali legato al gioco
- Riscuotere le accise relative al comparto tabacchi
- Vigilare sulla loro conformità alla normativa nazionale e comunitaria

### **Organizzazione**

L'organizzazione dell'Agenzia si articola nell' Area Dogane e nell' Area Monopoli.

## **Agenzia del Demanio**

L'Agenzia si occupa della gestione, razionalizzazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dello Stato, oltre che dell'amministrazione dei beni confiscati alla criminalità organizzata. Provvede ai fabbisogni allocativi delle Pubbliche Amministrazioni e valuta la congruità dei prezzi di acquisto degli immobili o dei canoni di locazione.

Il Decreto Legislativo 173/03 ha trasformato l'Agenzia in Ente Pubblico Economico (EPE). L'EPE è un soggetto giuridico autonomo che opera nell'ambito della Pubblica Amministrazione e che, per raggiungere i propri obiettivi, fa ricorso a modalità organizzative e strumenti operativi di tipo privatistico. L'Agenzia del Demanio, quindi, persegue il soddisfacimento dell'interesse pubblico adottando criteri di economicità e di creazione di valore economico e sociale nella gestione del patrimonio immobiliare dello Stato. Il patrimonio gestito dall'Agenzia comprende principalmente beni per uso governativo, patrimonio disponibile e beni di demanio storico-artistico.

## Funzioni

L'Agenzia svolge le seguenti funzioni:

- tutelare l'integrità e la corretta utilizzazione dei beni immobiliari pubblici
- garantire redditività e interventi diretti alla loro valorizzazione
- coordinare le opere di manutenzione su tutti gli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato
- perseguire il loro efficientamento energetico
- gestire beni mobili e immobili e aziende confiscati alla criminalità organizzata

## Organizzazione

L'Agenzia è articolata in strutture centrali e direzioni regionali.

Le Agenzie Fiscali svolgono **funzioni tecnico-operative** al servizio del Ministero al fine di fornire informazioni e assistenza ai contribuenti. Godono di piena autonomia sia in materia di bilancio che in materia di organizzazione della propria struttura. Il loro rapporto con il MEF è stabilito in apposite **convenzioni** che ne regolano le modalità d'intervento (servizi, obiettivi e risorse).

Nel caso dell'Agenzia del Demanio il rapporto è disciplinato con un Contratto.

## Governance sulle agenzie fiscali

Il Dipartimento Finanze garantisce, sulla base degli indirizzi del Ministro, l'unità di indirizzo dell'Amministrazione finanziaria attraverso la programmazione degli obiettivi delle Agenzie fiscali, il coordinamento generale del sistema della fiscalità e la verifica dei risultati. In tale sezione saranno rese consultabili le convenzioni stipulate con le Agenzie fiscali e le relazioni di valutazione, di conformità delle modalità di esercizio delle funzioni fiscali da parte delle Agenzie fiscali sotto il profilo della imparzialità, trasparenza e correttezza nell'applicazione delle norme.