

Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di advisory contabile per le Regioni sottoposte ai Piani di rientro edizione 2 - ID 1417

I chiarimenti della gara sono visibili sui siti www.mef.gov.it; www.consip.it; www.acquistinretepa.it

1) Domanda

Nella "Dichiarazione necessaria" da compilare a cura di ogni partecipante ci sono dichiarazioni che in qualità di singolo Dipartimento Universitario, seppur dotato di autonomia amministrativa e di bilancio, non è possibile produrre poiché di competenza dell'Ateneo Centrale: esempio letto m) "che ai sensi delle disposizioni di cui alla legge n. 68/1999, questa Impresa è in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili",

A livello generale cosa non è possibile omettere nella suddetta dichiarazione considerando anche che il modello sembra predisposto per imprese private?

Risposta

Come previsto dal par. 2 del Disciplinare di gara il concorrente dovrà inserire nella busta "A - Documenti", tra l'altro, una dichiarazione conforme al facsimile di cui all'Allegato 1 al Disciplinare, debitamente compilata in base alla propria organizzazione e alla propria natura giuridica.

2) Domanda

Capacità economica e finanziaria: per "fatturato" sia globale che specifico si considera esclusivamente il fatturato da attività commerciale (fatture) o si considerano anche le entrate e ricavi derivanti da attività svolte su convenzione istituzionali tra soggetti pubblici?

Risposta

In conformità alle indicazioni fornite dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture il fatturato globale di impresa è la cifra d'affari globale maturata da un operatore economico nel periodo di riferimento nelle eventuali molteplici attività costituenti l'oggetto sociale dello stesso; il fatturato specifico è la cifra d'affari maturata da un operatore economico nel periodo di riferimento in servizi e/o forniture analoghi a quelli oggetto di appalto. Saranno quindi considerati ammissibili i compensi, comunque definitivi, corrisposti al concorrente come controprestazione per servizi e forniture erogati sul mercato.

3) Domanda

Capacità tecnica: per ciò che concerne il possesso della certificazione EN ISO 9001, il XXXX ed in particolare la sua Sezione di Igiene possiede la certificazione ISO 9001 per attività di analisi microbiologiche e chimiche ambientali ed agroalimentari. Il XXXX svolge attività di ricerca e consulenza nel campo della Sanità Pubblica e della Organizzazione, Programmazione, Gestione e Valutazione dei Servizi Sanitari (attività prevista dal bando) presso Enti quali il Ministero della Salute e le Regioni italiane. L'attività sovraesposta svolta dal nostro Dipartimento (documentabile) soddisfa il requisito richiesto dal bando di gara?

Risposta

Si ribadisce che il requisito di partecipazione di cui al punto III.2.3 lettera b) del Bando di gara consiste nell'essere in possesso della certificazione EN ISO 9001 in corso di validità per servizi di consulenza inerenti l'oggetto dell'appalto. In particolare, tale certificazione deve essere rilasciata da organismo di certificazione accreditato, ai sensi della norma ISO/IEC 17021, da parte di ente aderente all'organizzazione europea per l'accreditamento degli organismi di certificazione EA, per operare nel settore EA 35 "Servizi professionali d'impresa".

Altre certificazioni, anche inerenti settori diversi da EA 35, non sono comprese tra i requisiti di partecipazione di cui sopra.

In conformità a quanto previsto all'art. 43 D.Lgs. n. 163/2006 il concorrente potrà produrre un certificato equivalente alla certificazione EN ISO 9001 o altre prove relative all'impiego di misure equivalenti a quelle della serie EN ISO 9000, qualora non si abbia accesso alle certificazioni ovvero non possa ottenerle nei termini prescritti.

4) Domanda

(punto 3.1.1. del Capitolato di gara) Aspetti relativi al miglioramento contabile.

Con riferimento alle sei attività elencate nella relativa sezione "Advisory Contabile" della sezione "Oggetto dell'Affidamento", riportate in modo esemplificativo e non esaustivo a partire da pagina 29/70 del Capitolato di Gara, ed al fine di garantire concretezza e aderenza al contesto in termini di dettaglio secondo quanto esplicitamente

richiesto dai criteri di valutazione, si chiede di chiarire se, come e quando Codesta Società garantirà l'accesso ai seguenti dati, documenti e/o informazioni:

- Attività 1 “Linee guida e manuali operativi”: situazione attuale delle procedure di “supporto nella predisposizione/aggiornamento, da parte della Regione, di linee guida e/o direttive e/o manuali operativi aventi ad oggetto le procedure contabili, le procedure di revisione, le procedure di consolidamento dei conti”;
- Attività 2 “Implementazione e verifica in singoli enti”: attuali manuali dei flussi contabili, nonché i flussi informativi tra i soggetti, anche al fine di conoscere la tempistica di scambio delle informazioni;
- Attività 3 “Gestione sanitaria accentrata”: eventuali documenti ufficiali (delibere, decreti, ...) o riferimenti ad essi, nonché documenti non ufficiali relativi alle attuali procedure contabili utilizzate e/o ai flussi finanziari;
- Attività 4 “Gestione sanitaria accentrata”: attuali modelli e procedure di raccordo tra gli stessi e i flussi informativi tra i Ministeri;
- Attività 5 “Monitoraggio economico e coerenza con gli indicatori economici del SSR”: attuale processo di rendicontazione economica e finanziaria;
- Attività 6 “Monitoraggio economico e coerenza con gli indicatori economici del SSR”: procedure amministrativo-contabili attualmente usate, le metodologie di verifica e la reportistica che viene periodicamente predisposta.

Risposta

Tutte le informazioni rilevanti per la formulazione dell'offerta a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nella sua qualità di Amministrazione delegante, sono state fornite da Consip nella documentazione di gara già pubblicata (si vedano in particolare i paragrafi 2 e 4 del Capitolato Tecnico - Allegato 5 al Disciplinare di gara, che descrivono rispettivamente il contesto di riferimento e la situazione delle Regioni beneficiarie rispetto all'oggetto della gara). La “concretezza e aderenza al contesto in termini di dettaglio delle attività proposte”, richiamata nei criteri di valutazione, si riferisce evidentemente al quadro informativo fornito e al contenuto ivi delineato.

5) Domanda

(punto n. 3.1.2. del Capitolato di Gara) Aspetti relativi al controllo della gestione del Piano.

Con riferimento alle quattro attività elencate nella relativa sezione “Criteri di Valutazione” per l'area relativa al controllo di gestione presenti nel Disciplinare di Gara, e riportate in modo esemplificativo e non esaustivo a partire da pagina 29/70 del Capitolato di Gara, ed al fine di redigere una proposta esaustiva, concreta ed aderente al contesto, così come richiesto esplicitamente nei criteri di valutazione, si chiede di chiarire se, come e quando Codesta Società garantirà l'accesso ai seguenti dati, documenti e/o informazioni:

- Attività 1 “Progettazione strumenti operativi per l'attuazione del Piano di Rientro”:
 - i) strumenti operativi (e loro impatto) già implementati ed impiegati dalle sei Regioni oggetto della gara precedente (tutte tranne Piemonte) per l'attuazione dei Piani di Rientro negli ultimi due anni.
 - ii) stato di avanzamento attuale delle attività di risanamento intraprese in relazione a “monitoraggio dell'attuazione degli obiettivi stabiliti” (solo per il Lazio e la Campania queste informazioni sono desumibili dai programmi operativi più recenti -es. Programma Operativo 2013-2015 Regione Campania approvato il 5 luglio 2013 e Proposta di Programma Operativo 2013-2015 Regione Lazio approvato il 5 luglio 2013-, mentre per le altre Regioni -Abruzzo, Calabria, Molise, Piemonte, Sicilia- le informazioni pubbliche disponibili più recenti sono datate primo semestre 2011 essendo contenute nei Programmi Operativi 2011-2012);
- Attività 2 “Gestione del Piano di Rientro (Cantieri di Lavoro)”:
 - i) requisiti del sistema di monitoraggio nazionale a cui si fa riferimento;
 - ii) processi di monitoraggio e analisi attualmente implementati dalle Regioni (Elementi quali la definizione delle principali metriche di monitoraggio attualmente impiegate, la loro frequenza di rilevamento e il loro impiego ai fini del monitoraggio dello stato di avanzamento verso gli obiettivi di Piano sono essenziali al fine di sviluppare una proposta aderente al contesto in materia di monitoraggio che tenga conto e non sia in conflitto con le misure di monitoraggio sinora implementate);
- Attività 3 “Monitoraggio e individuazione scenari evolutivi”:
 - i) scenari evolutivi (nei loro contenuti essenziali) formulati nel precedente periodo dell'attività di advisory, azioni al riguardo intraprese e punti deboli eventualmente individuati nei Piani (Tali informazioni saranno necessarie a formulare una proposta di lavoro in merito alla formulazione di scenari evolutivi che tenga conto e non si ponga in contrasto con il lavoro svolto sinora in questo ambito);
- Attività 4 “Verifiche in singoli enti (carotaggi)”:
 - attività di carotaggio effettuate in precedenza al fine di analizzare le esperienze precedenti ed evitare duplicazioni (es. in quali enti è stato effettuato il carotaggio? Quali sono stati i risultati? Quali le difficoltà emerse? Quali azioni correttive?).

Risposta

Tutte le informazioni rilevanti per la formulazione dell'offerta a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nella sua qualità di Amministrazione delegante, sono state fornite da Consip nella documentazione di gara già pubblicata (si vedano in particolare i paragrafi 2 e 4 del Capitolato Tecnico - Allegato 5 al Disciplinare di gara, che descrivono rispettivamente il contesto di riferimento e la situazione delle Regioni beneficiarie rispetto all'oggetto della gara). La "concretezza e aderenza al contesto in termini di dettaglio delle attività proposte", richiamata nei criteri di valutazione, si riferisce evidentemente al quadro informativo fornito e al contenuto ivi delineato.

6) Domanda

(punto n. 6 del Capitolato di Gara) Modalità di esecuzione della prestazione (proposta organizzativa).

Per rispondere adeguatamente alla sezione II.1 "Governare dell'affidamento", si chiede di chiarire se, come e quando Codesta Società garantirà l'accesso ai seguenti dati, documenti e/o informazioni, atti a costituire un assessment delle dinamiche organizzative relative al progetto precedente "Gara Advisory":

- modello organizzativo prescelto e problemi organizzativi specifici intercorsi nel precedente mandato (es. quali aree di miglioramento nei rapporti con le Regioni e i Ministeri affiancanti sotto l'aspetto organizzativo?), al fine di predisporre offerta migliorativa e preventiva di ulteriori problemi organizzativi di simile natura;
- modalità di trasferimento del know-how e formazione attuate durante il precedente progetto avente il medesimo oggetto di gara, al fine di valutarne l'impatto e l'efficacia, e predisporre adeguata offerta in linea di continuità con la precedente e/o migliorativa (es. Quale oggetto di formazione? Che tipologia di conoscenza è stata sottoposta a trasferimento? Con quale modalità di erogazione? Quanti e quali enti sono stati coinvolti? Quante risorse coinvolte? Quali ruoli?).

Risposta

Tutte le informazioni rilevanti per la formulazione dell'offerta a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nella sua qualità di Amministrazione delegante, sono state fornite da Consip nella documentazione di gara già pubblicata.

7) Domanda

Come è noto, per Ati "sovrabbondante" si intendono quei raggruppamenti temporanei d'impresa costituiti tra operatori economici singolarmente in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione ad una gara.

Nel caso di specie, nella documentazione di gara non è rinvenibile alcuna clausola che espressamente consenta, ovvero vieti, la partecipazione di tali tipi di raggruppamenti.

Si chiede, pertanto, di voler chiarire se ed in che misura possa considerarsi ammessa la partecipazione in associazione da parte di soggetti autonomamente dotati dei requisiti di partecipazione (cd. Ati "sovrabbondanti").

Risposta

Come emerge chiaramente dalla *lex specialis* di gara non sono previste limitazioni alla possibilità di associarsi in ATI da parte di imprese che singolarmente sono in grado di soddisfare i requisiti di partecipazione alla gara.

8) Domanda

Si chiede di chiarire quali siano i limiti e le condizioni in presenza dei quali sarà consentito il subappalto.

Risposta

Il ricorso al subappalto è consentito nei limiti e alle condizioni di cui all'art. 118 del D. Lgs. 163/2006 così come previsto nel paragrafo 9 del Disciplinare di gara e nello Schema di Contratto - Allegato 4 al Disciplinare di gara.

Con riferimento ai limiti, dunque, l'affidamento in subappalto sarà consentito in misura non superiore al trenta per cento dell'importo complessivo del contratto.

9) Domanda

In riferimento al Bando di gara, punto III.2) Condizioni di partecipazione:

III.2.2) Capacità economica e finanziaria: Alle lettere a) e b), per "fatturato globale non inferiore a Euro 25.000.000,00 (venticinquemilioni/00)" e "fatturato specifico per servizi di consulenza strategica, organizzativa e gestionale realizzati nell'ambito del servizio sanitario nazionale italiano o analogo - esclusa l'implementazione e la conduzione di sistemi informativi - non inferiore a Euro 4.000.000,00 (quattromilioni/00)" si considera esclusivamente il fatturato da attività commerciale (fatture) o si considerano anche le entrate e ricavi derivanti da attività svolte su convenzione istituzionali tra soggetti pubblici?

Si allega per conoscenza un esemplare di convenzione e giustificativi di pagamento e incasso relativi ad attività istituzionale:

- 1 - convenzione tra Scuola XXX e Regione XXX
- 2 - Trasmissione prima nota
- 3 - Determina dirigenziale liquidazione
- 3 - Provvisorio di entrata

Risposta

Si rinvia alla risposta alla domanda n.2.

10) Domanda

In riferimento al Bando di gara, III.2) Condizioni di partecipazione:

III 2.3) Capacità tecnica: alla lettera b) "essere in possesso della certificazione EN ISO 9001 in corso di validità (rilasciata da organismo di certificazione accreditato, ai sensi della norma ISO/IEC 17021, da parte di ente aderente all'organizzazione europea per l'accREDITAMENTO degli organismi di certificazione EA per operare nel settore EA 35 "Servizi professionali d'impresa") per servizi di consulenza inerenti l'oggetto dell'appalto, o certificato equivalente alla certificazione EN ISO 9001 o altre prove relative all'impiego di misure equivalenti a quelle della serie EN ISO 9000, qualora l'Impresa non abbia accesso alle certificazioni ovvero non possa ottenerle nei termini prescritti. Si applica quanto previsto all'art.43 D.Lgs.n. 163/2006."

La XXX possiede la certificazione ISO 9001 / UNI EN ISO 9001:2008 per la Progettazione ed erogazione di corsi di alta formazione, istituzionali e su commessa. Settore: EA: 37. Certificato N. IT05/0320.

Tale certificazione non è relativa all'attività di consulenza prevista dal bando, ma l'attività prevista dal bando viene svolta dalla nostra Scuola presso Enti quali il Ministero della Salute e numerose Regioni italiane (attività documentabile) e relativamente a tale attività possediamo due brevetti, che alleghiamo.

Soddisfa la sopra esposta documentazione posseduta dalla nostra Scuola il requisito richiesto dal Bando di gara?

Si allegano per conoscenza:

- 1 -Certificazione ISO 9001 / UNI EN ISO 9001:2008 posseduta dalla Scuola XXX
- 2- Brevetto sul Sistema di valutazione della performance delle aziende sanitarie
- 3- Brevetto sul Metodo per la gestione di indicatori multidimensionali di performance di aziende e servizi

Risposta

No. Si rinvia anche alla risposta alla domanda n.3.

11) Domanda

In merito alla adesione della XXX come parte di una R.T.I. al bando di gara, avrei da chiedere delucidazione in merito a due elementi riguardanti i requisiti.

L'istituto da me rappresentato ed intenzionato a partecipare come membro di una R.T.I. è parte della persona giuridica più ampia rappresentata dalla Università XXX, in tal senso il fatturato che siamo in grado di fornire riguarda l'attività della intera XXXX. Potremmo fornire un dato più specifico ed incentrato su attività e servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto, tramite autocertificazione, ossia fornendo copie dei contratti di convenzione messi in opera su attività analoghe.

In più la XXXX è priva di certificazione EN ISO 9001 per Servizi di Consulenza. La mancanza di tale requisito in alcune parti del disciplinare di gara sembrerebbe far perdere esclusivamente il beneficio della riduzione della cauzione alla R.T.I. cui si fa parte. In altri punti essere elemento discriminante per la partecipazione quale membro di una Rete di Impresa. Potrebbe aiutarmi a capire se, privi di tale certificazione, sia possibile aderire oppure no, ed i tempi che avremmo per fornire la certificazione nell'eventualità facessimo partire il processo di richiesta adesso.

Ed in ultimo, in merito alla cauzione potreste aiutarmi a capire il costo di cauzione per una R.T.I. e per i singoli partecipanti della R.T.I. su di un finanziamento ad esempio pari a 1.500.000,00 Euro, con un ribasso rispetto alla base d'asta pari al 21%.

Risposta

Per quanto riguarda la prima parte della domanda si rinvia a quanto previsto dalla documentazione di gara in ordine al possesso e alla comprova dei requisiti di partecipazione (sia economico-finanziari che tecnici) anche con riferimento ai Raggruppamenti Temporanei di Imprese. Si ponga attenzione inoltre alla disciplina dell'istituto dell'avvalimento qualora il concorrente per soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti debba avvalersi dei requisiti di un altro soggetto. Si veda anche la risposta alla domanda n. 2

In ordine al possesso della certificazione, come previsto dal par. 4.2 del Disciplinare di gara, il requisito di cui al punto III.2.3 lettera b) del Bando di gara - in caso di RTI sia costituiti che costituendi - deve essere posseduto da almeno un'impresa costituente il RTI per partecipare alla gara; resta inteso che l'attività oggetto della certificazione

potrà esser svolta unicamente da imprese in possesso della certificazione stessa. Ai fini del possesso del requisito si applica l'art. 43 D.lgs 163/2006, così come previsto dal Bando di gara.

Si conferma, comunque, che in caso di partecipazione in RTI il concorrente può godere del beneficio della riduzione della garanzia solo nel caso in cui tutte le imprese che lo costituiscono siano in possesso della predetta certificazione, attestata secondo le modalità previste dalla documentazione di gara.

In merito all'ultimo quesito, premesso che la domanda non è chiara, si fa comunque presente che:

- qualora si faccia riferimento all'importo della cauzione definitiva si rinvia per il calcolo della stessa a quanto previsto dall'art. 113 comma 1 D.Lgs. 163/2006 e al paragrafo 8.1 del Disciplinare di gara;
- qualora si faccia riferimento al premio da versare all'assicuratore in cambio della garanzia prestata, Consip non ha la disponibilità di tale informazione.

12) Domanda

Intendiamo partecipare alla gara in oggetto, relativa all'"attività di advisory contabile alle Regioni in piano di rientro", in RTI. Considerato che il nostro apporto consiste in attività di supporto scientifico-metodologico e in successive attività di accompagnamento e formazione, per i quali abbiamo la certificazione EN ISO 9001 (codici EA 37 e EA 38), chiediamo se la stessa ci consente di partecipare all'interno della RTI. La certificazione richiesta dal bando, EN ISO 9001, EA 35, è comunque posseduta da altri componenti della RTI.

Inoltre, relativamente all'Allegato n. 1.11 del Bando, chiediamo se per attività di consulenza si intende consulenza pura, o se invece si estende anche ad attività di assistenza, accompagnamento, supporto e ricerca, sempre in ambito del Servizio Sanitario Nazionale.

Risposta

Come previsto dal par. 4 del Disciplinare di gara, il requisito di cui al punto III.2.3 lettera b) del Bando di gara - in caso di RTI sia costituiti che costituendi - deve essere posseduto da almeno un'impresa costituente il RTI; resta inteso che l'attività oggetto della certificazione potrà esser svolta unicamente da imprese in possesso della certificazione stessa. Si veda anche la risposta alla domanda n. 3 in merito alle certificazioni relative a settori diversi da EA 35 "Servizi professionali d'impresa" richiesto nel Bando di gara.

In merito alla seconda domanda non appare chiaro cosa si intenda per "consulenza pura"; ad ogni buon conto si conferma, relativamente al punto 1.11 dell'Allegato del Bando, che è richiesto un fatturato specifico per servizi professionali di consulenza analoghi a quelli oggetto dell'appalto realizzati nell'ambito del servizio sanitario nazionale italiano o analogo, con esclusione dell'implementazione e la conduzione di sistemi informativi.

Direzione Sourcing
Ing. Stefano Tremolanti
(Il Direttore)